

<...>

ООО «Аварийная служба

МР «Беговой»

121500, г. Москва, километр

МКАД 60-й, д. 4А, эт. 2, оф. 205

ГБУ «Жилищник

Хорошевского района»

123007, г. Москва,

шоссе Хорошевское, д. 68, корпус 1

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 1-11-950/77-18

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «11» апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» апреля 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-950/77-18 по признакам нарушения

ООО «Альтерро» ИНН 7704386040 ОГРН 5167746500059 (место нахождения: 119121, г. Москва, переулок Тружеников 1-й, д. 4, пом. I, комн. 8) и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» ИНН 7714245200 ОГРН 1027739399962 (место нахождения: 121500, г. Москва, километр МКАД 60-й, д. 4А, эт. 2, оф. 205) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) и по признакам нарушения ООО «Альтерро» ИНН 7704386040 ОГРН 5167746500059 (место нахождения: 119121, г. Москва, переулок Тружеников 1-й, д. 4, пом. I, комн. 8), ООО «Аварийная служба МР «Беговой» ИНН 7714245200 ОГРН 1027739399962 (место нахождения: 121500, г. Москва, километр МКАД 60-й, д. 4А, эт. 2, оф. 205) и ГБУ «Жилищник Хорошевского района» ИНН 7714342436 ОГРН 1157746504596 (место нахождения: 123007, г. Москва, шоссе Хорошевское, д. 68, корпус 1) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, которые привели или могли привести к поддержанию цены в ходе торгов, а также созданию преимущественных условий для ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в ходе торгов,

в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» в открытых аукционах в электронной форме, проведенных ГБУ «Жилищник Хорошевского района», послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение <...> от 19.02.2018, о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в ходе торгов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140.

В результате анализа информации, указанной в обращении

<...>, а также сведений, полученных в ответ на запрос Управления от АО «Электронные торговые системы» (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), а также признаки нарушения ООО «Альтерро», ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в ходе проведения 5 аукционов с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 22.05.2018 № 126 Московским УФАС России возбуждено дело

№ 1-11-950/77-18 в отношении ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и в отношении ООО «Альтерро», ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ГБУ «Жилищник Хорошевского района» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении 5 аукционов с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140.

В ходе анализа указанных выше сведений, содержащихся в обращении <...>, и информации Торговой площадки Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в период с 07.04.2017 по 18.09.2017 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, предметами которых являлись:

- поставка материала для выполнения работ по благоустройству общеобразовательных учреждений Хорошевского района в 2017 году;
- поставка грунта плодородного и семян газонных трав для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году;
- поставка материала для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году;
- поставка расходных материалов электрического освещения для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году;
- поставка спецодежды для рабочих МОП и РТР ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

В торгах №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140 приняли участие ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой».

В ходе аукционов, состоявшихся в период с 19.05.2017 по 29.09.2017, ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижения в ходе аукционов составило от 1,0% до 5,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 7 391 782,70 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях, участниках и хозяйствующих субъектов, не допущенных до участия в торгах, сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

| № торгов            | Заказчик  | Предмет торгов  | НМЦК         | Дата опубликования извещения о проведении торгов | Дата проведения торгов | Победитель     | Предложение победителя | С  |
|---------------------|---|---|--------------|--|------------------------|----------------|------------------------|----|
| 0373200018817000292 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для выполнения работ по благоустройству общеобразовательных учреждений Хорошевского района в 2017 году | 1 711 368,63 | 07.04.2017                                       | 19.05.2017             | ООО «Альтерро» | 1 694 254,95           | -1 |
| 0373200018817000359 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка грунта плодородного и семян газонных трав для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году                | 1 861 834,68 | 13.04.2017                                       | 10.07.2017             | ООО «Альтерро» | 1 843 216,34           | -1 |
| 0373200018817000942 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году  | 1 420 107,93 | 07.07.2017                                       | 07.08.2017             | ООО «Альтерро» | 1 405 906,85           | -1 |
| 0373200018817000975 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка расходных материалов электрического освещения для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году            | 1 276 446,71 | 17.07.2017                                       | 21.08.2017             | ООО «Альтерро» | 1 263 682,25           | -1 |
| 0373200018817001140 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка спецодежды для рабочих МОП и РТР ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году                                  | 1 122 024,75 | 18.09.2017                                       | 29.09.2017             | ООО «Альтерро» | 1 060 313,39           | -5 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

По итогам 5 аукционов ООО «Альтерро» заключило контракты на сумму 7 267 373,78 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что осуществление юридически значимых действий на торговой площадке ответчиками происходило с одних и тех же IP-адресов: 91.188.184.27, 91.188.184.51, 91.188.184.39, 212.34.48.137.

Кроме того, Комиссией установлено, что заявки в рамках каждого аукциона были поданы ответчиками в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут. При том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок (для аукциона

№ 0373200018817000292 период с 07.04.2017 по 15.05.2017, №0373200018817000359 период с 13.04.2017 по 05.07.2017, №0373200018817000942 период с 07.07.2017 по 03.08.2017, №0373200018817000975 период с 17.07.2017 по 17.08.2017, №0373200018817001140 период с 11.09.2017 по 26.09.2017).

Данные об IP-адресах, датах и времени подачи заявок сведены в таблицу №2.

Таблица №2

| № торгов                           | Дата/время подачи заявки | IP-адрес подачи заявки | IP-адрес подачи ценового предложения | IP-адрес подписания контракта |
|------------------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|
| №0373200018817000292               |                          |                        |                                      |                               |
| ООО «Альтерро»                     | 12.05.2017, 20:51:00     | 91.188.184.27          | 91.188.184.51                        | 91.188.184.51                 |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 12.05.2017, 21:13:17     | 91.188.184.27          | 91.188.184.51                        |                               |
| №0373200018817000359               |                          |                        |                                      |                               |
| ООО «Альтерро»                     | 04.07.2017, 21:07:42     | 91.188.184.39          | 91.188.184.39                        | 91.188.184.39                 |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 04.07.2017, 21:09:09     | 91.188.184.39          | 91.188.184.39                        |                               |
| №0373200018817000942               |                          |                        |                                      |                               |
| ООО «Альтерро»                     | 02.08.2017, 17:30:18     | 91.188.184.39          | 91.188.184.39                        | 91.188.184.39                 |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 02.08.2017, 17:43:19     | 91.188.184.39          | 91.188.184.39                        |                               |
| №0373200018817000975               |                          |                        |                                      |                               |
| ООО «Альтерро»                     | 16.08.2017, 14:08:45     | 91.188.184.39          | 91.188.184.39                        | 91.188.184.43                 |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 16.08.2017, 18:08:42     | 176.59.37.239          | 91.188.184.39                        |                               |
| №0373200018817001140               |                          |                        |                                      |                               |
| ООО «Альтерро»                     | 25.09.2017, 21:46:12     | 212.34.48.137          | 212.34.48.137                        | 109.188.124.11                |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 25.09.2017, 22:11:52     | 212.34.48.137          | 212.34.48.137                        |                               |

Согласно сведениям Торговой площадки, а также информации Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Альтерро»: 119121, г. Москва, переулок Тружеников 1-й, д. 4, пом. I, комн. 8;
- ООО «Аварийная служба МР «Беговой»: 121596, г. Москва, ул. Барвихинская, д. 4, корп. 2, пом. III, комн. 11;
- ГБУ «Жилищник Хорошевского района»: 123007, г. Москва, шоссе Хорошевское, д. 68, корпус 1.

