

Заявителю: ИП Масловой Наталье
Анатольевне

352430, г. Курганинск,

ул. Ленина, 45 А

Ответчику: ОАО «Курганинскрайгаз»

352430, г. Курганинск,

ул. Мира, 109

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 03.08.2015

Полный текст решения изготовлен 11.08.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 154/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи.

Рассмотрев дело № 154/2015 по признакам нарушения ОАО «Курганинскрайгаз» (352430, г. Курганинск, ул. Мира, 109) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило обращение ИП Масловой Н.А. (далее - Заявители) на действие ОАО «Курганинскрайгаз» (далее - Общество).

В ходе рассмотрения обращений установлено следующее.

ОАО «Курганинскрайгаз» в адрес ИП Масловой Н.А. направлен договор на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352 (далее – Договор на ТО).

ИП Маслова Н.А., не согласившись с условиями приложения № 1 к Договору на ТО, обратилась в адрес ОАО «Курганинскрайгаз» с претензией от 16.01.2015 № 36, в части не согласия с единицей измерения – 1 м. за обход и осмотр газопровода-ввода (п. 5.1.3 приложения № 1 к Договору).

ОАО «Курганинскрайгаз» письмом от 26.01.2015 № 100, направленным в адрес Заявителя, отказало во внесении изменений в п. 5.1.3 приложения № 1 к Договору.

ОАО «Курганинскрайгаз» в обоснование своей позиции указывает следующее.

Прейскурант цен ОАО «Курганинскрайгаз» разработан на основе утвержденного «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанного ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» - головной Научно – исследовательский и проектный институт ОАО «Росгазификация» (далее – Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ»).

Прейскурантом ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» в главе № 1 раздела № 5 «Наружные стальные газопроводы, арматуры и сооружения» включена услуга по обходу и осмотру внутриквартирного и дворового газопровода (п. 5.1.3), предусматривающая единицу измерения – 100 м.

С учетом того, что Прейскурант цен ОАО «Курганинскрайгаз» разработан на основе Прейскуранта ОАО «ГИПРОНИИГАЗ», Общество при оказании услуг по аварийному обслуживанию, текущему ремонту газового оборудования и техническому обслуживанию объектов газового хозяйства должно руководствоваться положениями Прейскуранта ОАО «ГИПРОНИИГАЗ».

ОАО «Курганинскрайгаз» - специализированная организация, которая оказывает услуги по эксплуатации газовых сетей и подачи газа населению, услуги по содержанию, ремонту и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, а также предоставляет услуги по технической эксплуатации газопроводов и газового оборудования, входящего в состав общего имущества в

многоквартирном доме на территории МО Курганинский район в пределах своих сетей.

ОАО «Курганинскрайгаз» предоставляет услуги потребителям на основании договоров. Статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплен принцип свободы договора, согласно которому граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

Исходя из вышеизложенного ОАО «Курганинскрайгаз» осуществляет эксплуатацию газораспределительной сети и оказывает услуги, связанные с подачей газа потребителям в географических границах МО Курганинский район.

С учетом вышеизложенного, ОАО «Курганинскрайгаз», является в Курганинском районе специализированной (эксплуатационной) организацией, допущенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу, с единым номером 04.

На основании вышеизложенного, ОАО «Курганинскрайгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации газопроводов, газового оборудования, (в том числе внутридомового), и аварийно – диспетчерскому обеспечению на территории Курганинского района, в пределах обслуживаемых сетей, с долей 100 %.

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Курганинскрайгаз» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном применении единицы измерения - 1 погонный метр за услугу «Обход и осмотр газопровода-ввода» согласно п. 5.1.3 Приложения № 1 к договору на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352.

Приказом Краснодарского УФАС России от 05.05.2015 № 177 возбуждено дело № 154/2015 по признакам нарушения ОАО «Курганинскрайгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Краснодарского УФАС России от 12.05.2015 дело № 154/2015, возбужденное в отношении ОАО «Курганинскрайгаз», назначено к рассмотрению на 23.06.2015.

23.06.2015 на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России (далее Комиссия) присутствовали члены Комиссии; представители по доверенности со стороны ОАО «Курганинскрайгаз»: <...> (Доверенность от <...>), <...>

(Доверенность от <...>), представители ИП Масловой Н.А.: <...> (Доверенность от <...>), <...> (Доверенность от <...>).

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 03.08.2015.

03.08.2015 на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России (далее Комиссия) присутствовали члены Комиссии; представитель ИП Масловой Н.А. - <...> (Доверенность от <...>), надлежаще уведомленное ОАО «Курганинскрайгаз» отсутствовало.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 154/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Ранее между ОАО «Курганинскрайгаз» и ИП Масловой Н.А. был заключен договор на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 01.01.2014 № 352, со сроком действия до 31.12.2014.

