

**Муниципальному заказчику-
Управлению дорожного
строительства, благоустройства и
озеленения г.Владикавказ**

**АМС г.Владикавказ (структурному
подразделению Управлению по
закупкам и торгам АМС
г.Владикавказ)**

**ООО «Управляющая Финансовая
Компания»**

**Оператору электронной площадки-
ЗАО «СберБанк-АСТ**

РЕШЕНИЕ

по делу №А69-03/12

03 апреля 2012 года

г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председательствующей Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, членов комиссии: Ж.Г.Сугаровой- ведущего специалиста-экперта отдела контроля государственного заказа, В.В. Джигоевой- ведущего специалиста-экперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии:

- представителей Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ Бзаева А.К. (по доверенности б/н от 03.04.2012г.) и Маргиевой Н.В. (по доверенности б/н от 03.04.2012г.),

- в отсутствии представителей ООО «Управляющая Финансовая Компания», надлежащим образом уведомленных о времени и о месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ООО «Управляющая Финансовая Компания» на действия муниципального заказчика-Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ и Администрации местного самоуправления г.Владикавказ (уполномоченного органа - структурного подразделения АМС г.Владикавказ – Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ (далее – Управление по закупкам) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000248 на выполнение работ по устройству металлоограждений (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

27 марта 2012 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила ООО «Управляющая Финансовая Компания» (далее – Заявитель) о нарушении муниципальным заказчиком- Управлением дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ и Управлением по закупкам Закона о размещении заказов.

Из жалобы Заявителя следует, что:

1. В извещении и Документации об Аукционе отсутствуют сведения о месте выполнения работ, то есть Заказчик указывает сведения о месте выполнения работ: РСО-Алания, г.Владикавказ, однако отсутствует фактический адрес места выполнения работ (улица и номер здания), таким образом, по мнению Заявителя, не представляется возможным определить точное место расположение объекта, на территории которого предполагается

выполнять работы. Кроме того, в проекте муниципального контракта также не содержится конкретная информация о месте выполнения работ, а указывается только: «место выполнения работ: г. Владикавказ».

2. В извещении о проведении Аукциона и в пункте 1 информационной карты документации об Аукционе содержится различные сведения об уполномоченном органе. Так, в извещении указывается «Администрация местного самоуправления г. Владикавказ», а в пункте 1 информационной карты документации об Аукционе указывается «Управление по закупкам и торгам Администрации местного самоуправления, г.Владикавказ».

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об Аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении Аукциона,

3. В соответствии с частью 5 статьи 34 и частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Согласно части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, информация, указанная в Документации об аукционе, должна соответствовать информации, содержащейся в проекте муниципального контракта.

Однако, в документации об аукционе и проекте муниципального контракта по мнению Заявителя выявлены несоответствия, влекущие за собой нарушение Закона о размещении заказов.

Так, пунктом 9 информационной карты Документации об аукционе установлены требования к сроку предоставления гарантий качества на выполняемые работы «не менее 3 лет», однако в проекте муниципального контракта, указывается конкретный срок предоставления гарантий качества на выполняемые работы, а именно «три года».

Указанные несоответствия в документации об аукционе и проекте муниципального контракта по мнению Заявителя:

- не позволяют участникам размещения заказа сделать однозначный вывод об объеме предоставления гарантий качества на выполняемые работы и потребностях заказчика, что противоречит пункту 6 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов и принципу прозрачности, предусмотренному частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов;

- могут привести к изменению условий муниципального контракта, что запрещено частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

4. Пунктом 3 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов установлено требование об указании Заказчиком адреса электронной почты, однако такие сведения в извещении о проведении Аукциона отсутствуют.

5. В отдельных позициях (пункты 10 - 18) локального сметного расчета, являющегося неотъемлемой частью Документации об аукционе, указывается, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта расчеты производились на основании прайс-листа от 01.02.2012 года.

В нарушение части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов Заказчик в Документации об аукционе не указывает использованные конкретные источники информации, полученные в результате расчета начальной (максимальной) цены контракта.

Так, согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов Заказчиком в

документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг.