Таким образом, ответчики имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Интернет-провайдером ООО «Цифра Один» <...> представлена информация о том, что IP-адреса 91.188.184.27<...>, 91.188.184.51<...>, 91.188.184.39<...>, 212.34.48.137 <...>числятся за ГБУ «Жилищник Хорошевского района» с физическим выделением Объединенной диспетчерской службе №283 по адресу: г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 58, стр. 2<...>.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, совместно используя единую инфраструктуру с IP-адресами 91.188.184.27, 91.188.184.51, 91.188.184.39, 212.34.48.137, выделенными заказчику рассматриваемых торгов - ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой», установлено совпадение учетных записей изменения файлов заявок, наименований приложений, с помощью которых созданы файлы, дат создания/изменения таких файлов, а также в некоторых случаях наименований файлов заявок, учетных записей создания файлов и времени их создания (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

|  |
|--|
|  |
|--|

| № торгов                           | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменившая файл | Дата/время создания файла заявки | Дата/время изменения файла заявки | Приложение с помощью которого создан файл |
|------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|---|
| №0373200018817000292               |                                     |                               |                                |                                  |                                   |   |
| ООО «Альтерро»                     | Сведения о качестве                 | Мраковак                      |                                | 11.05.2017, 23:20:44             | 11.05.2017, 23:20:44              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 12.05.2017, 17:46:00              |   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | Форма — Сведения о товаре           | Капитолишка                   |                                | 11.05.2017, 23:17:36             | 11.05.2017, 23:17:36              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 12.05.2017, 18:07:00              |   |
| №0373200018817000359               |                                     |                               |                                |                                  |                                   |   |
| ООО «Альтерро»                     | Сведения о качестве                 | <...>                         |                                | 04.07.2017, 11:14:39             | 04.07.2017, 11:14:39              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 27.04.2017, 16:31:00              |   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | Форма по 0373200018817000359        | <...>                         |                                | 04.04.2017, 11:15:30             | 04.04.2017, 11:15:30              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 28.04.2017, 15:31:00              |   |
| №0373200018817000942               |                                     |                               |                                |                                  |                                   |   |
| ООО «Альтерро»                     | Форма по 0373200018817000942        | <...>                         |                                | 02.08.2017, 10:58:18             | 02.08.2017, 10:58:18              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 02.08.2017, 13:37:00              |   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | Сведения о товаре942                | Картбланшер                   |                                | 02.08.2017, 10:59:15             | 02.08.2017, 10:59:15              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 02.08.2017, 14:33:00              |   |
| №0373200018817000975               |                                     |                               |                                |                                  |                                   |   |
| ООО «Альтерро»                     | Форма 975                           |                               |                                | 16.08.2017, 12:12:00             | 16.08.2017, 12:12:04              | Microsoft Office Word 2007                |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 16.08.2017, 11:06:00              |   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | Приложение к ТЗ                     |                               |                                | 16.08.2017, 12:11:28             | 16.08.2017, 12:11:28              | Microsoft Office Word 2007                |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 16.08.2017, 14:15:00              |   |
| №0373200018817001140               |                                     |                               |                                |                                  |                                   |   |
| ООО «Альтерро»                     | Форма по 0373200018817001140        | Мохнатый Пес                  |                                | 25.09.2017, 09:31:32             | 25.09.2017, 09:31:32              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 25.09.2017, 18:44:00              |   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | Сведения о товаре                   | <...>                         |                                | 25.09.2017, 09:32:05             | 25.09.2017, 09:32:05              | MicrosoftWord 2016                        |
|                                    | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 25.09.2017, 19:05:00              |   |

Комиссией также установлено, что заявки в рамках каждого аукциона были созданы/изменены ответчиками в один день в большинстве случаев в течение одного часа.

Совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок, наименований приложений, с помощью которых созданы файлы, дат создания/изменения таких файлов, а также в некоторых случаях наименований файлов заявок и времени их создания, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» между собой.

Кроме того, согласно сведениям Торговой площадки участники торгов - ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» указали один контактный телефон. Помимо этого, участниками также были указаны контактные адреса электронной почты, в названии которых совпадает имя пользователя «<...>». Данные сведены в таблицу №4.

Таблица №4

| № торгов                 | Контактный номер телефона участника закупки, | Контактный электронный адрес участника закупки, |
|--------------------------|--|---|
| №0373200018817000292     |  |   |
| ООО «Альтерро»           | <...>  | <...>   |
| ООО «Аварийная служба МР |  |   |

|                                    |       |       |
|------------------------------------|-------|-------|
| «Беговой»                          |       |       |
| №0373200018817000359               |       |       |
| ООО «Альтерро»                     | <...> | <...> |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...> | <...> |
| №0373200018817000942               |       |       |
| ООО «Альтерро»                     | <...> | <...> |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...> | <...> |
| №0373200018817000975               |       |       |
| ООО «Альтерро»                     | <...> | <...> |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...> | <...> |
| №0373200018817001140               |       |       |
| ООО «Альтерро»                     | <...> | <...> |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...> | <...> |

<...>

Согласно протоколу №2 внеочередного собрания участников ООО «Аварийная служба МР «Беговой» от 25.01.2016 был снят с должности генеральный директор общества - <...>.

<...>

Согласно сведениям, представленным ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (вх. № 50188/18 от 04.10.2018), <...> с 19.05.2015 являлся <...>, а с 01.03.2016 является <...> ГБУ «Жилищник Хорошевского района». Указанное лицо также имело доступ к сети Интернет по адресу: г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 58, стр. 2 (адрес ГБУ «Жилищник Хорошевского района»), по которому выделены IP-адреса, использованные ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией торгов.

На заседании Комиссии, состоявшемся 30.10.2018, ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пояснило, что помещение по адресу: г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 58, стр. 2 не передавалось в пользование иным лицам.

Таким образом, использование ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в рамках участия в торгах единой инфраструктуры с IP-адресами, выделенными заказчику торгов, и с телефоном - <...>, непосредственно связанным с ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой», а также сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района», свидетельствует о согласованности действий обоих ответчиков при участии в торгах и об осуществлении ГБУ «Жилищник Хорошевского района» содействия ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в ходе торгов.

Также стоит отметить, что к участию в рассматриваемых торгах допущены исключительно ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро», использовавшие в ходе торгов инфраструктуру с IP-адресами заказчика, при этом в торгах с реестровыми №№0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140 присутствуют от двух до пяти хозяйствующих субъектов, использовавших иную инфраструктуру, которые были отклонены заказчиком. Указанный факт свидетельствует о заинтересованности заказчика в допуске исключительно интересующих его участников торгов, а именно ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро».

ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (вх. № 34251/18 от 06.07.2018) представило информацию о том, что формирование аукционной документации осуществляется непосредственно ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

Кроме того, решением Московского УФАС России по делу

№ 2-57-5075/77-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 19.05.2017 ГБУ «Жилищник Хорошевского района» было признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в ходе торгов №0373200018817000359. Заказчику было предписано отменить протокол подведения итогов, а также привести документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Комиссией Управления в рамках рассмотрения дела №2-57-5075/77-17 установлено, что в расчете НМЦК на поставку грунта плодородного и семян газонных трав для нужд заказчика в 2017 году не учтена цена и количество такого товара как «Песок речной», требования к которому предъявляются в аукционной документации.

Таким образом, сформированная заказчиком аукционная документация могла ввести в заблуждение потенциальных участников обжалуемых торгов, что могло привести к ограничению количества участников аукциона №0373200018817000359.

