

принято 23 ноября 2015 года

изготовлено 07 декабря 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший специалист 3 разряда финансово-административного отдела, рассмотрев дело № АА06-06/2015-362 по признакам нарушения ООО «Удмуртские коммунальные системы» (ул. Буммашевская, 11, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426039, ИНН 1833037470) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 23.11.2015 г.

в присутствии:

<...> – представителя ТСЖ «Заречное шоссе, 19», <...> – представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы» по доверенности, <...> - представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы»,

в отсутствие представителей ООО «Районная теплоснабжающая компания», ООО «Нефтегазмонтаж», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Удмуртского УФАС России 06.07.2015 г. поступило заявление ТСЖ «Заречное шоссе, 19» вх.№ 5378 на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в дом № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска на период с 13 мая 2015 года по 08 июня 2015 года, что подтверждается отчетами ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о потреблении теплоносителя от 25.05.2015 г., от 26.06.2015 г. и телефонограммами ООО «УКС» от 07.05.2015, 20.05.2015 г, 28.05.2015 г.

Также в Удмуртское УФАС России поступило заявление ТСЖ «Заречное шоссе, 19» (вх.№ 5609 от 13.07.2015 г.) на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в дом № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска на период с 29 июня 2015 года по 13 июля 2015 года (по дату подачи заявления), что подтверждается отчетом ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о потреблении теплоносителя от 20.07.2015 г., телефонограммами ООО «УКС» от 30.06.2015, 06.07.2015 г, 10.07.2015 г.

В целях всестороннего рассмотрения поданных заявлений в адрес ООО

«Удмуртские коммунальные системы» были направлены запросы информации.

Из представленных документов Удмуртским УФАС России установлено отсутствие горячего водоснабжения в отношении жилого дома по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 в период с 27.05.2015 г. по 08.06.2015 г. и в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г. Документы, подтверждающие причины отключения горячего водоснабжения, проведение каких-либо ремонтных работ, документы, обосновывающих сроки, необходимые для проведения работ ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены. Таким образом, в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» установлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, приказа Удмуртского УФАС России от 04.09.2015 №260 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 8 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.46 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 399, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № АА06-06/2015-362.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике также поступило заявление ТСЖ «Заречное шоссе, 19» (вх.№ 6843 от 25.08.2015 г.) на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в дом № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска на период с 10 августа 2015 года по 25 августа 2015 года (по дату подачи заявления), что подтверждается отчетом ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о потреблении теплоносителя от 25.08.2015 г. и телефонограммами ООО «УКС» от 10.08.2015, 14.08.2015 г, 24.08.2015 г.

Удмуртским УФАС России установлено отсутствие горячего водоснабжения в отношении жилого дома по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 в период с 10 августа 2015 года по 25 августа 2015 года. Документы, подтверждающие причины отключения горячего водоснабжения, проведение каких-либо ремонтных работ, документы, обосновывающих сроки, необходимые для проведения работ ООО «УКС» не представлены.

Учитывая, что ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены документы, обосновывающие причины отключения горячего водоснабжения в жилом доме, расположенном по адресу: д. № 19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск, с 10 августа 2015 года по 25 августа 2015 года, в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» установлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, приказа Удмуртского УФАС России от 25.09.2015 №267 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 8 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.46 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 399, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № АА06-06/2015-412.

Дела № АА06-06/2015-362, АА06-06/2015-412 являются однородными. В рассмотрении указанных дел участвуют одни и те же лица, признаки нарушения выявлены в разные временные периоды, но в отношении одного многоквартирного дома.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел определением Комиссии Удмуртского УФАС России от 01.10.2015 г. указанные дела объединены в одно производство, объединенному делу присвоен № АА06-06/2015-362.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель ТСЖ «Заречное шоссе,19» поддержал доводы, изложенные в заявлениях. ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушило установленный срок для проведения ремонтных работ.

Представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях общества. Пояснил, что ООО «Удмуртские коммунальные системы» в оспариваемые периоды времени проводило ремонтные работы. Кроме того, в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г. горячее водоснабжение присутствовало, но в ухудшенном режиме (без циркуляции). По мнению, ООО «Удмуртские коммунальные системы», в действиях общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ТСЖ «Заречное шоссе,19» заключен договор горячего водоснабжения № Г2355 от 01.01.2015 г. в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д. № 19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск.

