

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 7 мая 2014 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 13 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инженерные сети» (далее по тексту – ООО «Инженерные сети») и жалобу общества с ограниченной ответственностью «СервисТеплоСтрой» (далее по тексту – ООО «СервисТеплоСтрой») на действия заказчика муниципального унитарного предприятия «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (далее по тексту – МУП «РКЦ р.п. Линёво») по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС (извещение № 31401029499), в присутствии «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступили жалобы ООО «Инженерные сети» и ООО «СервисТеплоСтрой» на действия заказчика МУП «РКЦ р.п. Линёво» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС (извещение № 31401029499).

ООО «Инженерные сети» сообщает следующее.

01.04.2014 года Муниципальным унитарным предприятием "Расчетно-кассовый центр р.п. Линево", осуществляющим закупки для своих нужд в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31401029499 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС, а также документация по данному запросу предложений.

Общество с ограниченной ответственностью «Инженерные сети» (далее по тексту - Общество, Заявитель) подало заявку на участие в открытом запросе предложений, которая зарегистрирована 10.04.2014 г. в 16-10 часов, что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений «Обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р. п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС» от 15 апреля 2014 г. Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 18 апреля 2014 г., заявка Общества была отклонена по причине несоответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (п. 1.8.1.4. документации), и Заявитель не был допущен к участию в оценочной стадии запроса предложений.

Основанием для принятия такого решения, по мнению Заказчика, послужило отсутствие у Общества необходимых разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ,

являющихся предметом запроса, а также предусмотренных технической частью документации, с учетом специальных методов выполняемых работ, установленных в п. 1.6.10. Документации открытого запроса предложений на право заключения договора, на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС.

В связи с тем, что ни действующее законодательство, ни указанная Документация открытого запроса предложений не предусматривает получение каких-либо разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ, связанных с обслуживанием и текущим ремонтом инженерных сетей, то Заказчик, отклонив заявку Общества по данному основанию, тем самым предъявил требование о предоставлении документа, не предусмотренного документацией о закупке, что является нарушением пп. 2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Указание в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 18 апреля 2014 г. на Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1829.04-2010-5443002052-С-049 от 30.10.2012 г., а именно на установленное в нем ограничение стоимости работ по одному договору не более десяти миллионов рублей, в то время как Заявителем была предложена цена договора в большем размере - 10 849 140 (десять миллионов восемьсот сорок девять тысяч сто сорок) рублей, никак не могло привести к выводу о непредставлении Обществом необходимых разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ, являющихся предметом запроса, а также предусмотренных технической частью документации не только по изложенным основаниям (что такое разрешение/свидетельство требуется), но и в связи со следующим.

Так, согласно запросу предложений, видами работ, которые предлагает к выполнению Заказчик, являются: обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС. Между тем, согласно пунктов 33.5 - 33.7 Приложения к упомянутому Свидетельству о допуске № 1829.04-2010-5443002052-С-049 от 30.10.2012 г., на которое сослался Заказчик, предоставляет Обществу право выполнять работы по осуществлению организации (а не выполнение работ лично) привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов теплоснабжения и канализации (а не обслуживания и текущего их ремонта согласно запроса предложений, на что, как указывалось выше, разрешений не требуется).

Указанное Свидетельство о допуске было представлено Заявителем не в качестве подтверждения наличия у него необходимых разрешений к выполнению работ, являющихся предметом запроса предложений, а также предусмотренных технической частью документации, с учетом специальных методов выполняемых работ, а с целью демонстрации права и возможности выполнять более сложные виды работ, нежели те, которые указанные в Документации открытого запроса предложений (в разделе «Техническое задание на выполнение работ по обслуживанию и текущему ремонту инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС»), рассчитывая на более высокую конкурентоспособность по сравнению с другими участниками запроса предложений по критерию оценки «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, состав и квалификация персонала Участника», который согласно п. 1.8.2 Документации открытого запроса предложений определяется, исходя из сравнения опыта выполнения/оказания аналогичных работ/услуг, наличия материально-технических и кадровых ресурсов.

