РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 994/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 октября 2015 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Строитель» (далее – Заявитель) на действия заказчика - администрации Пролетарского сельского поселения Кореновского района при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству объекта «Газопровод среднего давления в х. Пролетарском Кореновского района» (извещение № 0318300005115000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком установлены требования к товарам (материалам), не соответствующие требованиям ГОСТ и Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Пролетарского сельского поселения Кореновского района проводился электронный аукцион «Выполнение работ по строительству объекта «Газопровод среднего давления в х. Пролетарском Кореновского района» (извещение № 0318300005115000006).

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 700 497,12 рублей.

В соответствии с требованиями п.1) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) **использование**, если это возможно, **при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований,** условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заявитель указывает, что некоторые положения раздела 8 «Инструкция по заполнению заявки» не соответствует описанию объекта закупки, а именно: «Участник при подготовке заявки должен учитывать требования действующих ГОСТов, в том числе, но не ограничиваясь: ГОСТ 25129-82, ГОСТ 26633-2012, ГОСТ

3262-75, ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 535-2005, ГОСТ 6465-76, ГОСТ 356-80, ГОСТ 2590-2006, ГОСТ 8269.0-97, ГОСТ 17375-2001, ГОСТ 16037-80, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 27006-86, ГОСТ Р 50838-2009, ГОСТ 10705-80, ГОСТ 19903-74, ГОСТ 28338-89, ГОСТ 17378-2001, ГОСТ 10704-91, ГОСТ 26349-84, ГОСТ 380-2005, ГОСТ 17380-2001.

В случае наличия противоречий между требованиями, установленными в описании объекта закупки, и требованиями, установленными действующими ГОСТами, участник руководствуется требованиями, изложенными в ГОСТ».

Данные положения инструкции не противоречат требованиям законодательства в сфере закупок и документации электронного аукциона.

В таблице раздела 2 «Сведения о требованиях к товарам (материалам, оборудованию), используемых при выполнении общестроительных работ» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), используемым в ходе выполнения работ:

- п.23 «Сталь круглая»: масса прутка, кг: не менее 1,5. ГОСТ 2590-2006 не регламентирует значение показателя: «Масса прутка». Однако, раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации содержит обоснование использования нестандартных показателей, требований, обозначений и терминологии: «Заказчиком при описании функциональных, качественных и технических характеристики товаров использованы, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не использованы такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология это продиктовано: отличием требований Заказчика от стандартных; необходимость четкого разделения показателей на показатели, не подлежащие конкретизации и показатели, имеющие минимальные и (или) максимальные значения; более конкретными требованиями Заказчика по сравнению с требованиями, приведенными в нормативно-технической документации». Таким образом, данный довод заявителя необоснован.

- п.2 «Отвод крутоизогнутый 3D»: Требуется отвод исполнения 1\2. Должен соответствовать требованиям государственных стандартов, регламентирующих данный вид продукции. Предельное отклонение толщины стенки на торцах, %: не менее -12,5. Согласно ГОСТ 17380-2001 Предельное отклонение толщины стенки на торцах, %: -12,5 (для отводов исполнения 1), -15 +30 (но не более 5мм). Согласно требованиям заказчика, участник может предложить как отводы исполнения 1, так и отводы исполнения 2. Требования, установленные заказчиком, не соответствуют ГОСТ 17380-2001 и не позволяют участнику при предложении отводов исполнения 2 указать предельное отклонение в соответствии с требованиями ГОСТа, что подтверждается письменными пояснениями заказчика, согласно которым, при описании данного товара (материала) была допущена техническая ошибка.

- п.16 «Тройник редукционный удлиненный»: Заявитель указывает, что требования к размерам установлены без указания единиц измерения. Заказчиком в данном пункте размещено изображение товара, однако не указаны минимальные и

максимальные значения параметров, обозначения параметров, а также единицы измерения. Однако, установлено, что габаритные размеры должны соответствовать значениям, указанным на изображении:

Согласно Разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки» «Участник вправе не указывать изображение, однако в явной форме должен указать, какому именно изображению соответствует товар».

«В отношении порядка подготовки первой части заявки участнику следует учесть, что при описании заказчиком используемых товаров в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Предложение участника закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать товар, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров».

Участник не имеет возможности предоставить показатели параметров, указанных на рисунке, без условных обозначений. Условные обозначения в описании отсутствуют.

Аналогичные нарушения допущены по п.7 «Переход».

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строитель» обоснованной в части установления требований к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, без указания минимальных и максимальных значений параметров, обозначений параметров, а также единицы измерения в п.16,17; установление требований, ограничивающих возможность предложения участниками отводов исполнения 2 в п.2.

2. Признать в действиях заказчика - администрации Пролетарского сельского поселения Кореновского района нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - администрации Пролетарского сельского поселения Кореновского района (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4.Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 332

по делу №ЭА-994/2015 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 октября 2015 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 15.10.2015г. по делу №ЭА-994/2015, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строитель» на действия заказчика - администрации Пролетарского сельского поселения Кореновского района при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству объекта «Газопровод среднего давления в х. Пролетарском Кореновского района» (извещение № 0318300005115000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику – администрации Пролетарского сельского поселения Кореновского района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318300005115000006);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300005115000006.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения

поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3.Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4.В срок до 09.11.2015г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.