Согласно п. 1.1 данного договора, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую воду из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения установленного качества и в установленном объеме в соответствии с режимом ее подачи, определенном договором, а абонент

обязуется оплачивать принятую горячую воду и соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей горячего водоснабжения и исправность приборов учета (узлов учета) и оборудования, связанного с потреблением горячей воды.

В соответствии с п. 4 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 889 (далее – Правила № 889) вывод в ремонт осуществляется в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей (далее - сводный план), утверждаемым органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения заявок на вывод в плановый ремонт (далее - заявка), а также уведомлений о внеплановом ремонте.

Согласно накопительной ведомости отключений ГВС ООО «УКС» по адресу: Заречное шоссе, 19, г. Ижевска, горячее водоснабжение данного дома отсутствовало в период с 10-00 ч. 13.05.2015 г. по 14-00 ч. 08.06.2015 г. в связи с устранением ООО «УКС» порыва на вводе ЦТП 4 Детская больница после гидравлических испытаний и устранением ООО «РТК» порыва в жилом доме № 189.

ООО «УКС» представлен «План график гидравлических испытаний и ремонтов котельных и магистральных тепловых сетей ООО «РТК» в Ленинском районе», согласно которому гидравлические испытания тепловых сетей и ремонт теплотрассы в отношении ЦТП 4ГБ должны осуществляться в период с 13-26 мая 2015 года.

Согласно письменным пояснениям ООО «УКС», ограничение поставки горячей воды произошло в связи с повреждением тепловых сетей, произошедших на вводе к ЦТП - 4 Детская больница во время проведения ООО «РТК» гидравлических испытаний своих магистральных сетей и разводящих сетей ООО «УКС». ООО «РТК» продолжительное время устраняло повреждения и выполняло плановые ремонты своих магистральных тепловых сетей, ввиду чего ООО «УКС» длительное время не имело возможности необходимого заполнения своих разводящих сетей теплоносителем от котельной ООО «РТК» для полноценного определения местоположения всех повреждений.

В период с 13.05.2015 г. по 26.05.2015 г. ООО «РТК» проводило гидравлические испытания на тепловых сетях в соответствии с Графиком плановых испытаний ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г.

ООО «УКС» представлен журнал дефектов за период с 05.05.2015 г. по 08.06.2015 г. Согласно данному журналу:

13.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв на магистральных сетях у д. 44 по ул. Баранова, внутренняя коррозия, произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 13.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

19.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от

19.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

22.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальников уплотнителей (коррозия), произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Г» от 22.05.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе.

27.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 27.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

01.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей, произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Д» от 01.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе;

05.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей (компенсатор), произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Д» от 05.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе;

08.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей на компенсаторах, произведена перебивка сальникового компенсатора (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2В» от 08.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе.

Согласно письменным пояснениям ООО «УКС» от 09.11.2015 г., 27.05.2015 г. обнаружен порыв тепловой сети между «УТ-2Г-УТ-2Д». 28.05.2015 г. проводилась шурфовка участка сети (определение мест прокладки кабелей), определение места порыва, диагностика участка трубопровода. 29.05.2015 г., 30.05.2015 г. проводились работы по устранению порыва трубопровода Ду500, 30.05.2015 г. во время производства работ, вследствие проведения работ ООО «РТК» на тепловых сетях и сброса воды в тепловую сеть ООО «УКС», проведение работ было отложено в связи с затоплением. Окончание ремонтных работ произошло также 30.05.2015 г. 01.06.2015 г. ООО «УКС» направило письмо в ООО «РТК», Администрацию г. Ижевска, МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» о проведении ремонтных работ силами ООО «РТК» и готовности сетей ООО «УКС» к приему теплоносителя (№ 51404-10-18-119). 01.06.2015 г. вечером ООО «РТК» стало производить заполнение сетей, ООО «УКС» выявило течь сальниковых компенсаторов. 02.06.2015 г. произведено вскрытие камеры, чистка лотков от грязи и ила, демонтаж компенсаторов для набивки. 03.06.2015 по 05.06.2015 г. проводились работы по разборке компенсаторов, перенабивке сальниковых уплотнений компенсаторов, сборке. С 06.06.2015 по 08.06.2015 г. проводились работы по монтажу компенсаторов, заполнению и запуску системы.

ООО «УКС» также представлены наряды:

от 01.06.2015 г. на выполнение работ по заполнению тепловых сетей по адресу ул.

