

1. Федеральное бюджетное учреждение науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора)

ул. Новогиреевская, д. 3а, Москва, 111123

2. ООО ГКС «Экостройстандарт»

ул. Ефремова, д. 20, пом. 1, оф. 2, Москва, 119048

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9170/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора:

ООО ГКС «Экостройстандарт»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО ГКС «Экостройстандарт» от заключения договора с ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку вытяжных вентиляторов для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора субъектами малого и среднего предпринимательства (реестровый № 31705155661) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

27.07.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (вх. № 35920/17) о проведении проверки факта уклонения ООО ГКС «Экостройстандарт» от заключения договора на поставку вытяжных вентиляторов для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора субъектами малого и среднего предпринимательства (реестровый № 31705155661).

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку вытяжных вентиляторов для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора субъектами малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с представленными материалами и информацией в ЕИС, 26.05.2017 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 30.06.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 207 586,64 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31705155661 от 21.06.2017 по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе Заказчиком принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, электронный аукцион признается несостоявшимся.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Пунктом 34 раздела 1.4 Аукционной документации, установлено, что срок заключения договора не может превышать 20 (двадцать) календарных дней с момента опубликования протокола подведения итогов.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31705155661 опубликован в ЕИС 21.06.2017.

Таким образом, рассматриваемый договор подлежит заключению до 11.07.2017.

Согласно пункту 34 Аукционной документации, поставщик, исполнитель или подрядчик в течение десяти календарных дней со дня размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляет Заказчику в бумажном виде и одновременно в электронной форме по адресу tender200809@mail.ru проект договора с указанием цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой, предложенной победителем. Победитель обязан подписать проект договора со своей стороны и представить все экземпляры договора в бумажном виде Заказчику. В случае если в документации было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель обязан одновременно с представлением договора представить Заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном документацией о закупке.

В соответствии с указанным пунктом Аукционной документации, по истечении пяти

рабочих дней со дня направления Заказчику проекта договора (подписанного поставщиком, исполнителем или подрядчиком) в бумажном виде Заказчик подписывает проект договора или оформляет протокол разногласий и направляет его Поставщику, Исполнителю, Подрядчику.

Заказчик, в течение пяти рабочих дней со дня его получения подписывает договор в окончательной редакции, скрепляет его печатью и возвращает один экземпляр Участнику, с которым заключается договор.

Согласно пункту 4 раздела 1.1 Аукционной документации, установлен следующий размер обеспечения исполнения договора на участие в открытом аукционе в электронной форме: 5 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 10 379,33 рублей. В качестве обеспечения исполнения контракта могут быть приняты банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Таким образом, единственному участнику Аукциона необходимо в срок до 03.07.2017 направить в адрес Заказчика в бумажном виде и одновременно в электронной форме по адресу tender200809@mail.ru проект договора с существенными условиями, а также обеспечение исполнения договора.

На заседании Комиссии установлено, что 10.07.2017 в общие сроки заключения договора Обществом в адрес Заказчика направлен подписанный со своей стороны проект договора, обеспечение исполнения договора (платежное поручение от 10.07.2017 № 112). Заказчиком данный факт подтверждается.

Таким образом, установлено, что со стороны ООО ГКС «Экостройстандарт» предприняты действия по заключению договора с Заказчиком (в общие сроки, отведенные на заключение договора, представлен подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора), проявив тем самым заинтересованность в заключении спорного договора.

Кроме того, на заседании Комиссии Обществом также представлена товарная накладная на оборудование, требуемое к поставке в рамках спорного договора (исх. от 26.06.2017 № 57), что также свидетельствует о наличии спорного товара и, следовательно, о намерении Общества заключить спорный договор.

Согласно пункту 34 раздела 1.4 Аукционной документации, в случае если победитель, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией о закупке, не представил Заказчику подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора в случае, если документацией о закупке было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой победитель, признается уклонившимся от заключения договора и сведения о нем направляются в реестр недобросовестных поставщиков в установленном законом порядке.

Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником, с которым заключается договор, если установлен хотя бы один из фактов:

непредставление участником документов, необходимых для заключения договора,

либо наличие в них недостоверных сведений об участнике открытого аукциона в электронной форме и (или) о товарах, работах, услугах;

непредставление договора, подписанного участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, в редакции Заказчика и в срок, определенный настоящей документацией.

Как следует из материалов дела, 21.07.2017 Заказчиком принято решение об отказе от заключения договора с ООО ГКС «Экостройстандарт».

Между тем, Комиссия считает, что рассматриваемые действия Общества не могут быть расценены в качестве уклонения от заключения договора ввиду предоставления подписанного проекта договора и обеспечения исполнения договора в пределах общего срока заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Резюмируя изложенное, Комиссией установлено, что со стороны ООО ГКС «Экостройстандарт» совершены действия по заключению договора, а именно, представлен подписанный проект договора, обеспечение исполнения договора в виде платежного поручения, а также осуществлена покупка оборудования, требуемого к поставке по условиям спорного договора.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, учитывая предоставление Заказчику в пределах общего срока заключения договора подписанного проекта договора, обеспечение исполнения договора, а также намерение Общества заключить спорный договор (представлена товарная накладная), Комиссия указывает, что оснований для включения сведений об ООО ГКС «Экостройстандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется. Комиссия считает, что Общество проявило заинтересованность в заключении спорного договора и признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО ГКС «Экостройстандарт» (адрес: ул. Ефремова, д. 20, пом. 1, оф. 2, Москва, 119048; ИНН: 7704303702) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.