

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отложении рассмотрения дела
об административном правонарушении № 285/09-АДМ-2017

«10» июля 2017г.

г. Кемерово

Я, <...>, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 285/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом 29.06.2017г. в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее по тексту – ФГУП «ВГТРК», ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076, КПП 771401001, дата регистрации: 14.10.2002г., юридический адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-я, д. 19-21), о нарушении части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛА:

04.04.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 119/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при прерывании телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (25.08.2016г.). Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 25.08.2016г. в утреннее и вечернее время в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» новостные сюжеты программы «Местное время» прерывались рекламными роликами, которые не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателем, рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ФГУП «ВГТРК».

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской

Федерации предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ФГУП «ВГТРК», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: 25.08.2016г. Место совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в новостных сюжетах программы «Местное время».

14.04.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола: 24.05.2017г. в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК» заказным письмом с уведомлением о вручении.

19.05.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство о переносе срока составления протокола на более поздний, в связи с нахождением руководителя ГТРК «Кузбасс», законного представителя ФГУП ВГТРК ГТРК «Кузбасс» с 06.05.2017г. по 24.05.2017г. в ежегодном основном оплачиваемом отпуске (копия приказа находится в материалах дела).

Данное ходатайство удовлетворено.

24.05.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.06.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

28.06.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Из данного ходатайства следует, что определением о возбуждении дела по признакам нарушения требований ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России возбуждено производство по делу № 27/Р-2017. Составление протокола назначено на 29.06.2017г. В связи с тем, что руководитель ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» с 29.06.2017г. по 02.07.2017г. срочно командирован в г. Москва для участия в пресс – конференции (копии подтверждающих документов прилагаются), директор ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» ходатайствует об отложении процедуры составления и подписания протокола.

<...> управления было рассмотрено поступившее ходатайство и установлено следующее:

24.05.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.06.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

Процедура составления и подписания протокола назначена по результатам рассмотрения дела № 119/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» по факту нарушения требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (25.08.2016г.).

Рассмотрение дела № 27/Р-2017 по признакам нарушения требований ФЗ «О рекламе», на которое в своем ходатайстве ссылается директор ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» назначено на 10.07.2017г. в 09 часов 30 минут.

Удовлетворение/неудовлетворение ходатайства является правом, но не обязанностью антимонопольного органа. Поскольку ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» надлежащем образом извещено о дате, времени и месте составления и подписания протокола, о чем свидетельствует распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении 01.06.2017г. уведомления о составлении протокола, а также учитывая то, что процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении уже откладывалась по ходатайству ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс», поступившему в адрес Кемеровского УФАС России 19.05.2017г., у ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» имелась возможность представить письменные пояснения по данному делу.

На основании изложенного, ходатайство, поступившее от директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс», <...> управления не удовлетворено.

29.06.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 285/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ФГУП «ВГТРК», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.06.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 285/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 10.07.2017г. на 09 часов 40 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.07.2017г. на рассмотрение дела № 285/09-АДМ-2017 об административном правонарушении законный представитель ФГУП «ВГТРК» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ФГУП «ВГТРК» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает. Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 285/09-АДМ-2017 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 285/09-АДМ-2017 на 10 августа 2017г. в 10 часов 00 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 316.

Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим

Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица. Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.