Заречное шоссе, 19, с последующим обходом. Согласно данному наряду, работы выполнены в период с 09-00 ч. 01.06.2015 г. по 17-00 ч. 01.06.2015 г.;

от 03.06.2015 г. на выполнение работ по устранению повреждения на тепловой сети по адресу: ул. Заречное шоссе, 19, доставке компенсаторов в ООО «УКС» на ремонтную площадку, перенабивке сальниковых уплотнений компенсаторов, доставке компенсаторов на место монтажа. Согласно данному наряду, работы выполнены в период с 09-00 ч. 03.06.2015 г. по 17-00 ч. 06.06.2015 г.;

от 08.06.2015 г. на выполнение работы по устранению повреждения на тепловой сети по адресу: ул. Заречное шоссе, 19, монтажу компенсаторов, закрытию камеры, заполнению и запуску в работу тепловой сети. Согласно данному наряду, работы выполнены в период с 09-00 ч. 08.06.2015 г. по 17-00 ч. 08.06.2015 г.

Письмом от 15.06.2015 г. № 51404-10-18-1381 ООО «УКС» проинформировало Администрацию г. Ижевска о необходимости продления ремонтных работ при проведении подготовки магистральных и разводящих сетей к предстоящему отопительному сезону по некоторым объектам Ленинского района, а именно ЦТП-6, 6/1, 6/2, Мужвайская, 4Детская больница, ЦТП -5, ИТП Зеленая, фактические сроки отключения составили с 13.05.2015 г. по 08.06.2015 г.

В соответствии с п. 10 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей» (далее - Правила № 889) при необходимости внесения изменений в сводный план, в том числе продления сроков ранее начатых ремонтов, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей подают в орган местного самоуправления заявку на внесение изменений в сводный план, которая должна содержать обоснование изменения сроков ремонтов. Заявка на внесение изменений в сводный план должна быть рассмотрена органом местного самоуправления в течение 5 дней со дня ее поступления. В случае если в указанный срок орган местного самоуправления не направит мотивированный отказ от согласования корректировки сроков вывода в ремонт по причине невозможности обеспечить соблюдение положений пункта 8 Правил №889, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей вправе проводить ремонт в срок, указанный в заявке на внесение изменений в сводный план.

Учитывая, что Администрация г. Ижевска не направила в адрес ООО «УКС» мотивированный отказ от согласования заявки ООО «УКС», ремонтные работы подлежат проведению в срок, указанный в заявке.

Таким образом, Удмуртским УФАС России не установлено нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «УКС» в отношении прекращения горячего водоснабжения многоквартирного дома № 19 по ул. Заречное шоссе, г. Ижевска в период с 13.05.2015 г. по 08.06.2015 г.

11.08.2015 г. в Удмуртское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 10.08.2015 г., согласно которым продолжительность перерыва горячего водоснабжения по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19, составляла 1 день – с 30.06.2015 г. по 01.07.2015 г., после чего

горячее водоснабжение было возобновлено с ухудшенным режимом (без циркуляции), на нарушение режима подачи горячей воды повлияло отключение ТСЖ «Заречное шоссе,19» повысительных насосов.

ООО «Удмуртские коммунальные системы» представлен акт от 30.06.2015 г. о прекращении горячего водоснабжения по адресу г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 с 2-46 ч. 30.06.2015 г. в связи с повреждениями на участке теплосети между УТ-6 и ТК-2 (у жилого дома 21 по ул. Заречное шоссе). Подача ГВС возобновлена в ухудшенном режиме (без циркуляции). Представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «объект УТ6, ТК-2 у жилых домов 19,21 по ул. Заречное шоссе» от 30.06.2015 г. - проведен водоотлив из теплотрассы».

Вместе с тем, ТСЖ «Заречное шоссе,19» представлены телефонограммы ООО «УКС» от 30.06.2015 г., 06.07.2015 г. и 10.07.2015 г., согласно которым ГВС в отношении данного жилого дома отсутствовало с 30.06.2015 г. по 17.07.2015 г. Кроме того, ТСЖ «Заречное шоссе, 19» представило акт фиксации производства работ по ремонту теплотрассы горячего водоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 от 23.07.2015 г., согласно которым подрядчиком ООО «Удмуртские коммунальные системы» - ООО «Нефтегазмонтаж» проводились ремонтные работы 23.07.2015 г., а до этого дня каких-либо ремонтных работ не велось.

