

08.07.2016г.

г. Тула, ул. Жаворонкова, 2

Настоящим уведомляю, что Тульским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП Сенина Е.С. на действия (бездействие) Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район **(в лице уполномоченного и ответственного отраслевого (функционального) органа - комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район)** при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района (извещение от 10.06.2016) (далее – конкурс).

Информация о конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 10.06.2016г. на официальном портале МО Щекинский район - <http://www.schekino.ru/> (<http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php>).

Конкурс проводится в рамках реализации постановления администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Конкурсная документация (включая извещение о проведении открытого конкурса) утверждена данным постановлением.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

Заявитель указал, что 10.06.2016 года Организатором торгов был объявлен конкурс на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района.

В соответствии с информацией, представленной Заявителем, 22.06.2016 в извещение о проведении конкурса, опубликованное ранее (10.06.2016г.) на сайте <http://www.schekino.ru>, были внесены изменения.

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении конкурса:

1. Нарушения требований к размещению информации.

1.1. В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ) в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- предмет открытого конкурса;
- срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Также частью 3 вышеуказанной статьи установлено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Дополнительные требования к содержанию извещения о проведении конкурса были установлены администрацией муниципального образования Щекинский район постановлением от 09.06.2016 № 6-583 «О внесении изменений в постановление администрации Щекинского района от 14.03.2016 №3-251 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района» (далее - Постановление от 09.06.2016 №6-583), которым установлено, что в извещении о проведении конкурса дополнительно должно быть отражено:

- информация о лотах, заявленных в открытом конкурсе;
- информация об условиях участия в открытом конкурсе;
- осмотр транспортных средств, заявленных в конкурсе;
- отказ от проведения открытого конкурса;
- форма заявки на участие в открытом конкурсе;
- получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и выдача караты маршрута;
- источник финансирования пассажирских перевозок;
- внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса;
- порядок ознакомления с результатами открытого конкурса.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ в извещении о проведении конкурса должен быть указан предмет конкурса, требования к формулировке которого установлены как частью 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, так и пунктом 1.6 Постановления от 09.06.2016 №6-583.

22.06.2016г. в извещение о проведении конкурса, опубликованное ранее (10.06.2016г.) на сайте <http://www.schekino.ru>, были внесены некоторые изменения.

Согласно доводам Заявителя, измененное извещение **не содержит информации о**

предмете конкурса, а лишь наименование конкурса в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2 Постановления от 09.06.2016 № 6-583.

По мнению Заявителя, отсутствие указания в извещении на предмет конкурса не позволяет участникам установить даже вид перевозок (по регулируемым или нерегулируемым тарифам) на которые проводится конкурс.

Таким образом, Заявитель указывает на то, что измененное извещение о проведении открытого конкурса от 22.06.2016 года не соответствует требованиям части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и пункту 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583, что привело к нарушению его прав на получение полной и достоверной информации о публичной процедуре и повлияло на возможность его участия в конкурсе.

1.2. В своей жалобе Заявитель указал, что извещение о проведении конкурса также не содержит информации **о сроках предоставления конкурсной документации** в каком-либо виде заинтересованным лицам, что противоречит требованиям пункта 3 части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, согласно которому в извещении о проведении конкурса должен быть указан срок предоставления конкурсной документации.

1.3. Заявитель также указал, что в нарушение подпункта 4 пункта 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583, согласно которому в извещении о проведении конкурса **должна быть указана информация о лотах, заявленных в открытом конкурсе**, вышеуказанное извещение о конкурсе не содержит данной информации о лотах, заявленных в открытом конкурсе. Согласно представленной Заявителем Информации, в рассматриваемом извещении имеется лишь отсылка к сайту <http://www.schekino.ru>, без указания конкретной интернет страницы.

1.4. Кроме того, Заявитель указывает на то, что в вышеуказанном извещении о проведении конкурса **не указана конкретная интернет страница с условиями участия в конкурсе** (извещение содержит лишь ссылку на сайт <http://www.schekino.ru>). По мнению Заявителя, данное обстоятельство является нарушением подпункта 5 пункта 3.2. постановления от 09.06.2016 №6-583, согласно которому непосредственно в извещении о проведении конкурса должна быть указана информация об условиях участия в открытом конкурсе.

1.5. В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583 в извещении о проведении конкурса должна содержаться **информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе**. Согласно доводам Заявителя, в рассматриваемом извещении такая информация отсутствует.

1.6. В доводах жалобы Заявитель также указывает, что согласно пункту 3.1. Постановления от 09.06.2016 №6-583 извещение о проведении конкурса, а следовательно и информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе подлежит размещению в сети «Интернет» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения конкурса.

Согласно же сведениям, представленным Заявителем, информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе была размещена на интернет странице - <http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php> лишь 05.07.2016,

то есть за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок.

При этом согласно дефису 3 пункта 5.9. Постановления от 09.06.2016 №6-583 непредставление конкурсной комиссии для осмотра транспортных средств является причиной к отказу в признании претендента участником конкурса.

По мнению Заявителя, в связи с нарушением организатором конкурса требований к полноте и срокам размещения информации об осмотре транспортных средств Заявитель будет лишен возможности предоставить организатору конкурса данные транспортные средства, что приведет к отказу Организатором торгов в признании Заявителя участником торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов допущены многочисленные нарушения порядка проведения открытого конкурса которые повлекли нарушения прав Заявителя на получение полной и достоверной информации о публичной процедуре и повлияли на возможность его участия в конкурсе.