Приложение № 1 к Договору от 01.01.2014 № 352 содержало п. 5.1.3 «Обход и осмотр внутриквартирного и дворового газопровода», предусматривающий тип оборудования: д.57 мм.-15 м., д. 25 мм.-10м., д.20 мм.-10 м., единицу измерения - 1 м.

По истечении срока действия Договора от 01.01.2014 № 352, ОАО «Курганинскрайгаз» в адрес ИП Масловой Н.А. направлен договор на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352 (далее – Договор на ТО).

Приложение № 1 к Договору от 17.12.2014 № 352 содержит п. 5.1.3 «Обход и осмотр газопровода-ввода», предусматривающий тип оборудования: д.57 мм.-15 м., д. 25 мм.-10м., д.20 мм.-10 м., единицу измерения - 1 м.

Таким образом, Комиссией по делу № 154/2015 установлено, что тип оборудования ИП Масловой Н.А., указанный ОАО «Курганинскрайгаз» в Приложении № 1 Договору от 17.12.2014 № 352 не изменился, по сравнению с Договором от 01.01.2014.

ИП Маслова Н.А., не согласившись с условиями приложения № 1 к Договору на ТО обратилась в адрес ОАО «Курганинскрайгаз» с претензией от 16.01.2015 № 36, в части не согласия с единицей измерения – 1 м. за обход и осмотр газопровода-ввода (п. 5.1.3 приложения № 1 к Договору). Стоимость услуги составила – 1 894,84 руб.

ОАО «Курганинскрайгаз» письмом от 26.01.2015 № 100, направленным в адрес Заявителя, отказало во внесении изменений в п. 5.1.3 приложения № 1 к Договору.

ОАО «Курганинскрайгаз» в обоснование своей позиции указывает следующее.

Прейскурант цен ОАО «Курганинскрайгаз» разработан на основе утвержденного «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому

обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанного ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» - головной Научно – исследовательский и проектный институт ОАО «Росгазификация» (далее – Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ»).

Согласно п. 5 Прейскуранта, перечень работ и наименование газового оборудования, приведенные в прейскуранте, являются примерными и могут быть дополнены в зависимости от имеющегося оборудования. Цены на услуги, не включенные в данный прейскурант, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по использованию "Примерного прейскуранта цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения", приведенными в Приложении. В связи с чем, ОАО «Курганинскрайгаз» имеет право дополнить прейскурант Общества самостоятельно.

В соответствии с ГОСТ Р 54961-2012 на сегодняшний день нет понятия внутриквартальный газопровод, в связи с чем Общество приняло решение внести изменение в наименование вида работ п. 5.1.3 примерного прейскуранта ОАО «Курганинскрайгаз», изложив его в следующей редакции: «Обход и осмотр газопровода-ввода».

Согласно приложению № 3 п. 10 приказа ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 и состава выполняемых работ ОАО «Курганинскрайгаз» приняло решение считать размерной единицей п. 5.1.3 «Обход и осмотр газопровода-ввода» 1 погонный метр.

Вышеуказанные доводы ОАО «Курганинскрайгаз» в обоснование своих действий по применению 1 погонного метра по обслуживанию газопровода-ввода в Прейскуранте цен ОАО «Курганинскрайгаз», утвержденного И.о. исполнительного директора С.Н. Мальковым от 16.02.2015, и указанного в Приложении № 1 к Договору на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352, рассмотрены Комиссией по делу № 154/2015 и отклонены по следующим основаниям.

Из имеющихся в деле № 154/2015 материалов Комиссией установлено, что ОАО «Краснодаркрайгаз» в адрес ОАО «Курганинскрайгаз» было направлено письмо от 01.02.2005 № 02-20/898, в котором рекомендовано для работы использовать Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанный ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» - головной Научно – исследовательский и проектный институт ОАО «Росгазификация» (далее – Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ»).

ОАО «Курганинскрайгаз» представлен приказ от 10.10.2014 № 262 об утверждении примерного прейскуранта «На услуги газового хозяйства...», из которого следует, что Обществом выбран для руководства формирования цен на обслуживание газового оборудования примерный Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ», с учетом индексации цен.

Методические рекомендации о правилах расчета стоимости ТО ВДГО, утвержденные приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8, не могут быть применимы Обществом, исходя из Приказа от 10.10.2014 № 262, так как используется примерный Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ», с учетом индексации

цен.