Кроме того, Московским УФАС России также была проведена внеплановая проверка действий ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в ходе аукционов

№№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140. Решением от 26.11.2018 по результатам внеплановой проверки заказчик признан нарушившим часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в ходе торгов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000942. Нарушение в ходе торгов № 0373200018817000292 выразилось в необоснованном допуске ООО «Аварийная служба МР «Беговой» по первым частям заявок, в ходе торгов № 0373200018817000942 - в необоснованном допуске ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» по первым частям заявок.

Таким образом, Управлением установлено, что заказчик:

- в аукционе № 0373200018817000292 не должен был допустить ООО «Аварийная служба МР «Беговой» до участия в торгах;
- в аукционе № 0373200018817000942 не должен был допустить ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» до участия в торгах.

Вышеизложенное свидетельствует о совместной подготовке ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» к торгам, участию во всех рассматриваемых 5 торгах с использованием инфраструктуры заказчика и связи с сотрудником заказчика, а также допуске ГБУ «Жилищник Хорошевского района» к участию в рассматриваемых торгах исключительно двух участников - ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой», при том, что в торгах №№0373200018817000292, 0373200018817000942 - допуск был необоснованным, а в торгах №0373200018817000359 выявлены нарушения в аукционной документации, которая могла ввести в заблуждение потенциальных участников торгов. Установленные факты возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга, а у заказчика должна отсутствовать заинтересованность в участии в торгах определенного круга хозяйствующих субъектов. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах, установлено, что ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не входили в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых аукционов, а также в настоящее время по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, поскольку:

- ООО «Альтерро»: генеральный директор и учредитель -<...>,
- ООО «Аварийная служба МР «Беговой»: генеральный директор - <...>, участники - <...>.

При этом следует отметить, что согласно штатному расписанию, представленному ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (вх. №15451/18 от 28.03.2018), директором ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов являлась <...>.

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, пользователем, подписывавшим контракты по результатам торгов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140 в электронном виде, являлась <...>- директор ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

В своем обращении <...>ссылается на тот факт, что по информации, содержащейся в социальных сетях, директор ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...> и генеральный директор ООО «Аварийная служба МР «Беговой» - <...> являются супругами.

<...>

В составе заявок ООО «Аварийная служба МР «Беговой», поданных на рассматриваемые торги, содержится «Декларация соответствия», согласно которой ООО «Аварийная служба МР «Беговой» сообщает о своем соответствии требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Закона о контрактной системе, в том числе «отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика состоит в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором и другими)».

Таким образом, между генеральным директором ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и директором ГБУ «Жилищник Хорошевского района» существуют родственные отношения, что недопустимо в соответствии с Законом о контрактной системе. Наличие родственных отношений наряду с фактами допуска к торгам участников, использующих инфраструктуру заказчика, учитывая также выявленные Московским УФАС России нарушения Закона о контрактной системе в ходе проведения внеплановых проверок, свидетельствует о намеренном допуске к участию в торгах ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро».

Также на основании информации, представленной ООО «Аварийная служба МР «Беговой» (вх. № 32385/18 от 27.06.2018), Комиссией было установлено, что один из участников ООО «Аварийная служба МР «Беговой» - <...>, которая, учитывая совпадение фамилии с директором ГБУ «Жилищник Хорошевского района» -<...>, а также с заместителем директора по благоустройству ГБУ «Жилищник Хорошевского района» -<...>, состоит с указанными лицами в родственных отношениях.

Согласно информации, представленной Удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор» (вх. №26540/18 от 25.05.2018), от имени ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» для представления регистрационных документов в Удостоверяющий центр, получения ключевого документа, относящегося к сертификату ключа проверки электронной подписи, направлялось одно лицо - <...>(бывший генеральный директор ООО «Аварийная служба МР «Беговой», на даты проведения рассматриваемых торгов — сотрудник ГБУ «Жилищник Хорошевского района») по доверенностям от 26.04.2016 и 16.02.2017 на даты выдачи доверенностей от ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро»<...>являлся сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетному счету ООО «Альтерро» в банк - ПАО Банк «Возрождение».

<...>

Вышеизложенное свидетельствует о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей между ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро».

На заседании Комиссии, состоявшемся 15.08.2018, генеральный директор ООО «Аварийная служба МР «Беговой» пояснил:

- <...>
- во время проведения рассматриваемых Комиссией торгов <...>работал в ГБУ «Жилищник Хорошевского района»;
- по совместной договоренности между генеральным директором ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и <...>: электронная подпись <...>была передана <...> в целях участия ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в торгах от имени ООО «Аварийная служба МР «Беговой». При этом необходимо было соблюсти условие - ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не должно было побеждать в торгах. Названный сотрудник ГБУ «Жилищник Хорошевского района», осуществляя такие действия, помогал ООО «Альтерро» и ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

На заседание Комиссии 12.12.2018 по делу 1-11-950/77-18 ГБУ «Жилищник Хорошевского района» обеспечило явку сотрудника <...>, который пояснил следующее:

- в 2016 году представитель ООО «Альтерро» обратился к <...> с просьбой участия в течение года от имени указанного общества в торгах, заказчиком которых являлось ГБУ «Жилищник Хорошевского района»;
- <...> осуществлял подготовку заявок и участвовал в торгах от имени ООО «Альтерро», при этом не оказывая содействие обществу, используя свое служебное положение в ГБУ «Жилищник Хорошевского района»;
- подтвердил, что ранее осуществлял деятельность в ООО «Аварийная служба МР «Беговой», между ним и генеральным директором общества сложились дружеские отношения, в связи с чем <...> оказывал помощь данному обществу при участии в торгах;
- в торгах, в которых принимал участие <...> от имени ООО «Альтерро», также им использовалась электронная подпись ООО «Аварийная служба МР «Беговой» без ведома генерального директора <...>. Согласно позиции <...>, участие в торгах ООО «Аварийная служба МР «Беговой» было обусловлено просьбой представителя ООО «Альтерро» в целях признания аукционов состоявшимися;
- участие в торгах происходило в большинстве случаев с рабочего компьютера <...> в ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

Пунктом 1.2 Должностной инструкции <...>, представленной ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (вх. № 57586/18 от 13.11.2018), предусмотрено, что «<...> непосредственно подчиняется руководителю организации».

Согласно штатному расписанию, представленному ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (вх. №15451/18 от 28.03.2018), директором ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов являлась <...>.

Таким образом, <...> в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов подчинялся непосредственно директору ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...>

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-950/77-18 ООО «Аварийная служба МР «Беговой» представило письменные заявления (вх. №52700/18 от 18.10.2018, вх. №53167/18 от 22.10.2018, вх. №57248/18 от 12.11.2018, вх. №59838/18 от 23.11.2018, представлено на заседании Комиссии по делу от 12.12.2018) о заключении в период с марта по сентябрь 2017 года устного антиконкурентного соглашения между ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» при участии в рассматриваемых Комиссией 5 аукционах №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, а также в дополнительно представленных 15 аукционах №№0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000027, 0373200018817000025, 0373200018817000053, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 0373200018817000290, 31705030520, 0373200018817000970, 0373200018817000979, 0373200018817000921, 0373200018817001056, 0373200018817001137.

<...>

Ответчик направил письменное уведомление о расторжении соглашения и отказ от любого дальнейшего участия в торгах в адрес ООО «Альтерро».

