

10 июля 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России – «...», члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует),

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-107 Ж по жалобе ОАО «Удмуртавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Организатор конкурса, Миндортранс Удмуртии) при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (Приказы от 30.04.2014 года № 120/01-05, от 19.05.2014 года № 140/01-05),

в присутствии:

представителей Организатора конкурса - Миндортранс Удмуртии – «...» доверенность 42/01-131 от 10.07.2014 года,

членов конкурсной комиссии – «...» без доверенности, «...» без доверенности,

представителя подателя жалобы – ОАО «Удмуртавтотранс» - «...» доверенность № 01 от 09.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица – ИП «...» – «...» доверенность б/н от 09.07.2014 года,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 03.07.2014 года поступила жалоба ОАО «Удмуртавтотранс» на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (Приказы от 30.04.2014 года № 120/01-05, от 19.05.2014 года № 140/01-05).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия Организатора торгов занизила баллы

ОАО «Удмуртавтотранс» по критерию оценки № 1 «Экологический класс транспортного средства (шасси) перевозчика» в отношении лота № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево», и по критерию оценки № 11 «Отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» в отношении лотов № 50 «Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск», № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель ОАО «Удмуртавтотранс» пояснил, что Общество поддерживает жалобу только в части занижения баллов по критерию оценки № 11 «Отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» (далее – критерий оценки № 11).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Организатора торгов письменно и устно пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласен, считает жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу, направленных письмом № 3182/07-25 от 09.07.2014 года.

Также представитель организатора торгов и члены конкурсной комиссии пояснили, что по критерию оценки № 11 по лотам № 50 «Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск», № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево» членами конкурсной комиссии ОАО «Удмуртавтотранс» было поставлено 0 баллов, на основании того, что в отношении ОАО «Удмуртавтотранс» было вынесено 3 постановления о назначении административного наказания (постановление по делу № 08-16/2013-37-А от 18.09.2013 года; постановление по делу № 08-16/2014-15-А от 10.04.2014 года; постановление по делу № 08-16/2014-9-А от 11.04.2014 года). ОАО «Удмуртавтотранс» нарушало выполнение условий и требований договора об организации регулярных перевозок, в связи с чем, получило по критерию оценки № 11 - 0 баллов.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель заинтересованного лица пояснила, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласна, считает жалобу необоснованной.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ОАО «Удмуртавтотранс», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 7 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2008 года № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных

маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 38-РЗ) регулярные перевозки осуществляются на основании выданной маршрутной карты и в соответствии с договором об организации регулярных перевозок, заключаемым Уполномоченным органом с перевозчиком. Договор об организации регулярных перевозок заключается на конкурсной основе сроком на восемь лет и продлению не подлежит.

Приказом и.о. министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики № 120/01-05 от 30.04.2014 года была утверждена конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (в редакции приказов № 140/01-05 от 19.05.2014 года, № 181/01-05 от 25.06.2014 года) (далее – конкурсная документация) и размещена на официальном сайте Миндортранса Удмуртии <http://www.mindortrans.su>. 30.04.2014 года.

Согласно конкурсной документации на конкурс было выставлено 75 лотов.

1. В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике от 26.06.2014 года по лоту № 50 «Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск» первый номер был присвоен участнику ИП «...», второй номер присвоен ОАО «Удмуртавтотранс». По лоту № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево» первый номер был присвоен участнику ИП «...», второй номер присвоен ОАО «Удмуртавтотранс».

Удмуртским УФАС России был проведен анализ заявок, поданных на участие в конкурсе по лотам № 50 «Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск», № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево», в ходе которого установлено следующее.

По критерию оценки № 11 «Отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» выставляются баллы в следующем порядке: при наличии нарушений – 0 баллов, при отсутствии нарушений – 5 баллов.

По лоту № 50 «Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск», № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево» по критерию оценки № 11 ОАО «Удмуртавтотранс» было присвоено 0 баллов.

Согласно представленной Миндортрансом Удмуртии информации в отношении ОАО «Удмуртавтотранс» было вынесено 3 постановления о привлечении Общества к административной ответственности (постановление по делу № 08-16/2013-37-А от 18.09.2013 года; постановление по делу № 08-16/2014-15-А от 10.04.2014 года; постановление по делу № 08-16/2014-9-А от 11.04.2014 года) за нарушение условий выполнения договоров об организации регулярных перевозок.

Таким образом, конкурсной комиссией Организатора торгов правомерно было присвоено ОАО «Удмуртавтотранс» по критерию оценки № 11 по лотам № 50

«Сарапул (АВ) – Глазов (АВ) через Ижевск», № 55 «Сарапул (АВ) - Кигбаево» 0 баллов, в связи с чем, жалоба Заявителя является необоснованной.

2. Пунктом 11 части 2 статьи 8 Закона № 38-РЗ предусмотрены критерии оценки конкурсных предложений, в том числе, отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401 утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (далее – Порядок проведения конкурса).

Согласно подпункту 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса установлено, что значимость критерия «отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» составляет десять баллов (по схеме «да» - «нет»).

Конкурсной документацией, утвержденной приказом и.о. министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики № 120/01-05 от 30.04.2014 года по критерию оценки № 11 установлены баллы в следующем порядке: при наличии нарушений – 0 баллов, при отсутствии нарушений – 5 баллов.

Таким образом, Миндортрансом Удмуртии при разработке, утверждении и опубликовании конкурсной документации был нарушен подпункт 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса, в части выставления по указанному критерию оценки максимального балла 5, вместо 10.

Поскольку критерий оценки № 11 применялся в равной степени ко всем участникам конкурса, всем участникам конкурса по указанному критерию выставались баллы либо 0 либо 5, то выявленное Удмуртским УФАС России нарушение о несоответствии максимального балла по критерию оценки № 11 не привело и не могло привести к неправильному подсчету баллов, следовательно, не привело к неправильному определению победителей конкурса.

Вместе с тем, в связи с установлением в действиях Организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нарушений законодательства Удмуртской Республики о порядке проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ОАО «Удмуртавтотранс» на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике (Приказы от 30.04.2014 года № 120/01-05, от 19.05.2014 года № 140/01-05) необоснованной.

2. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нарушившим подпункт 11 пункта 27 Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401, в части установления в конкурсной документации по критерию оценки № 11 «отсутствие нарушений выполнения условий и требований договора об организации регулярных перевозок за последние 12 месяцев до дня размещения на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении конкурса» максимально возможного балла 5, вместо 10.

3. Выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно при организации и проведении конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике соблюдать требования Закона Удмуртской Республики от 15.10.2008 года № 38-РЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике», Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.