

Исх. № 04-04/7328 от 17.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в отсутствие заявителя ИП Усманова Э.Ф. о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, в присутствии представителя организатора торгов ООО «Вендер» - <...> – (должностное лицо) (доверенность №б/н от 31.05.2021 г.), представителя МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области – <...> – (должностное лицо) (доверенность №16-АХ-05/6070 от 25.09.2020 г.), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Усманова Э.Ф. (вх. №7689/ж от 07.06.2021 г.) на действия организатора торгов ООО «Вендер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке new.torg.msk.ru (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 190321/40689777/14, Лот№1),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба заявителя ИП Усманова Э.Ф. (вх. №7689/ж от 07.06.2021 г.) на действия организатора торгов ООО «Вендер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке new.torg.msk.ru (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 190321/40689777/14, Лот№1).

Извещение №190321/40689777/14 о проведении торгов по реализации имущества должника были опубликованы организатором торгов ООО «Вендер» на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 19.03.2021г.

Предмет торгов: Кафе «Кулинария» пл.173,7 кв.м., кад. №16:53:040407:3159, адрес: РТ, г. Нижнекамск, ул. Тукая, д. 2 Собственник (правообладатель имущества) <...> – (физическое лицо).

Начальная цена: 2 527 335 рублей

Дата и время публикации извещения: 19.03.2021 21:19

Дата окончания подачи заявок: 14.04.2021

Дата и время начала торгов: 20.04.2021 10:00:00

Место, срок и порядок подписания протокола о результатах торгов: 20.04.2021г. подписание протокола о результатах торгов в соответствии с Регламентом площадки

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу www.new.torg.msk.ru.

Суть жалобы, по мнению заявителя, реализация имущества проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, на заседание Комиссии были представлены письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и

Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Закон об исполнительном производстве определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и Ульяновской области в установленном порядке привлекло для реализации арестованного имущества специализированные организации ООО «Вендер», заключив с обществом государственный контракт №12/19-3А от 19.12.2019г.

Между ООО «Вендер» и ЭТП ООО «Сирин» был заключен агентский договор от 22.01.2020 г. №10 на оказание услуг об организации электронных торгов во исполнение условий государственного контракта №12/19-3А от 19.12.2019 г., заключенного между ООО «Вендер» и МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается ГК РФ, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

В рассматриваемых торгах реализация имущества должника проводилась в соответствии с Законом об исполнительном производстве, а также ГК РФ.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов, а также позиции организатора торгов, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о не заключении организатором торгов договора по результатам проведения торгов.

Согласно протоколу об определении участников торгов по поручению №258 от 16.04.2021 г. на участие в торгах было подано 5 заявок от следующих участников:

№ п/п	Дата и время подачи заявки	Информация о заявителях
1	13.04.2021 23:46:34	<...> – (физическое лицо)
2	13.04.2021 16:41:26	<...> – (физическое лицо)
3	13.04.2021 11:27:07	<...> – (физическое лицо)
4	09.04.2021 15:10:05	<...> – (физическое лицо)
5	09.04.2021 10:08:13	<...> – (физическое лицо)

В соответствии с протоколом заседания комиссии об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества от 20.04.2021г. победителем торгов признан <...> – (физическое лицо), действующий в интересах ИП Усманова Э.Ф. (номер участника - №1, заявка подана 13.04.2021 23:46:34) с предложением о цене имущества в размере 4 227 335, 00 рублей.

Согласно пояснениям организатора торгов, после проведения торгов от одного из участников поступила информация о частых сбоях интернет соединения при проведении торгов и невозможностью регистрации в личном кабинете с разных браузеров. Участник предоставил подтверждающую видеозапись.

ООО «Вендер» направило запрос в службу технической поддержки ЭТП ООО «Сирин» о наличии технического сбоя.

17.05.2021г. был получен ответ на запрос о наличии технического сбоя от оператора ЭТП, в котором техническая служба ЭТП подтвердила, что во время проведения аукциона по поручению 258 на ЭТП была зарегистрирована DDoS-атака.