ООО «СервисТеплоСтрой» сообщает следующее.

01.04.2014 года Муниципальным унитарным предприятием "Расчетно-кассовый центр р.п. Линево", осуществляющим закупки для своих нужд в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31401029499 о проведении открытого запроса предложений на право



стоимости работ/цена предлагаемая Участником	определяется исходя из сравнения и оценки предложений иных участников	30
Предложения о качественных характеристиках выполняемых работ	определяется исходя из сравнения качественных составляющих выполнения работ, оказания услуг предлагаемых участниками размещения заказа, соответствующих требованиям технического задания.	20
Опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, состав и квалификация персонала Участника	определяется исходя из сравнения опыта выполнения/оказания аналогичных работ/услуг, наличия материально-технических и кадровых ресурсов.	40
Срок предоставления гарантии качества работ	Срок предоставления гарантий качества работ должен быть не менее 12 месяцев.	10

Пункт 11 Информационной карты определяет критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание и значимость: Процент тендерного снижения стоимости работ - 30. Содержание: определяется исходя из сравнения и оценки предложений участников конкурса о проценте снижения стоимости от цены всех выполняемых работ. Предложения о качественных характеристиках выполняемых работ - 20. Содержание: определяется исходя из сравнения качественных составляющих выполнения работ, оказания услуг предлагаемых участниками размещения заказа, соответствующих требованиям технического задания. Квалификация участника конкурса, опыт работы - 40. Содержание: определяется исходя из сравнения опыта выполнения/оказания аналогичных работ/услуг, наличия материально-технических и кадровых ресурсов. Срок предоставления гарантии качества работ - 10. Содержание определяется исходя из сравнения сроков гарантии на выполняемые работы по договору. Срок предоставления гарантий качества работ должен быть не менее 12 месяцев.

Указанный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений по показателям критериев 2 и 3 не содержит исчерпывающего перечня, что не позволяет определить лучшие условия исполнения контракта, предложенные в заявках на участие в запросе предложений, что влечет за собой невозможность определения лучших условий исполнения контракта.

Таким образом, действия заказчика, установившего порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, нарушает пункт 26 Постановления Правительства РФ № 722 от 10.09.2009 года, и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, об аннулировании закупки.

Кроме того, согласно Разделу II документации информационная карта, проект договора может быть подписан победителем не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок. Учитывая, что согласно сведениям, размещенным на сайте <http://zakupki.gov.ru/> о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС в разделе «Журнал событий» (по адресу в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/iournal.html?tril7noticeld=1049742&epz=true#>), протокол оценки и сопоставления заявок опубликован в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 18.04.2014 года, то до настоящего времени договор по результатам обжалуемой закупки не заключен, и может быть заключен не ранее 29.04.2014 года.

МУП «РКЦ р.п. Линёво» представило возражения следующего характера.

На рассмотрении в Управлении федеральной антимонопольной службы по НСО находится жалоба на действия заказчика МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС (извещение № 31401029499) поданная участником закупки - ООО «Инженерные сети».

Заявитель считает, что закупочная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

- отсутствие свидетельств о допуске к выполнению работ, являющихся предметом настоящего запроса.

При этом заявителем не обжалуется второе основание отклонения заявки участника, отраженное в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 18 апреля 2014г., а именно:

- коммерческое предложение не соответствует требованиям документации о запросе предложений.

По доводам заявителя ни действующим законодательством, ни документацией открытого запроса предложений не предусмотрено получение каких либо разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ, связанных с обслуживанием и ремонтом инженерных сетей.

Заказчик не согласен с доводами заявителя и подтверждает свою позицию следующим:

Документацией о проведении открытого запроса предложений (Далее - документация) установлены Квалификационные требования к участникам размещения заказа (п.1.6.), в том числе Наличие у участника закупки всех необходимых разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ, являющихся предметом настоящего запроса.

Пункт 1.5. документации содержит «Перечень документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям настоящей документации о Запросе предложений (предоставляются в заявке и являются обязательными)», в том числе Документы, подтверждающие полномочия Участника запроса предложения на выполнение Работ/услуг (п.п. 10).

Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает допустимость выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (ст. 55.8). Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В вышеуказанный перечень включены виды работ

Устройство наружных сетей водопровода

Укладка трубопроводов водопроводных

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

Устройство наружных сетей канализации

Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

Укладка трубопроводов канализационных напорных

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

Устройство канализационных и водосточных колодцев

Устройство фильтрующего основания под иловые площадки и поля фильтрации

Укладка дренажных труб на иловых площадках

Очистка полости и испытание трубопроводов канализации

Устройство наружных сетей теплоснабжения

Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше

Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения

Проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации, (Приложение №1 Техническое задание на выполнение работ по обслуживанию и текущему ремонту инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС) содержит Перечень видов работ по обслуживанию и текущему ремонту инженерных сетей р.п. Линево (стр.25-28 документации).

Анализируя заявленные заказчиком виды работ, становится очевидным, что действующим законодательство РФ предусмотрено наличие свидетельства о допуске к видам работ, являющимся предметом настоящего запроса предложений.

Заявитель считает, что установленное свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1829.04-2010-5443002052-С-049 от 30.10.2012г., ограничение стоимости работ по одному договору не более 10 000 (десяти миллионов) рублей не могло привести к выводу о непредставлении Обществом необходимых разрешений.

Заказчик не согласен с заявителем по следующим основаниям:

Участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие полномочия участника запроса предложения на выполнение заявленных заказчиком видов и объемов работ.

Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1829.04-2010-5443002052- С-049 от 30.10.2012г., представленное участником, дает ему право заключать договоры, на организацию работ, являющихся предметом настоящего запроса предложений, стоимость которых по одному договору не превышает десяти миллионов рублей.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, юридическое лицо, имеющее свидетельство о допуске к работам, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость работ по одному договору не превышает планируемую стоимость работ, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации (пп. 1.1 ст. 55.8).

Указанная в документации общая максимальная цена запроса предложений - 10 860 000,00 (десять миллионов восемьсот шестьдесят тысяч) рублей 00 копеек в год (без НДС) превышает

допустимые СРО для ООО «Инженерные сети» объемы работ.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия пришла к выводу, что представленное участником закупки свидетельство СРО не соответствует требованиям запроса предложения и не может быть принято, в качестве документа, подтверждающие полномочия Участника запроса предложений на выполнение работ/услуг (пп.10, п. 1.5. документации).

Кроме того, заявитель в своей жалобе сам указывает, что свидетельство о допуске было представлено не в качестве подтверждения наличия у него необходимых разрешений, а с целью демонстрации права и возможности выполнять более сложные виды работ, нежели те которые указаны в документации.

Одним из критериев оценки предложений участников является предложения о качественных характеристиках выполняемых работ.

При этом коммерческое предложение, поданное участником закупки - ООО «Инженерные сети» содержит предложения о качественных характеристиках выполняемых работ не в полном объеме, (отсутствует предложение по качеству выполнения работ в отношении КНС).

Данный факт расценен комиссией как несоответствие коммерческого предложения участника требованиям документации о запросе предложений, что также является основанием отклонения заявки участника.

Также на рассмотрении в Управлении федеральной антимонопольной службы по НСО находится жалоба на действия заказчика МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦГП, КНС и ПНС (извещение № 1Ш01029499), поданная участником закупки - ООО «СервисТеплоСтрой».

Заявитель считает, что:

В конкурсной документации отсутствует исчерпывающий перечень показателей по неценовым категориям (критериям оценки заявок) предусмотренный ст. 32 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В соответствии с указанным законом критерии оценки устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд".

Ссылаясь на вышеуказанные нормы закона, заявитель пришел к выводу, что действия заказчика, установившего порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, нарушают п. 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 г. N 722 и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях. (Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Заказчик не согласен с заявителем по следующим основаниям:

1. В соответствии с действующим законодательством, а именно Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (п. 8, ст. 8), муниципальные унитарные предприятия, созданные муниципальными образованиями, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, с 1 января 2014 года применяют положения настоящего Федерального закона.