<...>

<...>

Во время заседания Комиссии, состоявшемся 20.03.2019, ООО «Аварийная служба МР «Беговой» к материалам дела приобщена дополнительная позиция общества, согласно которой ООО «Аварийная служба МР «Беговой» признает нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Данные о реестровых номерах дополнительно представленных ответчиком торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях, участниках и хозяйствующих субъектов, не допущенных до участия в торгах, сведены в таблицу № 5.

Таблица № 5

| № торгов            | Заказчик                           | Предмет торгов  | НМЦК         | Дата опубликования извещения о проведении торгов | Дата проведения торгов | Победитель     | Предложение победителя |
|---------------------|------------------------------------|---|--------------|--|------------------------|----------------|------------------------|
| 0373200018817000076 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий Хорошевского района в 2017 году за счет средств управы района                     | 1 477 503,25 | 15.03.17   | 17.04.17               | ООО «Альтерро» | 1 462 728,21           |
| 0373200018817000919 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий Хорошевского района в 2017 году, за счет стимулирования управы района в 2017 году | 764 553,39   | 03.07.17   | 31.07.17               | ООО «Альтерро» | 760 730,62             |
| 0373200018817000027 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка лакокрасочных материалов для содержания дворовой территории для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района"  | 761 635,72   | 03.03.17   | 24.03.17               | ООО Все краски | 734 978,46             |

|                     |                                    |  |              |          |          |                         |               |
|---------------------|------------------------------------|--|--------------|----------|----------|-------------------------|---------------|
| 0373200018817000025 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | в 2017 году<br>Поставка чистящих средств, расходных материалов для проведения уборки и средств гигиены для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году | 522 944,49   | 03.03.17 | 24.03.17 | ООО «Альтерро»          | 520 329,77    |
| 0373200018817000053 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка лакокрасочных материалов для содержания многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году                                 | 395 481,72   | 13.03.17 | 27.03.17 | ООО «ТД Стройпродукция» | 353 956,11    |
| 0373200018817000040 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка компьютерной техники, оргтехники и комплектующих к ним для ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 г.   | 1 163 306,54 | 08.03.17 | 03.04.17 | ООО «Альтерро»          | 1 151 673,48  |
| 0373200018817000070 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для проведения ремонтных работ в чердачных помещениях многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году        | 2 615 870,44 | 15.03.17 | 10.04.17 | ООО «Альтерро»          | 2 589 711,74  |
| 0373200018817000073 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для проведения ремонтных работ в подъездах многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году                   | 1 910 787,64 | 15.03.17 | 28.04.17 | ООО «Альтерро»          | не подавалось |
| 0373200018817000290 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для устройства ограждения на территории общеобразовательных учреждений Хорошевского района в 2017 году                                      | 1 930 424,78 | 07.04.17 | 19.05.17 | ООО «Стиль-люкс»        | 1 737 382,38  |
| 31705030520         | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для выполнения работ по капитальному ремонту МКД для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района"   | 9 475 381,32 | 19.04.17 | 29.05.17 | ООО «Альтерро»          | 9 380 627,50  |
| 0373200018817000970 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для содержания МКД в 2017 году  | 711 392,46   | 14.07.17 | 31.07.17 | ООО «Альтерро»          | 583 341,90    |
| 0373200018817000979 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материалов для проведения ремонтных работ в чердачных помещениях многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник   | 2 980 846,38 | 17.07.17 | 04.08.17 | ООО «Общий Дом»         | 1 773 603,71  |



|                     |                                    |   |              |          |          |                                      |              |
|---------------------|------------------------------------|---|--------------|----------|----------|--------------------------------------|--------------|
|                     |                                    | Хорошевского района" в 2017 году  |              |          |          |                                      |              |
| 0373200018817000921 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для нужд ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году                            | 1 968 618,93 | 03.07.17 | 18.08.17 | ООО «Альтерро»                       | 1 375 363,40 |
| 0373200018817001056 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка материала для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году                            | 199 119,69   | 11.08.17 | 28.08.17 | ООО «Промтехресурс»                  | 169 044,00   |
| 0373200018817001137 | ГБУ "ЖИЛИЩНИК ХОРОШЕВСКОГО РАЙОНА" | Поставка спецодежды для содержания дворовых территорий ГБУ "Жилищник Хорошевского района" в 2017 году | 2 180 445,30 | 11.09.17 | 29.09.17 | ООО «Термит-Дистрибуция и Снабжение» | 1 504 507,04 |

При рассмотрении торгов, дополнительно указанных ООО «Аварийная служба МР «Беговой» в заявлениях о заключении антиконкурентного соглашения, Комиссия установила, что:

- в аукционе №0373200018817000027 признано победителем иное лицо, а ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не являлось участником торгов;
- в аукционе №0373200018817000025 ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не являлось участником торгов;
- в 4 аукционах №№0373200018817000053, 0373200018817000290, 0373200018817000979, 0373200018817001137 признано победителем иное лицо, а также участники торгов подавали ценовые предложения с значительным снижением НМЦК;
- в 2 аукционах №№0373200018817000970, 0373200018817000921 участники торгов подавали ценовые предложения с значительным снижением НМЦК;
- в аукционе №0373200018817001056 признано победителем иное лицо, ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не являлось участником торгов, а также участники торгов подавали ценовые предложения с значительным снижением НМЦК;
- Комиссией не установлено совпадений у ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» специальных технических характеристик, фиксируемых Торговой площадкой в ходе торгов, с иными участниками данных торгов,

таким образом, действия ответчиков в ходе 9 дополнительно представленных закупок №№ 0373200018817000027, 0373200018817000025, 0373200018817000053, 0373200018817000290, 0373200018817000979, 0373200018817001137, 0373200018817000970, 0373200018817000921, 0373200018817001056 не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом в рамках рассмотрения дела № 1-11-950/77-18 Управлением были направлены запросы от 22.10.2018 исх. № ЕП/50933/18, от 30.10.2018 исх. № ЕП/52390/18, от 14.11.2018 исх. № ЕП/55222/18 на электронную торговую площадку АО «Электронные торговые системы» с целью проверки информации ответчика относительно 6 из 15 дополнительно представленных ответчиком ООО «Аварийная служба МР «Беговой» торгов с реестровыми №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520.

Торговой площадкой представлены сведения, что осуществление юридически значимых действий на торговой площадке ответчиками в ходе торгов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 происходило с одних и тех же IP-адресов: 81.25.53.143, 176.59.42.181, 91.188.184.39. Кроме того, Комиссией установлено, что заявки в рамках каждого из 6 аукционов были поданы ответчиками в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок. Данные сведены в таблицу №6.