При этом ООО «УКС» отрицало факт отсутствия горячего водоснабжения жилого дома по адресу: г. Ижевск, Заречное шоссе, 19, в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г., а также проведение каких-либо ремонтных работ в данный период. Факт наличия горячего водоснабжения в данном доме в период с 01.07.2015 г. ООО «УКС» подтверждает отчетом о суточных параметрах ГВС за период с 16.06.2015 г. по 15.07.2015 г. дома, расположенного по адресу: ул. Заречное шоссе, 23. Вместе с тем, согласно скриншоту с сайта ООО «УКС» [www.udmks.ru](http://www.udmks.ru) от 20.07.2015 г, представленному ТСЖ «Заречное шоссе», по данному адресу отключено горячее водоснабжение на период с 30.06.2015 г. по 17.07.2015 г. для устранения порыва по ГВС.

Согласно письменным пояснениям ООО «УКС» от 09.11.2015 г., факт поставки ГВС в период с 02.07.2015 г. по 23.07.2015 г. в многоквартирный дом подтверждается также ведомостью показания прибора учета здания ГОУ ВПО «Российская правовая академия» ул. Заречное шоссе, 23. В период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г. порядной организацией ООО «Нефтегазмонтаж» производились ремонтные работы по устранению порыва на циркуляционном трубопроводе (договор подряда № 3800-FA049/02-011/0013-2015 от 16.06.2015 г.). Информация об отсутствии ГВС в указанный период размещена на сайте ООО «УКС» ошибочно, ей дано опровержение.

Согласно Акту ООО «УКС» от 22.07.2015 г. с 01.07.2015 г. ведутся ремонтные работы по устранению повреждений на циркуляционном трубопроводе ГВС от ЦТП 4-я Детская больница до ж.д. по ул. Заречное шоссе, 19, ГВС подается по подающему трубопроводу в полном объеме. Представителями ТСЖ «Заречное шоссе,19» было принято собственное решение отключить повысительные насосы, предусмотренные проектом, и прекратить использование ГВС, при возможности потреблять горячую воду со сниженным температурным режимом. В свою очередь отсутствие водоразбора в доме существенно влияет на температуру ГВС в

водоразборных точках. Согласно данному акту, ООО «УКС» должно уведомить о завершении ремонтных работ представителей ТСЖ «Заречное шоссе, 19». Представители ТСЖ «Заречное шоссе, 19» от подписания указанного акта отказались.

Согласно пояснениям представителей ТСЖ «Заречное шоссе, 19», данным в ходе заседания Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № АА06-06/2015-362, отключение оборудования в многоквартирном доме было осуществлено после поступления телефонограммы от ООО «УКС» об отсутствии горячего водоснабжения в указанном доме в целях обеспечения сохранности данного оборудования.

Согласно отчету о суточных параметрах потребления ГВС за период с 16.06.2015 г. по 15.07.2015 г. по адресу: ул. Заречное шоссе, 23 (Юридический институт), максимальная температура воды в данный период была 44,47 градусов Цельсия.

Согласно отчету о потреблении теплоносителя за июль 2015 г. ТСЖ «Заречное шоссе, 19», теплоноситель отсутствовал с 01.07.2015 г. по 19.07.2015 г., температура воды в подающих трубах составляла около 22 градусов Цельсия.

В соответствии с пунктом 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009г. № 20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Данный СанПиН является обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения (пункт 1.2. СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с п. 3.1.10. СанПиН 2.1.4.2496-09, при эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения температура воды в местах водозабора не должна быть ниже +60 °С, статическом давлении не менее 0,05 МПа при заполненных трубопроводах и водонагревателях водопроводной водой.

Таким образом, горячее водоснабжение указанных жилых домов в рассматриваемый временной период отсутствовало.

Согласно журналу регистрации телефонограмм и факсограмм по Ленинскому району за 2015 год, 30.06.2015 г. ООО «УКС» направило в адрес ТСЖ «Заречное шоссе, 19» телефонограмму № 5/291 следующего содержания: «В связи с устранением порыва не будет ГВС З. Шоссе 21,19 с 2-46 ч. 30.06.2015 г. по 20-00 ч. 06.07.2015 г. Работает ООО «УКС». Действие данной телефонограммы продлено до 17-00 ч. 10.07.2015 г., затем до 17.00 ч. 17.07.2015 г., затем до 20-00 ч. 21.07.2015 г.

Телефонограммой № 5/326 от 22.07.2015 г. ООО «УКС» проинформировало ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о том, что «в связи с повреждением на т/трассе ухудшенный режим ГВС в ж.д. 21 и 19 по ул. Зар. Шоссе до 27.07.2015 г. до 17-00 ч.».

Согласно телефонограмме ООО «УКС» № 5/330 от 23.07.2015 г., «в связи с рем. работами на ЦТП 4 д.б. не будет ГВС с 11 до 16-00 ч. 24.07.2015 г. Работает ООО «УКС».