Таким образом, деятельность заказчика в сфере закупки товаров, работ и услуг не попадает

в рамки регулирования закупочной деятельности Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на который ссылается заявитель.

Кроме того, заявитель считает, что заказчиком нарушен п. 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд", однако указанный нормативный акт является недействующим. С 1 января 2014г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в соответствии с которым вышеуказанное Постановление Правительства РФ № 722 утратило силу.

Следовательно, ссылки заявителя в обоснование своей жалобы на указанные нормативные акты неправомерны.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", под сферу действия которого попадает МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево», правовой основой закупки товаров, работ, услуг, регламентирующей закупочную деятельность заказчика является - Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (далее - Положение) утверждено приказом генерального директора предприятия «Об утверждении Положения о закупках» № 40 от 14.06.2013г. и размещено на сайте zakupki.gov.ru 16.06.2013г. регистрационный номер <...> .

Приложение № 1 Положения определяет критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

В соответствии с ним, в документацию о запросе предложений включаются конкретные критерии из числа перечисленных, конкретизация предмета оценки по каждому критерию, требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установлений значимости критериев.

Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100%.

Приложение № 1 содержит следующий перечень критериев:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации установить необходимо	Значимость критериев в процентах. Точная значимость критерия должна быть установлена в документации
1	Цена договора	Начальную цену договора	Не менее 20%
2	Квалификация участника (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт по стоимости выполненных ранее аналогичных работ) Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки	Не более 70%
3	Качество товара	(например, таблица, отражающая опыт участника)	Не более 70%
	Наличие	Требования о предоставлении	Не более 70%



4	производственных мощностей	документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки)	не более 70%
5	Критерии оценки заявок	Максимальный приемлемый срок и минимальный приемлемый срок. Минимальный срок можно не устанавливать и тогда считать его равным 0 для расчета по формуле оценки.	Не более 50 %
6	Срок гарантии на товар (результат работ, результат услуг)	Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт по стоимости выполненных	Не более 30%

Документацией об открытом запросе предложений предусмотрены 4 критерия оценки, которые соответствуют данному перечню.

1. Предложения снижения стоимости работ/цена Предлагаемая Участником определяется исходя из сравнения и оценки предложений иных участников. 30
2. Предложения о качественных характеристиках выполняемых работ определяется исходя из сравнения качественных составляющих выполнения работ, оказания услуг предлагаемых участниками размещения заказа, соответствующих требованиям технического задания. 220
3. Опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса определяется исходя из сравнения опыта предложений, состав и выполнения/оказания аналогичных работ/услуг, наличия 440 квалификация персонала материально-технических и кадровых ресурсов. Участника
4. Срок предоставления гарантии качества работ Срок предоставления гарантий качества работ должен быть не менее 12 месяцев. 110

По мнению заявителя, порядок оценки и сопоставления заявок по показателям критериев 2 и 3 не позволяет определить лучшие условия исполнения контракта, Предложенные участником, так как не содержат исчерпывающего перечня.

Заказчик не согласен с данным заявлением. Документацией открытого запроса предложения установлены показатели критериев, на основании которых определяются лучшие предложения участников.

2. Предложения о качественных характеристиках выполняемых работ определяется исходя из сравнения качественных составляющих выполнения работ, оказания услуг предлагаемых участникам размещения заказа, соответствующих требованиям технического задания.
3. Опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса определяется исходя из сравнения опыта предложений, состав и выполнения/оказания аналогичных работ/услуг, наличия 440 квалификация персонала материально-технических и кадровых ресурсов. Участника

Участниками закупки представлены документы по формам, предусмотренным документацией.