Размещение на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме, в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов информация, признается добросовестным исполнением требований Закона о размещении заказов в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

6. В разделе «Классификация, товаров, работ, услуг» извещения о проведении Аукциона указывается номер ОКВЭД - 4540031 «Устройство ограждений и оград».

Пунктом 8 Информационной карты Документации об аукционе установлено требование о наличии свидетельства выданного саморегулируемой организации.

Данный вид работ не входит в перечень работ по инженерным изысканиям по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

Частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что кроме указанных в частях 1-3 указанной статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа

Следовательно, установление требования о наличии свидетельства выданного саморегулируемой организацией является дополнительным требованием, противоречащим части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает что Аукционная документация не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В объяснительной по существу жалобы Управление по закупкам указало, что:

1. Место выполнение работ улицы г.Владикавказа. Данные работы выполняются по всем улицам города ,где необходимо установить металлоограждения. Так зачастую производство данных работ осуществляется в следствие наезда транспортных средств на металлоограждения или же другой порче, тем самым, нет возможности определить точное место для выполнения работ.

2. Согласно распоряжения Главы АМС г.Владикавказ в структуре АМС г.Владикавказ было определено подразделение которое является Уполномоченным органом. В форме, подаваемой в казначейство при регистрации уполномоченного органа на официальном сайте для размещения заказов нет

возможности выделить отдельно структурное подразделение организации, в связи с этим в извещении уполномоченным органом указана АМС г.Владикавказ т.к. оно автоматически формируется при заполнение форм.

В документации идет расшифровка и указывается структурное подразделение администрации, которое определено как уполномоченный орган. Вместе с тем данное структурное подразделение не является отдельным юридическим лицом.

3. Относительно срока гарантии поясняем, указанный срок в документации предполагает возможность предложить участнику более лучшие условия по гарантии. Данное условие не противоречит проекту контракта так как участник должен предоставить три года гарантии согласно проекта контракта. И может предложить более долгий гарантийный срок и это не будет причиной не допуска его к аукциону.

4. Формирование сведений о заказчике в извещении на сайте происходит автоматически и не предусматривает указание адреса электронной почты для заказчика в случае, если размещение проводится уполномоченным органом, так как согласно пункта 3 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении указывается адрес электронной почты уполномоченного органа.

5. В соответствии с Законом о размещении заказов и письмом ФАС России от 13.02.2012г. №ИА/4177 в аукционной документации информационной карты указано, что сметный расчет является обоснованием цены, сметный расчет для заказчика составлялся ОАО «Проектная контора Севосетинаватодора», в аукционной документации информационной карты есть указание на данный сметный расчет и указан номер данного локального сметного расчета №459. Тем самым заказчик, уполномоченный орган добросовестно исполнил требование статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

6. В соответствии с («ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» (ред. от 22.11.2011) (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 №17) заказчик указал код ОКД 1 4540031 Устройство ограждений и оград (4540321) - (4540329). Согласно Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" для раздела 25 Устройство автомобильных дорог и аэродромов предусмотрены работы 25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог, которые необходимо выполнить согласно требования аукционной документации.

На основании вышеизложенного, Управление по закупкам считает жалобу ООО «Управляющая Финансовая Компания» необоснованной.

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим

ВЫВОДАМ:

1. В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, помимо прочего, место выполнения работ.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме и пункту 4 Информационной карты Документации об аукционе в электронной форме, утвержденной начальником Управления по закупкам 20 марта 2012 года (далее – Документация об аукционе) местом выполнения работ является РСО-Алания, г.Владикавказ, при этом, нет указания на то, где и на каких улицах г.Владикавказ и в каких объемах по каждой улице должны быть выполнены работы.

То есть, в нарушение пункта 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, Документация об аукционе не содержит место выполнения работ.

В действиях должностного лица АМС г.Владикавказ, утвердившего документацию об аукционе с нарушением требований пункта 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Аукционная документация не содержит сведений, которые отличаются от сведений, указанных в извещении о проведении открытого аукциона, касающихся уполномоченного органа – структурного подразделения АМС г.Владикавказ – Управления по закупкам и торгам.