Таблица № 6

| № торгов            | Дата/время подачи заявки | IP-адрес подачи заявки | IP-адрес подачи ценового предложения | IP-адрес подписания контракта |
|---------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|
| 0373200018817000076 |                          |                        |                                      |                               |

|                                    |                      |                        |                        |                        |
|------------------------------------|----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| ООО «Альтерро»                     | 11.04.2017, 22:23:44 | 81.25.53.143           | 176.59.42.181          | 91.188.184.33          |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 11.04.2017, 22:30:25 | 81.25.53.143           | 176.59.42.181          |                        |
| 0373200018817000919                |                      |                        |                        |                        |
| ООО «Альтерро»                     | 27.07.2017, 20:28:59 | 91.188.184.39          | 91.188.184.43          | 91.188.184.68          |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 27.07.2017, 21:13:41 | 91.188.184.39          | -                      |                        |
| 0373200018817000040                |                      |                        |                        |                        |
| ООО «Альтерро»                     | 24.03.2017, 19:00:49 | 81.25.53.143           | 81.25.53.143           | 81.25.53.143           |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 24.03.2017, 19:37:41 | 81.25.53.143           | 81.25.53.143           |                        |
| 0373200018817000070                |                      |                        |                        |                        |
| ООО «Альтерро»                     | 06.04.2017, 21:32:59 | 81.25.53.143           | 81.25.53.143           | 91.188.184.33          |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 06.04.2017, 21:41:52 | 81.25.53.143           | 81.25.53.143           |                        |
| 0373200018817000073                |                      |                        |                        |                        |
| ООО «Альтерро»                     | 21.04.2017, 22:29:48 | 91.188.184.33          | -                      | 91.188.184.33          |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 21.04.2017, 22:33:51 | 91.188.184.33          | -                      |                        |
| 31705030520                        |                      |                        |                        |                        |
| ООО «Альтерро»                     | 22.05.2017, 09:30:31 | информация отсутствует | информация отсутствует | информация отсутствует |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | 22.05.2017, 09:44:47 | информация отсутствует | информация отсутствует |                        |

По информации, представленной Интернет-провайдером ООО «Т2 Мобайл» (вх. № 60608/18 от 28.11.2018), IP-адрес 176.59.42.181 (использованный обоими участниками в ходе торгов №0373200018817000076) выделен <...>на основании договора об оказании услуг связи<...>

Интернет-провайдером ООО «Цифра Один» (вх. № 16979/18 от 04.04.2018) представлена информация о том, что IP-адрес 91.188.184.39 выделен ГБУ «Жилищник Хорошевского района» с физическим выделением Объединенной диспетчерской службе №283 по адресу: г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 58, стр. 2 (договор №508-00-83-85 от 17.04.2017).

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» совершали юридически значимые действия на 5 аукционах №№0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, совместно используя единую инфраструктуру с IP-адресами 81.25.53.143, 176.59.42.181, 91.188.184.39, один из которых выделен заказчику рассматриваемых торгов - ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (91.188.184.39) (использовался в торгах №0373200018817000919), а другой — <...> (176.59.42.181) (использовался в торгах №0373200018817000076).

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, пользователем, подписывавшим контракты по результатам торгов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 в электронном виде, являлась <...>- директор ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

По сведениям Торговой площадки участники 5 торгов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 - ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» указали один контактный телефон, который также фигурировал ранее в рассматриваемых Комиссией торгах №№0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140. Помимо этого, участниками также были указаны контактные адреса электронной почты, в названии которых совпадает имя пользователя «<...>», ранее упомянутые Комиссией. Данные сведены в таблицу №7.

Таблица № 7

| № торгов                           | Контактный номер телефона участника закупки, | Контактный электронный адрес участника закупки, |
|------------------------------------|--|---|
| 0373200018817000076                |  |   |
| ООО «Альтерро»                     | <...>  | <...>   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...>  | <...>   |
| 0373200018817000919                |  |   |
| ООО «Альтерро»                     | <...>  | <...>   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...>  | <...>   |
| 0373200018817000040                |  |   |
| ООО «Альтерро»                     | <...>  | <...>   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...>  | <...>   |
| 0373200018817000070                |  |   |
| ООО «Альтерро»                     | <...>  | <...>   |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...>  | <...>   |
| 0373200018817000073                |  |   |

|                                    |       |       |
|------------------------------------|-------|-------|
| ООО «Альтерро»                     | <...> | <...> |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | <...> | <...> |

Вышеуказанные контактные данные, как было указано ранее по тексту, непосредственно связаны с <...>- бывшим генеральным директором ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» для участия в дополнительно представленных ООО «Аварийная служба МР «Беговой» 6 торгах №№0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520, установлено совпадение наименований файлов, учетных записей создания/изменения файлов заявок, дат их изменения, а также в большинстве случаев даты/времени создания таких файлов (данные сведены в Таблицу №8).

Таблица №8

| № торгов                           | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменившая файл | Дата/время создания файла заявки | Дата/время изменения файла заявки |
|------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| 0373200018817000076                |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 11.04.2017, 19:16:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 11.04.2017, 19:26:00              |
| 0373200018817000919                |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 27.07.2017, 17:25:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 27.07.2017, 18:10:00              |
| 0373200018817000040                |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 24.03.2017, 15:54:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 24.03.2017, 15:35:00              |
| 0373200018817000070                |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 06.04.2017, 18:27:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 06.04.2017, 18:36:00              |
| 0373200018817000073                |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 21.04.2017, 19:29:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 21.04.2017, 19:33:00              |
| 31705030520                        |                                     |                               |                                |                                  |                                   |
| ООО «Альтерро»                     | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 21.05.2017, 18:42:00             | 21.05.2017, 18:42:00              |
| ООО «Аварийная служба МР «Беговой» | приложение 1                        | <...>                         | Учетная запись Майкрософт      | 16.03.2017, 15:45:00             | 21.05.2017, 18:58:00              |

Кроме того, решением Московского УФАС России по делу

№ 2-57-9446/77-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 11.08.2017 ГБУ «Жилищник Хорошевского района» было признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в ходе торгов №0373200018817000919, что выразилось в установлении избыточных требований в аукционной документации. Заказчику было предписано отменить протокол подведения итогов, а также привести документацию об аукционе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что в торгах №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 (дополнительно представленных ответчиком ООО «Аварийная служба МР «Беговой») приняли участие исключительно ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» поскольку заявки иных хозяйствующих субъектов (от 1 до 9 заявок) были отклонены заказчиком торгов.

Таким образом, в ходе первоначально рассматриваемых Комиссией 4 аукционов №№ 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, а также 5 дополнительно представленных аукционов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, прослеживается идентичная модель поведения заказчика, а именно: заявки ответчиков ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» допускаются до участия в аукционах, а заявки иных хозяйствующих субъектов отклоняются заказчиком.

В связи с этим Московским УФАС России была проведена внеплановая проверка действий ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в ходе дополнительно представленных ООО «Аварийная служба МР «Беговой» 5 аукционов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073. Решением от 21.02.2019 по результатам внеплановой проверки заказчик признан нарушившим часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в ходе торгов №№ 0373200018817000070, 0373200018817000073. Нарушение в ходе торгов №№ 0373200018817000070, 0373200018817000073 выразилось в необоснованном допуске ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» к участию в торгах.

Таким образом, Управлением установлено, что заказчик в аукционах

№№ 0373200018817000070, 0373200018817000073 не должен был допустить ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» до участия в торгах.

Вместе с тем, Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела №1-11-950/77-18 не установлена достаточная совокупность доказательств, свидетельствующая о нарушении ООО «Аварийная служба МР «Беговой», ООО «Альтерро» и ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в ходе торгов с реестровым № 31705030520.

Таким образом, установленные Комиссией обстоятельства по делу, а также сведения, изложенные в заявлениях ООО «Аварийная служба МР «Беговой», представленные им доказательства, свидетельствуют о:

- наличии заключённого устного антиконкурентного соглашения между ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» в ходе 11 торгов с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520;
- наличии заключённого устного антиконкурентного соглашения между ГБУ «Жилищник Хорошевского района», ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» в ходе 10 торгов с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073.

Общая НМЦК по 11 аукционам составила 24 799 185,28 руб.

Реализация антиконкурентных договоренностей позволила ООО «Альтерро» выиграть 10 аукционов со снижением от 0 до 1,0% от НМЦК и 1 аукцион со снижением в 5,5% от НМЦК, заключить 11 контрактов на общую сумму 24 618 386,79 руб. (согласно сведениям ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>).