2. Нарушение процедуры организации проведения конкурса

По мнению Заявителя, на этапе размещения информации о проведении открытого конкурса было допущено нарушение процедуры его проведения, заключающееся в подписании конкурсной документации неуполномоченным лицом.

Заявитель указал, что в соответствии с постановлением администрации Щекинского района от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района» (в ред. постановления от 22.06.2016 №6-671; далее – Постановление от 09.06.2016 № 6-584) лицом, ответственным **за принятие решения о проведении конкурса** на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района заместителя главы администрации муниципального образования Щекинский район по развитию инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунальному хозяйству является **Рыжков А.П.**, лицом, ответственным **за организацию и проведение конкурса** на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района председателя комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожно-транспортному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район является **Субботин Д.А.**

Согласно статье 44 Устава муниципального образования Щекинский район администрацию муниципального образования без доверенности вправе представлять только глава администрации.

Вместе с тем, конкурсная документация, являющаяся приложением к Постановлению от 09.06.2016 № 6-584 подписана **начальником отдела ЖКХ и строительства комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожного хозяйства Е.С. Епифановой.**

3. Нарушения, допущенные Организатором торгов на этапе подачи заявок:

3.1. По мнению Заявителя, Организатор торгов **создал дифференцированные, не равные условия для участников конкурса** (отдельным категориям участников предоставлены более выгодные условия).

3.2. По мнению Заявителя, Организатор торгов **сузил круг потенциальных участников конкурса**.

По мнению Заявителя, вышеперечисленные доводы свидетельствуют о допущенных Организатором торгов грубых нарушениях при организации и проведении торгов, что противоречит действующему антимонопольному законодательству.

В связи с изложенным:

1. Заявителю – ИП Сенину Е.С., Организатору торгов (администрации муниципального образования Щекинский район), комитету по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район **надлежит явиться "18" июля 2016г. в 14⁰⁰ч.** по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб.40 для дачи объяснений по факту нарушения, а также **для рассмотрения жалобы по существу**.
2. Организатору торгов на рассмотрение жалобы **в срок до 17 часов 00 минут «13» июля 2016 года** представить **пояснения и надлежащим образом заверенные копии**:
 2. Копии документов, подтверждающих полномочия администрации муниципального образования Щекинский район и комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район по организации и проведению вышеуказанного конкурса.
 2. Копию постановления администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-583 «О внесении изменений в постановление администрации Щекинского района от 14.03.2016 №3-251 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района».
 2. Распорядительных и/или иных документов, послуживших основанием проведения конкурса (распоряжение, приказ, постановление и т.п.).
 2. Письменно пояснить на основании каких нормативных правовых актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) разрабатывалось извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, и вносились вышеуказанные изменения в данную документацию о торгах.
 2. Извещений о проведении конкурса, а также сведений о размещении извещения и его изменений на официальном портале МО Щекинский район.
 2. Конкурсной документации со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также сведений о размещении конкурсной

- документации на официальном портале МО Щекинский район.
2. Журнал приема (регистрации) заявок на участие в конкурсе.
 2. Заявок на участие в конкурсе, включая документы, приложенные и/или входящие в состав заявок.
 2. Копии документов, регламентирующих персональный состав и порядок деятельности членов конкурсной комиссии (приказы, положение о комиссии и т.п.) при проведении конкурса.
 2. Письменно пояснить, почему конкурсная документация, являющаяся приложением к Постановлению от 09.06.2016 № 6-584, была утверждена начальником отдела ЖКХ и строительства комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожного хозяйства Е.С. Епифановой. Копии документов, подтверждающих соответствующие полномочия указанного должностного лица.
 2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить причины отсутствия в извещении о проведении конкурса следующей информации:
 1. о предмете конкурса;
 2. о сроках предоставления конкурсной документации;
 3. о лотах, заявленных в открытом конкурсе;
 4. о конкретной интернет странице с условиями участия в конкурсе;
 5. об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе.

2.12. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), пояснить по какой причине информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе была размещена на интернет странице - <http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php> лишь 05.07.2016 - за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок, а не за тридцать дней до даты проведения конкурса.

2.13. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), указать основания и причины внесения абзаца 8 пункта 1.4.1 конкурсной документации.

2.14. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), указать основания и причины внесения в пункт 1.4.1 конкурсной документации положения, исключающего возможность заявителей по принятию на себя обязательств по приобретению транспортных средств в определенные сроки, а также обосновать законность пункта 1.9.9 конкурсной документации, согласно которому непредставление конкурсной комиссии для осмотра транспортных средств является причиной к отказу в признании претендента участником конкурса.

2.15. Письменно указать основания и конкретные причины внесения Организатором торгов 22.06.2016г. изменений в извещение о конкурсе и соответствующую конкурсную документацию.

3. В соответствии с требованиями, установленными частью 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", со дня

направления настоящего уведомления торги (**конкурс**) **приостанавливается до рассмотрения жалобы** на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **по существу**.

Неявка лиц, уведомленных по правилам части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Примечание:

1. В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня** с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

2. В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" конкурсная комиссия, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня рассмотрения жалобы** направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражения на жалобу должны содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".