3. Согласно пункту 6 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования к гарантийному сроку работ. Частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме. Законом о размещении заказов не предусмотрено указание в аукционной документации нескольких гарантийных сроков. Однако, пунктом 9 информационной карты Документации об аукционе установлены требования к сроку предоставления гарантий качества на выполняемые работ «не менее 3 лет», однако в проекте муниципального контракта, указывается конкретный срок предоставления гарантий качества на выполняемые работы, а именно «три года».

То есть, в нарушение пункта 6 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, Аукционная документация не содержит требования к гарантийному сроку выполнения работ.

В действиях должностного лица АМС г.Владикавказ, утвердившего документацию об аукционе с нарушением требований пункта 6 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В соответствии с требованиями пункта 3 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого Аукциона содержит адрес электронной почты уполномоченного органа. Закон о размещении заказов не содержит требования об указании в извещении о проведении открытого аукциона адреса электронной почты заказчика в случае, если аукцион проводится уполномоченным органом.

5. В нарушении части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, Аукционная документация не содержит сведений об использованных заказчиком источниках информации о ценах при расчете начальной максимальной цены контракта.

В действиях должностного лица АМС г.Владикавказ, утвердившего документацию об аукционе с нарушением требований части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

6. В соответствии с («ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» (ред. от 22.11.2011) (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 №17) в извещении о проведении открытого Аукциона заказчик указал код ОКД11 4540031 Устройство ограждений и оград (4540321) - (4540329). Согласно Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" для раздела 25 Устройство автомобильных дорог и аэродромов предусмотрены работы 25.7. «Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог», которые необходимо выполнить согласно требования аукционной документации.

То есть, установленное в Аукционной документации требование о наличии для участия в Аукционе свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на организацию строительства является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать частично обоснованной жалобу ООО «Управляющая Финансовая Компания» на действия муниципального заказчика-Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ и Администрации местного самоуправления г.Владикавказ (уполномоченного органа - структурного подразделения АМС г.Владикавказ – Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000248 на выполнение работ по устройству металлоограждений.

2. Признать АМС г.Владикавказ нарушившей требования пунктов 6 и 7 части 4 статьи 41.6 и части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

3. Выдать АМС г.Владикавказ предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №А69-03/12 уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных

правонарушениях в отношении должностных лиц АМС г.Владикавказ по фактам нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов ...» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председательствующая

А.С.Кудзиева

Члены Комиссии

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джиоева

**Муниципальному заказчику-
Управлению дорожного
строительства, благоустройства и
озеленения г.Владикавказ**

**АМС г.Владикавказ (структурному
подразделению Управлению по**

**закупкам и торгам АМС
г.Владикавказ)**

**Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк –АСТ»**

ПРЕДПИСАНИЕ №А69-03/12

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по делу

**03 апреля 2012
года**

г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председательствующей Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, членов комиссии: Ж.Г.Сугаровой- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В. Джигоевой- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 03 апреля 2012 года по делу №А69-03/12, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Управляющая Финансовая Компания» на действия муниципального заказчика-Управления дорожного строительства, благоустройства и озеленения г.Владикавказ и Администрации местного самоуправления г.Владикавказ (уполномоченного органа - структурного подразделения АМС г.Владикавказ – Управления по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ (далее – Управление по закупкам) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0310300026212000248 на выполнение работ по устройству металлоограждений (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки размещения заказа, руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС г.Владикавказа (структурному подразделению Управлению по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ) в трехдневный срок со дня получения

настоящего предписания прекратить нарушение пунктов 6 и 7 части 4 статьи 41.6 и части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов при проведении открытого Аукциона в электронной форме, для чего:

1.1. АМС г.Владикавказ привести Документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по устройству металлоограждений, утвержденную 20 марта 2012 года, в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №69-03/12, для чего внести в нее соответствующие изменения. Указанные изменения в установленном порядке разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

1.2. Продлить срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0310300026212000248 на 15 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербан-АСТ» обеспечить АМС г.Владикавказ (структурному подразделению Управлению по закупкам и торгам АМС г.Владикавказ) возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. АМС г.Владикавказ, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербан-АСТ» в срок до 20.04.2012 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пунктов 1 и 2 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председательствующая

А.С.Кудзиева

Члены Комиссии

Ж.Г.Сугарова

В.В.Джиоева

- [delo_nod69-03--12.doc](#)