

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-999/20

24 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «МИТСНАБ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.12.2020 вх. № 46035-ЭП/20) ООО «МИТСНАБ» на действия Организатора торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» при организации и проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (извещение №32009703270), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

20 ноября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009703270 о проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 278 369,10 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.12.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru/">http://utp.sberbank-ast.ru/</a>

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в несоблюдении порядка проведения аукциона в электронной форме, установленного Документацией и протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.12.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/40094/20 от 21.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой

продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Пунктом 1 раздела 10 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлены дата и время проведения аукциона в электронной форме: 14.12.2020г. 10:00 (МСК).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.12.2020 на участие в процедуре Закупки было подано 9 заявок. По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение допустить всех участников, подавших заявки на участие в Закупке, а также установлены дата и время подачи предложений о цене: 14.12.2020г. 10:00 (МСК).

Заявитель в жалобе указывает на то, что в Документации и протоколе рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.12.2020 время проведения аукциона было указано ошибочно, что ввело в заблуждение участника Закупки ООО «МИТСНАБ». Когда ООО «МИТСНАБ» зашло на электронную площадку Сбербанк-АСТ для подачи своего ценового предложения, аукцион в электронной форме уже был завершён, о чём свидетельствует журнал подачи ценовых предложений, опубликованный на электронной площадке сразу после завершения аукциона - 14.12.2020 в 9.38 и протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.12.2020. Согласно этим документам фактическое время начала торгов на электронной площадке было на 1 час раньше, а именно: 14.12.2020 09.00. Первое ценовое предложение было подано участником ООО «БАРС» 14.12.2020 в 9.11, последнее ценовое предложение было подано участником ООО «Торговый дом «Невский» 14.12.2020 в 9.18, период продления торгов

составил 20 минут, в результате чего в 9.38 аукцион в электронной форме завершился. ООО «МИТСНАБ» не успело подать своё ценовое предложение, так как руководствовалось Документацией и протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.12.2020, согласно которым аукцион должен был начаться 14.12.2020 в 10.00.

Представители Организатора торгов в рамках заседания Комиссии СПб УФАС России с доводами жалобы Заявителя согласились.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Организатором торгов не соблюден срок проведения аукциона в электронной форме, установленный п. 1 раздела 10 Информационной карты и протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 11.12.2020.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по несоблюдению порядка проведения аукциона в электронной форме, установленного Документацией, нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также несоблюдении порядка подачи заявок на участие в этапе конкурентной закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 16.12.2020 вх. № 46035-ЭП/20) ООО «МИТСНАБ» на действия Организатора торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (ИНН: 7813384469, ОГРН: 1077847492909) при организации и проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (извещение №32009703270) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (ИНН: 7813384469, ОГРН: 1077847492909) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также несоблюдении порядка подачи заявок на участие в этапе конкурентной закупки, допущенное путем проведения аукциона в электронной форме в порядке, не соответствующем Документации.

3) Организатору торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (ИНН: 7813384469, ОГРН: 1077847492909) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (извещение №32009703270), путем отмены протоколов составленных в ходе проведения Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в Документацию, устраняющих выявленные нарушения согласно резолютивной части решения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства

по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

24 декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 24.12.2020 № Т02-999/20 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» при организации и проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (извещение №32009703270, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (ИНН: 7813384469, ОГРН: 1077847492909) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона на право заключения договора на поставку мяса и мясопродуктов для Колледжа туризма Санкт-Петербурга в 2021 году (извещение №32009703270), путем отмены протоколов составленных в ходе проведения Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в документацию, устраняющих выявленные нарушения согласно резолютивной части решения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 29 января 2021 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.