Согласно аналитическому отчету от 20.03.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 11 торгах с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 08.03.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200018817000040) по 29.09.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0373200018817001140).
2. Предметом торгов являлось:

Поставка материала для выполнения работ по благоустройству общеобразовательных учреждений Хорошевского района в 2017 году.

| Наименование                                 | Количество |
|--|------------|
| Песок для строительных работ                 | 82         |
| Цемент общестроительный                      | 1400       |
| Щебень, фракция св. 20 до 40 мм              | 6          |
| Смесь пескобетонная М 300                    | 64000      |
| Кирпич                                       | 150        |
| Брусчатка бетонная                           | 360        |
| Камни бетонные бортовые, марка 2ГБ 60.8.20   | 188        |
| Эмаль ПФ-115                                 | 500        |
| Краска фасадная, ВД-АК                       | 500        |
| Ограждение газонное из профиля со столбиками | 130        |
| Сотовый поликарбонат                         | 1353       |
| Навес для мусорных баков                     | 1          |
| Саморез с пресшайбой                         | 5          |
| Профнастил                                   | 230        |

Поставка грунта плодородного и семян газонных трав для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование                           | Количество |
|--|------------|
| Почвогрунт                             | 1700       |
| Песок для строительных работ           | 120        |
| Семена газонных трав - садово-парковая | 1300       |

Поставка материала для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование  | Количество шт. |
|---|----------------|
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 15                | 500            |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 20                | 500            |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 25                | 500            |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 32                | 100            |
| Кран шаровый стальной, тип 1                                | 20             |
| Кран шаровый стальной, тип 2                                | 20             |
| Кран шаровый стальной, тип 3                                | 20             |
| Фланцы стальные плоские приварные, тип 1                    | 50             |
| Фланцы стальные плоские приварные, тип 2                    | 50             |
| Фланцы стальные плоские приварные, тип 3                    | 50             |
| Прокладка кольцевая для фланцевых соединений паронит, тип 1 | 50             |

|   |      |
|---|------|
| Прокладка кольцевая для фланцевых соединений паронит, тип 2 | 50   |
| Прокладка кольцевая для фланцевых соединений паронит, тип 3 | 50   |
| Термометр керосиновый                                       | 500  |
| Манометр  | 500  |
| Труба РР-Н, тип 1   | 50   |
| Труба РР-Н, тип 2   | 30   |
| Подводка гибкая   | 20   |
| Герметизирующие ленты                                       | 20   |
| Кран 3-х ходовой для манометра                              | 1000 |
| Сгон  | 100  |
| Хомут ремонтный, тип 1                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 2                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 3                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 4                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 5                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 6                                      | 20   |
| Хомут ремонтный, тип 7                                      | 20   |

Поставка расходных материалов электрического освещения для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование               | Количество шт. |
|----------------------------|----------------|
| Лампа ЛБ-18                | 6000           |
| ЛБ-36                      | 6000           |
| Лампа накаливания          | 6000           |
| Лампа ДРЛ-250              | 50             |
| Лампа ДРЛ-125              | 50             |
| Лампа КЛ-11                | 1000           |
| Лампа кольцевая            | 300            |
| Светильник ЛБ-36х1         | 100            |
| Светильник ЛЮ-36х2         | 50             |
| Автомат электрический 16   | 100            |
| Автомат электрический 25   | 100            |
| Стартер 220                | 1000           |
| Стартер 127                | 1000           |
| Лампа 26W/840-G24d3 1800lm | 300            |
| Лампа 9W/840-623 600lm     | 300            |
| Дросель 36                 | 50             |
| Дросель 18                 | 50             |

Поставка спецодежды для рабочих МОП и РТР ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование                            | Единица измерения | Количество |
|---|-------------------|------------|
| Костюм летний мужской                   | шт                | 200        |
| Халат женский                           | шт                | 149        |
| Костюм зимний мужской                   | шт                | 200        |
| Костюм сварщика                         | шт.               | 20         |
| Ботинки термостойкие с плоской подошвой | пара              | 200        |
| Перчатки трикотажные                    | пара              | 4000       |

Поставка материалов для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий Хорошевского района в 2017 году за счет средств управы района.

| Наименование                                    | Единица измерения | Количество |
|---|-------------------|------------|
| Песок для строительных работ                    | м 3               | 19         |
| Цемент общестроительный                         | кг.               | 1500       |
| Щебень, фракция св. 20 до 40 мм                 | м 3               | 4          |
| Смесь пескобетонная                             | кг.               | 10000      |
| Сухой бетон                                     | кг.               | 20000      |
| Кирпич  | шт.               | 36000      |
| Плиты бетонные тротуарные                       | м 2               | 70         |
| Эмаль ПФ-115                                    | кг.               | 65         |
| Газонное ограждение с крепежем                  | шт.               | 115        |
| Блоки дверные металлические, с замком и ручками | шт.               | 18         |
| Сталь кровельная листовая                       | м 2               | 396        |
| Рубероид кровельный                             | м 2               | 90         |

Поставка материалов для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий Хорошевского района в 2017 году, за счет стимулирования управы района в 2017 году.

| Наименование                            | Единица измерения | Количество |
|---|-------------------|------------|
| Песок для строительных работ            | м <sup>3</sup>    | 53         |
| Смеси сухие кладочные цементно-песчаные | кг.               | 43000      |
| Смеси бетонные                          | кг.               | 92000      |
| Плиты бетонные тротуарные               | м <sup>2</sup>    | 240        |

Поставка компьютерной техники, оргтехники и комплектующих к ним для ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование                        | Единица измерения | Количество |
|-------------------------------------|-------------------|------------|
| Системный блок в сборе              | шт                | 10         |
| Комплект (клавиатура+мышь)          | комплект          | 10         |
| Монитор ЖК                          | шт                | 10         |
| МФУ                                 | шт                | 10         |
| Источник бесперебойного питания     | шт                | 20         |
| Тонер-картридж оригинальный         | шт                | 10         |
| МФУ                                 | шт                | 1          |
| Сервер в сборе                      | шт                | 1          |
| Программное обеспечение для сервера | шт                | 1          |

Поставка материалов для проведения ремонтных работ в чердачных помещениях многоквартирных домов для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование   | Единица измерения | Количество |
|--|-------------------|------------|
| Плиты минераловатные                                   | м <sup>3</sup>    | 300,00     |
| Средство огнезащитное                                  | л                 | 2 200,00   |
| Рулоны теплоизоляционные                               | м <sup>2</sup>    | 140,00     |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 1 | м                 | 1 000,00   |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 2 | м                 | 2 600,00   |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 3 | м                 | 850,00     |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 4 | м                 | 760,00     |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 5 | м                 | 300,00     |
| Лента самоклеящаяся                                    | м                 | 5 800,00   |
| Клей для изоляции                                      | л                 | 100,00     |
| Лист оцинкованный                                      | м <sup>2</sup>    | 60,00      |
| Доски обрезные   | м <sup>3</sup>    | 3,00       |
| Светильник с лампой                                    | шт                | 75,00      |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, тип 1           | шт                | 24,00      |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, тип 2           | шт                | 24,00      |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, тип 3           | шт                | 46,00      |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, тип 4           | шт                | 2,00       |
| Кран шаровый   | шт                | 46,00      |

Поставка материалов для проведения ремонтных работ в подъездах многоквартирных домов для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района» в 2017 году.