С учетом того, что Прейскурант цен ОАО «Курганинскрайгаз» разработан на основе Прейскуранта ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» (нормы времени, состав исполнителей), Общество при оказании услуг по аварийному обслуживанию, текущему ремонту газового оборудования и техническому обслуживанию объектов газового хозяйства должно руководствоваться положениями Прейскуранта ОАО «ГИПРОНИИГАЗ».

Согласно представленной ОАО «Курганинскрайгаз» выписке из Примерного прейскуранта ОАО «Курганинскрайгаз» на 01.01.2014 г. позиция 5.1.3 предусматривает услугу по обходу и осмотру внутриквартального и дворового газопровода, с составом исполнителей (сл. 2 р., сл. 3 р.), трудозатратами (0,03 чел./час.) и единицей измерения – 1 м., т.е. наименование работ, состав исполнителей, трудозатраты идеинтичны примерному Прейскуранту ОАО «ГИПРОНИИГАЗ».

В свою очередь, выписка из Примерного прейскуранта ОАО «Курганинскрайгаз» на 01.01.2015 г. по позиции 5.1.3 предусматривает услугу по обходу и осмотру газопровода-ввода, с составом исполнителей (сл. 2 р., сл. 3 р.), трудозатратами (0,03 чел./час.) и единицей измерения – 1 м., при этом состав обслуживаемого газового оборудования по п. 5.1.3 Приложения № 1 2015 году не изменился по сравнению с 2014 г.

В ходе рассмотрения дела № 154/2015 ОАО «Курганинскрайгаз» не предоставлены пояснения, в связи с чем в Примерном прейскуранте на 01.01.2015 г. по сравнению с Примерным прейскурантом на 01.01.2014 г. по позиции 5.1.3 изменилось наименование услуги.

Рассмотрев примерный Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» по позиции 5.1.3 Комиссией по делу № 154/2015 установлено следующее.

В Прейскуранте ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» в главе № 1 раздела № 5 «Наружные стальные газопроводы, арматуры и сооружения» содержится услуга по «обходу и осмотру внутриквартального и дворового газопровода» (п. 5.1.3), предусматривающая единицу измерения – 100 м.

ОАО «Курганинскрайгаз» транслировало в свой Примерный прейскурант на 01.01.2015 г. из примерного Прейскуранта ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» состав исполнителей (сл. 2 р., сл. 3 р.), трудозатраты (0,03).

При этом в ходе рассмотрения дела ОАО «Курганинскрайгаз» не предоставлены пояснения, с учетом вышеизложенного, в связи с чем по позиции 5.1.3 Примерного прейскуранта применена иная единица измерения (1 м.), чем указана в примерном Прейскуранте ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» (100 м.), с учетом трудозатрат – 0,03 чел./час.

На основании вышеизложенного Комиссией по делу № 154/2015 установлено, что ОАО «Курганинскрайгаз» при включении в 5.1.3 Приложения № 1 к Договору неверно применило единицу измерения – 1 м, вместо 100 м.

Комиссия Краснодарского УФАС России в полном объеме изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, установила в действиях

ОАО «Курганинскрайгаз» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ИП Масловой Н.А., путем необоснованного применения единицы измерения - 1 погонный метр за услугу «Обход и осмотр газопровода-ввода» в п. 5.1.3 Приложения № 1 к Договору на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352.

В ходе рассмотрения дела № 154/2015, со стороны ИП Масловой Н.А. представлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 154/2015 в виду достигнутой договоренности с ОАО «Курганинскрайгаз». А также представлен Договор на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 15.07.2015 № 352, подписанный сторонами без разногласий.

В п. 5.1.3 «Обход и осмотр газопровода-ввода» Приложения № 1 к вышеуказанному Договору № 352 ОАО «Курганинскрайгаз» применена единица изменения – 100 м. Стоимость указанной услуги составила – 18,95 руб., вместо 1 894,84 руб.

Данные обстоятельства рассмотрены Комиссией по делу № 154/2015 и вышеуказанные действия ОАО «Курганинскрайгаз» свидетельствуют о добровольном устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 39.1, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Курганинскрайгаз» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ИП Масловой Н.А., путем необоснованного применения единицы измерения - 1 погонный метр за услугу «Обход и осмотр газопровода-ввода» в п. 5.1.3 Приложения № 1 к Договору на аварийное обслуживание, текущий ремонт газового оборудования и техническое обслуживание объектов газового хозяйства от 17.12.2014 № 352.
2. Прекратить рассмотрение дела № 154/2015 ввиду добровольного устранения ОАО «Курганинскрайгаз» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Передать материалы дела № 154/2015 по факту нарушения ОАО «Курганинскрайгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).