Согласно телефонограмме ООО «УКС» № 5/331 от 23.07.2015 г., «в связи с

окончанием ремонтных работ возобновлена подача ГВС по обратной линии в 16-20 З. Шоссе, 19,21».

Как следует из отчета о потреблении теплоносителя ТСЖ «Заречное шоссе, 19» за июль, август 2015 года, горячее водоснабжение возобновлено 23.07.2015 г., до 23.07.2015 г. температура воды в подающих трубах составляла 20.53 градуса Цельсия.

Таким образом, горячее водоснабжение отсутствовало в отношении жилого дома по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 в период с 01.07.2015 г. по 22.07.2015 г.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354) предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Исходя из вышеизложенного, горячее водоснабжение конечным потребителям – гражданам должно осуществляться бесперебойно.

Согласно приложению № 1 к Правилам № 354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды:

8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд; продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Документы, обосновывающие отключение горячего водоснабжения в жилом доме, расположенном по адресу: д.19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск, а также, документы, подтверждающие необходимость проведения работ, документы, обосновывающие сроки, необходимые для проведения работ в период с 01.07.2015 г. по 22.07.2015 г., ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены.

Как следует из отчета о потреблении теплоносителя ТСЖ «Заречное шоссе, 19» за август 2015 года, горячее водоснабжение отсутствовало в период с 11.08.2015 г. по 24.08.2015 г. (по дате подачи заявления).

Из отчета о потреблении теплоносителя ТСЖ «Заречное шоссе, 19» за сентябрь 2015 года следует, что горячее водоснабжение возобновлено 04.09.2015 г.

Согласно письменным пояснениям ООО «Удмуртские коммунальные системы», перерыв подачи горячей воды в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 в период с 10.08.2015 г. по 25.08.2015 г. произошел по причине устранения аварий (порывов) на участке магистральной тепловой сети

(от котельной 13-ая улица). Возникновение указанных порывов, а также продолжительный срок отключения, вызван большим процентом износа тепловых сетей. Длительность отключения связана с объемом и сложностью выполняемых работ, а также необходимостью согласования проведения земляных работ с соответствующими службами и предприятиями города (Администрация, Ижводоканал, Ростелеком, Межрегионгаз)».

ООО «Удмуртские коммунальные системы» представлен журнал дефектов за период с 06.08.2015 г. по 24.08.2015 г. Согласно данному журналу:

10.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей на компенсаторах в УТ-2Б, произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Б» от 10.08.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе;

12.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей на компенсаторах в УТ-2Б, произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д-б в УТ-2Б» от 12.08.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компенсаторе;

14.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв на трубопроводе в УТ-2А, произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д-б в УТ-2А» от 14.08.2015 г. – произведена замена трубопровода ГВС;

17.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв между УТ-2Г-ТК-2 Баранова, 46 (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д-б между УТ-2Г-УТ-2Д у ж/д ул. Баранова, 46)» от 17.08.2015 г. – произведена замена трубопровода;

20.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв в УТ-2В на трубопроводе (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д-б в УТ-2В» от 20.08.2015 г. – произведена замена трубопровода;

24.08.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена коррозия на задвижке в УТ-2Г, произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д-б в УТ-2Г» от 24.08.2015 г. – произведены демонтаж и монтаж задвижки.

Письменными пояснениями ООО «УКС» от 16.11.2015 г. представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов (дата составления указана как «август-сентябрь 2015»), объект ТК-2Б Баранова, 50А, вид работ: «монтаж спусников на трубе Ду 530, вновь монтаж задвижек Ду 50, монтаж отводов Ду 76, монтаж трубы Ду 76».

Вместе с тем, дефектные ведомости не свидетельствуют о проведении ООО «УКС» каких-либо ремонтных работ, а только указывают на определение расхода материалов. Такие пояснения также даны представителем ООО «УКС» в ходе

рассмотрения дела.