| Наименование   | Единица измерения | Количество |
|--|-------------------|------------|
| Штукатурка Ротбанд   | кг                | 5 500,00   |
| Краска фасадная ВД-АК  | кг                | 25 200,00  |
| Шпатлевка финишная   | кг                | 4 000,00   |
| Краски масляные жидкотертые, МА-15 сурик железный для окраски по металлу | кг                | 1 000,00   |
| Эмаль ПФ-115   | кг                | 1 175,00   |
| Плиты керамические квадратные  | м <sup>2</sup>    | 500,00     |
| Плиточный клей   | кг                | 2 000,00   |
| Смесь сухая  | кг                | 2 500,00   |
| Цемент общестроительный  | кг                | 2 500,00   |
| Штапик деревянный  | мп                | 100,00     |
| Ручка для оконного блока ПВХ   | шт                | 20,00      |
| Уплотнитель самоклеящийся, резиновый                                     | мп                | 300,00     |
| Ковш в сборе   | шт                | 10,00      |
| Светильники, тип 1   | шт                | 20,00      |
| Светильники, тип 2   | шт                | 50,00      |
| Светильники, тип 3   | шт                | 50,00      |
| Кабель-канал   | м                 | 200,00     |

|                                      |    |          |
|--------------------------------------|----|----------|
| Стяжки                               | уп | 1 000,00 |
| Уайт-спирит                          | л  | 100,00   |
| Провод, тип 1                        | мп | 200,00   |
| Провод, тип 2                        | мп | 200,00   |
| Дюбель-гвоздь                        | уп | 10,00    |
| Скотч односторонний пароизоляционный | шт | 400,00   |
| Валик 100 мм с ручкой                | шт | 100,00   |
| Валик 180 мм с ручкой                | шт | 100,00   |
| Кисть, тип 1                         | шт | 100,00   |
| Кисть, тип 2                         | шт | 100,00   |
| Кисть радиаторная                    | шт | 50,00    |
| Кисть, тип 3                         | шт | 50,00    |
| Удлинитель для валика                | шт | 50,00    |
| Ванночка                             | шт | 52,00    |
| Шпатель, тип 1                       | шт | 52,00    |
| Шпатель, тип 2                       | шт | 52,00    |
| Шпатель, тип 3                       | шт | 52,00    |
| Электроды сварочные                  | шт | 10,00    |
| Наждачная бумага                     | м2 | 50,00    |
| Линолеум поливинилхлоридный          | м2 | 100,00   |
| Перчатки трикотажные                 | шт | 500,00   |

Поставка материалов для выполнения работ по капитальному ремонту МКД для нужд ГБУ «Жилищник Хорошевского района».

| Наименование   | Ед. измерения | Количество |
|--|---------------|------------|
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 1                | п.м.          | 750        |
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 2                | п.м.          | 1700       |
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 3                | п.м.          | 670        |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 15           | шт.           | 163        |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 20           | шт.           | 900        |
| Краны муфтовый шаровой полнопроходной, ДУ 25           | шт.           | 100        |
| Кран двойной регулировки                               | шт.           | 590        |
| Ручной балансировочный клапан, тип 1                   | шт.           | 45         |
| Ручной балансировочный клапан, тип 2                   | шт.           | 50         |
| Радиатор, тип 1  | шт.           | 3          |
| Радиатор, тип 2  | шт.           | 10         |
| Радиатор, тип 3  | шт.           | 87         |
| Радиатор, тип 4  | шт.           | 143        |
| Радиатор, тип 5  |               | 18         |
| Радиатор, тип 6  | шт.           | 207        |
| Радиатор, тип 7  | шт.           | 163        |
| Радиатор, тип 8  | шт.           | 54         |
| Радиатор, тип 9  | шт.           | 52         |
| Радиатор, тип 10                                       | шт.           | 36         |
| Полотенцесушитель                                      | шт.           | 141        |
| Кран   | шт.           | 282        |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 1 | п.м.          | 180        |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 2 | п.м.          | 558        |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 3 | п.м.          | 30         |
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 4                | п.м.          | 50         |
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 5                | п.м.          | 50         |
| Трубы стальные водогазопроводные, тип 6                | п.м.          | 120        |
| Трубы стальные электросварные прямошовные, тип 1       | п.м.          | 50         |
| Трубы стальные электросварные прямошовные, тип 2       | п.м.          | 70         |
| Трубы стальные электросварные прямошовные, тип 3       | п.м.          | 100        |
| Кран шаровый   | шт.           | 4          |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 4 | п.м.          | 148        |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 5 | п.м.          | 94         |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 6 | п.м.          | 216        |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 7 | п.м.          | 90         |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 8 | п.м.          | 98         |
| Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука, тип 9 | п.м.          | 58         |
| Трубы стальные электросварные прямошовные, тип 4       | шт.           | 8          |
| Автоматический воздухоотводчик 1/2"                    | шт.           | 11         |

|  |     |      |
|--|-----|------|
| Балансировочный клапан                                   | шт. | 2    |
| Грязевик   | шт. | 2    |
| Фильтр тонкой очистки                                    | шт. | 2    |
| Кран трехходовой   | шт. | 16   |
| Сгон стальной, в комплекте, тип 1                        | шт. | 100  |
| Сгон стальной, в комплекте, тип 2                        | шт  | 800  |
| Сгон стальной, в комплекте, тип 3                        | шт  | 65   |
| Клей   | шт  | 5    |
| Лента самоклеящаяся                                      | шт  | 30   |
| Отвод сталь бесшовный крутоизогнутый под приварку, тип 1 | шт  | 50   |
| Отвод сталь бесшовный крутоизогнутый под приварку, тип 2 | шт  | 40   |
| Отвод сталь бесшовный крутоизогнутый под приварку, тип 3 | шт  | 30   |
| Отвод сталь бесшовный крутоизогнутый под приварку, тип 4 | шт  | 20   |
| Зажим  | шт  | 5000 |
| Трубы стальные водогазопроводные, оцинкованные, тип 1    | м   | 156  |
| Трубы стальные водогазопроводные, оцинкованные, тип 2    | м   | 400  |
| Трубы стальные водогазопроводные, оцинкованные, тип 3    | м   | 50   |
| Трубы стальные водогазопроводные, оцинкованные, тип 4    | м   | 50   |
| Трубы стальные водогазопроводные, оцинкованные, тип 5    | м   | 50   |
| Трубы стальные электросварные прямошовные                | м   | 40   |
| Трубы чугунные канализационные                           | шт  | 55   |
| Отвод чугунный канализационный                           | шт  | 70   |
| Тройник чугунный косой                                   | шт  | 22   |
| Колено чугунное канализационное                          | шт  | 11   |
| Универсальный монтажный комплект без кронштейнов         |     | 773  |
| Кронштейн анкер  |     | 2500 |

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов аукционов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520 входили ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, 21.12.2018 деятельность ООО «Альтерро» прекращена посредством исключения юридического лица из ЕГРЮЛ в связи с наличием в ЕГРЮЛ сведений, в отношении которых внесена запись о недостоверности.