При проведении торгов 20.04.2021г. была обнаружена DDoS-атака на сервер, на котором непосредственно расположена ЭТП ООО «Сирин». Период начала

технического сбоя на ЭТП приблизительно с 16:29:42 до 17:30:13 по мск. Со стороны участников он проявлялся в виде недоступности ресурса при регистрации на любую страницу ЭТП.

В данный период времени на ЭТП проходили только одни торги, организатором которых являлся ООО «Вендер», а именно лот №258 (Кафе «Кулинария» пл.173,7 кв.м., кад. №16:53:040407:3159, адрес: РТ, г. Нижнекамск, ул. Тукая, д. 2).

После получения данной информации от оператора ЭТП и жалобы других участников о техническом сбое, организатор торгов принял решение об отмене торгов и переносе даты торгов и составил протокол об отмене торгов в связи с техническим сбоем. Организатором торгов принято решение о повторной публикации данных торгов.

ООО «Сирин» является оператором электронной площадки <https://new.torg.msk.ru/>, которая действует в соответствии с Регламентом данной электронной торговой площадки, размещенным на сайте ЭТП в свободном доступе.

Регламент ЭТП является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и регулирует отношения, права и обязанности, присоединившихся к нему сторон (Оператора ЭТП, Организаторов торгов, Участников ЭТП, Посетителей, иных лиц, присоединившихся к Регламенту – сторон Договора).

Частью 1 статьи 438 Гражданского кодекса РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии.

В соответствии с п. 3.1 Регламента настоящий Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и регулирует отношения, права и обязанности, присоединившихся к нему сторон (Оператора ЭТП, Организаторов торгов, Заявителей, Претендентов, Участников ЭТП, и иных лиц, присоединившихся к Регламенту – сторон Договора).

Согласно п. 3.2. Регламента присоединение стороны к Регламенту осуществляется средствами площадки путем совершения на ЭТП действий, направленных на регистрацию с указанием персональных данных и подписанием ЭЦП заявки на аккредитацию ЭТП.

П. 4.6 Регламента установлено, что ЭТП функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение 7 (семи) дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

Согласно п. 4.13 оператор обеспечивает бесперебойное функционирование предназначенных для проведения торгов ЭТП и программно-аппаратного комплекса.

Согласно п. 4.16 оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов в соответствии с требованиями законодательства РФ.

П. 4.18 Регламента установлено, что оператор обеспечивает свободный круглосуточный доступ к ЭТП через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организатором торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами,

предоставленными указанным лицам согласно законодательству РФ, за исключением времени проведения профилактических работ.

В соответствии с п. 6.4 организатор торгов имеет право отменить торги в установленном законодательством порядке.

Частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Организатор закрытого аукциона или закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от проведения торгов.

Вместе с тем, установлено, что при проведении обжалуемых торгов оператором не была обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении аукциона, что подтверждается материалами дела, в том числе письмом оператора, а также направленной заявкой в техническую поддержку ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ», на сервере которого расположена ЭТП ООО «Сирин», которая подтвердила информацию о наличии ДДос-атаки и представила детализацию в виде истории запросов к серверу, включая историю запросов к ЭТП за период времени технического сбоя.

Кроме того, ранее в адрес Татарстанского УФАС России поступали жалобы заявителей <...> – (физическое лицо) и <...> – (физическое лицо) (вх. №5780/ж, 5783/ж от 26.04.2021 г.) на действия оператора электронной площадки ООО «Сирин» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства по указанным торгам (номер извещения на сайте torgi.gov.ru №190321/4068977/14 от 19.03.2021 г., лот№1) с приложением видеозаписей, подтверждающих наличие технического сбоя на электронной площадке.

Оператором в нарушение пункта 4.13, 4.16 Регламента не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора во время проведения Аукциона.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что факт технического сбоя на сайте оператора www.new.torg.msk.ru во время проведения аукциона был подтвержден оператором ООО «Сирин», Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов по отмене торгов направлены на восстановление ущемленных прав иных участников торгов, которые не смогли принять участие в аукционе.

Довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ИП Усманова Э.Ф. (вх. №7689/ж от 07.06.2021г.) на действия организатора торгов ООО «Вендер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке new.torg.msk.ru (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 190321/40689777/14, Лот№1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)