Согласно представленным ООО «УКС» нарядам на выполнение ремонтных работ:

- ремонтные работы по устранению течей сальниковых уплотнителей на компенсаторах в УТ-2Б, обнаруженных обществом 10.08.2015 г. и 12.08.2015 г., завершены только 17.08.2015 г.;
- ремонтные работы по устранению порыва на трубопроводе в УТ-2А, обнаруженного 14.08.2015 г., завершены 16.08.2015 г.;
- ремонтные работы по устранению порыва между УТ-2Г-ТК-2 Баранова, 46, обнаруженного 17.08.2015 г., завершены 20.08.2015 г.;
- ремонтные работы по устранению порыва в УТ-2В на трубопроводе, обнаруженного 20.08.2015 г., завершены 23.08.2015 г.;
- ремонтные работы по ремонту задвижки в УТ-2Г, необходимость ремонта которой установлена 24.08.2015 г., длились с 09-00 ч. 24.08.2015 г. до 17-00 ч. 24.08.2015 г.

С 09-00 ч. 25.08.2015 г. по 17-00 ч. 25.08.2015 г. проводились ремонтные работы по замене задвижки Ду80 мм на трубопроводе Ду 76мм в УТ-2Д. Документы, подтверждающие время обнаружения неисправности тепловых сетей, необходимость проведения ремонтных работ, ООО «УКС» не представлены.

С 09-00 ч. 27.08.2015 г. по 17-00 ч. 30.08.2015 г. ООО «УКС» проводились ремонтные работы по монтажу спусников, монтажу задвижек, монтажу отводов, монтажу трубопровода Ду76мм в ТК-2б. Документы, подтверждающие время обнаружения неисправности тепловых сетей, необходимость проведения ремонтных работ ООО «УКС» не представлены.

С 09-00 ч. 02.09.2015 г. по 17-00 ч. 04.09.2015 г. ООО «УКС» проводились ремонтные работы по переврезке дренажной системы в ТК-2б, устранению течи сварного шва на трубопроводе. Документы, подтверждающие время обнаружения неисправности тепловых сетей, необходимость проведения ремонтных работ ООО «УКС» не представлены.

Таким образом, в течение периода времени с 10.08.2015 г. по 03.09.2015 г. ООО «УКС» при установлении необходимости ремонта тепловых сетей производило ремонтные работы в срок от суток до 5 суток.

Согласно приложению № 1 к Правилам № 354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды:

8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд.

Таким образом, ремонтные работы должны были проводиться ООО «УКС» в течение 4 часов единовременно.

Документы, подтверждающие принятые ООО «Удмуртские коммунальные системы» меры по соблюдению предусмотренных действующим законодательством сроков отключения горячего водоснабжения ООО

«Удмуртские коммунальные системы» не представлены.

Таким образом, ООО «Удмуртские коммунальные системы» как теплоснабжающая организация не предприняло мер по соблюдению сроков отключения горячего водоснабжения.

Продолжительность перерыва горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Нарушение сроков путем их произвольного самостоятельного регулирования указанными лицами недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав третьих лиц: потребителей – граждан – на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема, иных хозяйствующих субъектов – в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания коммунальных услуг.

Невыполнение ООО «Удмуртские коммунальные системы» обязанности в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения, прекращения горячего водоснабжения в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д.19, ул. Заречное шоссе, г. Ижевск, привело к нарушению прав и законных интересов ТСЖ «Заречное шоссе,19», как исполнителя коммунальных услуг, конечных потребителей – граждан, имеющих право на бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальных услуг.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ООО «Удмуртские коммунальные системы» является субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой

энергии в границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «УКС» на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2015 г., т.к. прекращение подачи горячей воды в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д.19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск, в периоды с 01.07.2015 г. по 22.07.2015 г., с 11.08.2015 г. по 03.09.2015 г.

Географические границы определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС», технологически присоединенных к многоквартирному дому № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска.

Продуктовые границы определены как услуги по передаче тепловой энергии, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в ч. 1 ст. 4 Закона «О естественных монополиях», а также в связи с невозможностью замены данных услуг иными услугами.

На основании изложенного, действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении горячего водоснабжения в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д.19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск, в периоды с 01.07.2015 г. по 22.07.2015 г., с 11.08.2015 г. по 03.09.2015 г., являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами прекращении подачи горячего водоснабжения, результатом которых явилось ущемление прав ТСЖ «Заречное шоссе, 19», как исполнителя коммунальной услуги, и конечных потребителей – граждан.

Комиссия, принимая во внимание, что горячее водоснабжение в отношении многоквартирного дома № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска было восстановлено 23.07.2015 г. и 04.09.2015 г., пришла к выводу, что нарушение и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим пункт 4 часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном прекращении горячего водоснабжения путем несоблюдения сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды в отношении многоквартирного дома №19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска в периоды с 01.07.2015 г. по 22.07.2015 г., с 11.08.2015 г. по 03.09.2015 г.
2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>