Таким образом, учитывая прекращение деятельности ООО «Альтерро», а также совокупность имеющихся доказательств и заявления ООО «Аварийная служба МР «Беговой», в частности:

- письменные заявления ООО «Аварийная служба МР «Беговой» о заключении в период с марта по сентябрь 2017 года устного антиконкурентного соглашения между ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» при участии в первоначально рассматриваемых Комиссией 5 аукционах, а также в дополнительно представленных аукционах;
- дополнительная позиция ООО «Аварийная служба МР «Беговой», согласно которой общество признает нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
- осуществление ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» юридически значимых действий на Торговой площадке в ходе 10 торгов №№0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 с одних и тех же IP-адресов, часть из которых выделена заказчику аукционов - ГБУ «Жилищник Хорошевского района» (использовались в торгах №№0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000919) и <...> (бывший генеральный директор ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и сотрудник ГБУ «Жилищник Хорошевского района» на даты проведения рассматриваемых торгов) (использовался в торгах №0373200018817000076);
- подача заявок ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» на все рассматриваемые 11 аукционов в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок;



- создание/изменение ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» заявок на рассматриваемые торги в один день в большинстве случаев в течение одного часа;
- совпадение учетных записей изменения файлов заявок, поданных ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» для участия в рассматриваемых 11 торгах, наименований приложений, с помощью которых созданы файлы, дат создания/изменения таких файлов, а также в некоторых случаях наименований файлов заявок, учетных записей создания файлов и времени их создания;
- совпадение наименования учетной записи «Максим», использованной ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» для создания файлов заявок, поданных для участия во всех рассматриваемых Комиссией 11 аукционах с реестровыми №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520, с именем бывшего генерального директора ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и на даты проведения торгов сотрудника ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...>
- использование ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в рамках участия в 10 торгах №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 единой инфраструктуры с телефоном <...>, непосредственно связанным с ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой», а также сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...>;
- наличие родственных отношений между генеральным директором ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и директором ГБУ «Жилищник Хорошевского района»;
- получение сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...> (бывшим генеральным директором ООО «Аварийная служба МР «Беговой») по доверенностям от ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» ключевого документа, относящегося к сертификату ключа проверки электронной подписи, в Удостоверяющем центре, а также представление им регистрационных документов в Удостоверяющий центр;
- наличие устойчивых хозяйственных взаимосвязей между ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро»;
- устные пояснения генерального директора ООО «Аварийная служба МР «Беговой» на заседании Комиссии, состоявшемся 15.08.2018, о наличии устной договоренности с <...> по его участию в торгах от имени ООО «Аварийная служба МР «Беговой»;
- заявление ООО «Аварийная служба МР «Беговой» (вх. № 9959/19 от 26.02.2019), согласно которому документация ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и электронная подпись хранилась у <...> - сотрудника ГБУ «Жилищник Хорошевского района»;
- непосредственное подчинение <...> в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов директору ГБУ «Жилищник Хорошевского района» - <...>;
- идентичная модель поведения заказчика в ходе первоначально рассматриваемых Комиссией 4 аукционов №№ 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, а также 5 дополнительно представленных аукционов №№ 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, а именно: заявки ответчиков ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» допускаются до участия в аукционах, а заявки иных хозяйствующих субъектов отклоняются заказчиком;
- установленное решением Московского УФАС России по делу № 2-57-5075/77-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 19.05.2017 нарушение ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в ходе торгов № 0373200018817000359;
- установленное решением Московского УФАС России от 26.11.2018 по результатам внеплановой проверки нарушение заказчиком части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в ходе торгов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000942, выразившееся в необоснованном допуске ООО «Аварийная служба МР «Беговой» по первым частям заявок в ходе торгов № 0373200018817000292, а также в необоснованном допуске ООО «Альтерро» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» по первым частям заявок в ходе торгов № 0373200018817000942;
- установленное решением Московского УФАС России по делу № 2-57-9446/77-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 11.08.2017 нарушение ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в ходе торгов № 0373200018817000919, которое выразилось в установлении избыточных требований в аукционной документации;
- установленное решением Московского УФАС России от 21.02.2019 по результатам внеплановой проверки нарушение заказчиком части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в ходе торгов №№ 0373200018817000070, 0373200018817000073, которое выразилось в необоснованном допуске ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» к участию в данных торгах,

Комиссия пришла к выводу о том, что:

- ООО «Аварийная служба МР «Беговой» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Альтерро», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 11 аукционов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520;
- ГБУ «Жилищник Хорошевского района» и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного антиконкурентного соглашения между ними, а также с ООО «Альтерро», которое могло привести к ограничению конкуренции в ходе 10 аукционов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 и созданию преимущественных условий для ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в ходе проведения таких торгов.

Доход ООО «Альтерро» (согласно сведениям ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам заключения контрактов по результатам 11 аукционов, заключенных в силу реализации антиконкурентных соглашений, составил 24 618 386,79 руб.

Доход ООО «Аварийная служба МР «Беговой», полученный в силу реализации антиконкурентных соглашений, Комиссией не

установлен.

Доход ГБУ «Жилищник Хорошевского района», полученный в силу реализации антиконкурентного соглашения, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации антиконкурентных соглашений между ответчиками Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-950/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 20.03.2019 исх. №ЕП/14076/19.

ООО «Аварийная служба МР «Беговой» (вх. № 19488/19 от 10.04.2019) представлено заявление о необходимости учета позиции ответчика при вынесении решения. В частности на странице №13 (абзац 4) заключения об обстоятельствах дела допущена неточность: <...> - соучредитель ООО «Аварийная служба МР «Беговой» не являлась сотрудником ГБУ «Жилищник Хорошевского района», а заместителем директора по благоустройству ГБУ «Жилищник Хорошевского района» является <...>.

Комиссия сообщает, что данное заявление ответчика учтено при написании решения по настоящему делу.

На заседании Комиссии, состоявшемся 11.04.2019, от <...> не поступили возражения и пояснения на заключение об обстоятельствах дела.

Вместе с тем, на заседание Комиссии 11.04.2019 представитель ГБУ «Жилищник Хорошевского района» не явился.

При этом копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-950/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 20.03.2019 исх. №ЕП/14076/19 и копия определения об отложении рассмотрения дела от 20.03.2019 исх. № ЕП/13142/19 были выданы представителю ГБУ «Жилищник Хорошевского района» на руки 02.04.2019.

Таким образом, ГБУ «Жилищник Хорошевского района» считается надлежащим образом извещенным о дате рассмотрения дела.

ГБУ «Жилищник Хорошевского района» пояснений и возражений на заключение об обстоятельствах дела не представил, несмотря на значительный период времени с даты получения ответчиком заключения и датой заседания Комиссии.

Учитывая вышеизложенное, а также прекращение деятельности ООО «Альтерро», руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Аварийная служба МР «Беговой» ИНН 7714245200 ОГРН 1027739399962 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Альтерро», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 11 аукционов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073, 31705030520.
2. Признать ГБУ «Жилищник Хорошевского района» ИНН 7714342436 ОГРН 1157746504596 и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» ИНН 7714245200 ОГРН 1027739399962 нарушившими требования пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного антиконкурентного соглашения между ними, а также с ООО «Альтерро», которое могло привести к ограничению конкуренции в ходе 10 аукционов №№ 0373200018817000292, 0373200018817000359, 0373200018817000942, 0373200018817000975, 0373200018817001140, 0373200018817000076, 0373200018817000919, 0373200018817000040, 0373200018817000070, 0373200018817000073 и созданию преимущественных условий для ООО «Аварийная служба МР «Беговой» и ООО «Альтерро» в ходе проведения таких торгов.
3. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ГБУ «Жилищник Хорошевского района» ИНН 7714342436 ОГРН 1157746504596 и ООО «Аварийная служба МР «Беговой» ИНН 7714245200 ОГРН 1027739399962 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Материалы по делу № 1-11-950/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ «Жилищник Хорошевского района» ИНН 7714342436 ОГРН 1157746504596 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>