Предложения о качественных характеристиках выполняемых работ оценивалось закупочной комиссией исходя из:

- справки о материально-технических ресурсах;

- документов, подтверждающих квалификацию и правоспособность участника;
- документах об обеспечении контроля качества выполняемых работ на предприятии;

Опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, состав и квалификация персонала участника оценивались закупочной комиссией исходя из:

- справки о выполнении аналогичных по характеру и объему с предметом конкурса работ;
- справки об опыте работы;
- справки о кадровых; ресурсах;
- справки о материально технических ресурсах;
- справки о положительной деловой репутации участника

В соответствии с Приложением № 1 Положения «Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке», для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

Учитывая, что при единогласном решении всех членов комиссии по всем критериям - оценки заявок лучшее рейтинговое место присуждено заявке участника Общество с ограниченной ответственностью «Жилсервис» и его итоговое рейтинговое значение: 1, данный участник признан победителем и его заявке присвоен первый номер.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.04.2014 года был объявлен открытый запрос предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС (извещение № 31401029499 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заказчиком указанного запроса предложений выступает муниципальное унитарное предприятие "Расчетно-кассовый центр р.п. Линево".

По указанному запросу предложений поступило четыре предложения поставщиков: ООО «Инженерные сети», ООО «Строй-Холдинг», ООО «Жилсервис», ООО «СервисТеплоСтрой». В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 18.04.2014 года, заявки ООО «Инженерные сети», ООО «Строй-Холдинг» были отклонены.

Заявка ООО «Инженерные сети» отклонена по причине не соответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Пункт 1.5. документации о проведении открытого запроса предложений (далее по тексту – документация) содержит «Перечень документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям настоящей документации о Запросе предложений (предоставляются в заявке и являются обязательными)», в том числе документы, подтверждающие полномочия участника запроса предложения на выполнение работ/услуг.

Пунктом 1.6.10 документации установлено квалификационное требование к участникам размещения заказа - наличие у участника закупки всех необходимых разрешений, свидетельств о допуске к выполнению работ, являющихся предметом настоящего запроса.

В соответствии с п. 1.1 ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки

проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с [ч.ч. 6, 7 ст. 55.16](#) Градостроительного Кодекса.

Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1829.04-2010-5443002052-С-049 от 30.10.2012г., представленное ООО «Инженерные сети», дает право заключать договоры, на организацию работ, являющихся предметом настоящего запроса предложений, стоимость которых по одному договору не превышает десяти миллионов рублей. Согласно закупочной документации, общая максимальная цена запроса предложений - 10 860 000,00 рублей 00 копеек в год (без НДС), соответственно, данная сумма превышает допустимую свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ стоимость объемов работ для ООО «Инженерные сети».

Таким образом, ООО «Инженерные сети» не представил требуемые документы, подтверждающие полномочия участника запроса предложения на выполнение работ/услуг и отклонение заявки ООО «Инженерные сети» правомерно.

Заявка ООО «СервисТеплоСтрой» была допущена к оценочной стадии запроса предложений. На этапе оценки предложений Общество заняло второе место.

Заявитель не согласен с примененным порядком оценки заявок и считает, что в конкурсной документации отсутствует исчерпывающий перечень показателей по неценовым критериям - предложения о качественных характеристиках выполняемых работ, опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, состав и квалификация персонала участника, и из конкурсной документации невозможно установить, что принимается во внимание членами комиссии при оценке заявки каждого участника по неценовым критериям, какие обстоятельства являются значимыми при присвоении баллов.

В своих доводах заявитель ссылается на неприменимый в данном случае Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и недействующее Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", утратившее силу с 01.01.2014 г. в связи с изданием Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. N 1085. Следовательно, ссылки заявителя в обоснование своей жалобы на указанные нормативные акты неправомерны.

МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» подпадает под сферу действия Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Соответственно, правовой основой закупки товаров, работ, услуг, регламентирующей закупочную деятельность заказчика является - Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» утверждено приказом генерального директора предприятия «Об утверждении Положения о закупках» № 40 от 14.06.2013г.

Приложение № 1 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» определяет критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке, в соответствии с которым для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. При этом документацией предусмотрено применение сравнительной оценки предложений участников.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Инженерные сети» и ООО «СервисТеплоСтрой» на действия заказчика МУП «РКЦ р.п. Линёво» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на обслуживание и текущий ремонт инженерных сетей р.п. Линево, в том числе ЦТП, КНС и ПНС необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.