

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения

г. Чита

объявлена 13 февраля 2023 года,

решение в полном объеме

изготовлено 16 февраля 2023 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 075/10/18.1-18/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – <...>

Члены Комиссии:

<...>;

при участии:

<...> - представителя ООО «Дорстрой» по доверенности <...>;

<...>- представителя Министерства природных ресурсов ЗК, по доверенности <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ДорСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее-Минприроды, Министерство) при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000027) на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба <...> ООО «ДорСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края при организации и проведении аукциона (извещение 22000049460000000027) на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Так, в поступившей жалобе, указано следующее. 25.10.2022 г. Организатором торгов - Министерством природных ресурсов Забайкальского края в ГИС Торги размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района

Забайкальского края. Номер извещения № 22000049460000000027.

ООО «ДорСтрой» приняло участие в электронном аукционе № 22000049460000000027.

31.12.2022 г. в ГИС Торги Организатором торгов опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.01.2023г., согласно которого:

«Материалы ООО «ДорСтрой» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка (не предоставлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами).

На основании пункта 3 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» аукционная комиссия решила:

отказать ООО «ДорСтрой» в приеме заявки на участие в аукционе в электронной форме на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края».

Заявитель считает, что принятое решение комиссии об отказе в приемке заявки ООО «ДорСтрой» необоснованным и незаконным, в силу следующего.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения утверждены постановлением Правительства РФ от 28.12.2021г. № 2499 (далее - Правила).

Порядок подачи и требования к содержанию заявок определен главой IV Правил (п.п. 31- 46).

Как определено п.п. ж) пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного

осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Аналогичные требования установлены в абзаце 2 п.п. «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 25.10.2022г. № 1699 (далее-Порядок).

Иных требований к содержанию заявки в части подтверждения наличия квалифицированных специалистов ни Правила, ни Порядок не содержат.

В составе заявки ООО «ДорСтрой» прикреплен файл «Квалификация», указанный файл содержит следующую информацию:

1. папка «штатное расписание», содержащая 5 файлов со штатными расписаниями общества;
2. Word файл «Список работников», содержащий перечень 16 квалифицированных специалистов;

3)PDF файл «маркшейдер К<...>», содержащий полный комплект документов на проведение работ маркшейдером К<...>

Таким образом, по мнению заявителя, заявка ООО «ДорСтрой» содержит и подтверждает наличие квалифицированных специалистов, т.е. соответствует положениям Правил и Порядка, а позиция членов аукционной комиссии об не предоставлении доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, является не состоятельной и противоречит фактическим обстоятельствам дела.

Из совокупности приведенных норм с учетом фактических обстоятельств следует, что решение аукционной комиссии принято с нарушением статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах», пункта 57, подпункта д) пункта 58 Правил, пункта 9.4, подпункта д) пункта 9.5 Порядка, следовательно, принятое решение аукционной комиссии является незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель просит:

1. Принять решение о признании жалобы обоснованной.
2. Выдать аукционной комиссии Организатора торгов предписание об устранении нарушений законодательства, прав и законных интересов ООО «ДорСтрой».

Рассмотрение жалобы назначено на 13 февраля 2023 года в 11 часов 00 минут по

адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В материалы по рассматриваемой жалобе после направления уведомления по жалобе, поступили письменные пояснения организатора аукциона (возражения на жалобу) следующего содержания.

При рассмотрении материалов аукционная комиссия руководствовалась Федеральным законом от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании», Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 (далее - Правила).

В представленном ООО «Дорстрой» перечне квалифицированных специалистов (далее - перечень) размещена информация по 16 специалистам, необходимым для осуществления пользования недрами.

Согласно подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка и условий проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края (далее - Порядок и условия) в перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора заключенного со специалистом, информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Формой перечня, предоставленной ООО «Дорстрой» предусмотрено указание фамилии, имени, отчества работника, должности, учебного заведения, года окончания, документа об образовании, квалификации, стажа и места работы. Таким образом, ООО «ДорСтрой» определило для себя необходимость предоставления данных сведений.

Вместе с тем, при рассмотрении вопроса о наличии квалифицированных специалистов, которыми обладает или будет обладать заявитель для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, аукционной комиссией в соответствии с Правилами, Порядком и условиями рассматривались следующие сведения: фамилия, имя, отчество работника, должность, квалификация, место работы. При этом учтено, что информация о заключенном трудовом договоре указаны в графе «ФИО работника».

По специалистам Б<...>, Вл<...>, К<...>, Г<...>, К<...>, Б<...>, Б<...>, Б<...>, Б<...>, Д<...> предоставлена информация следующего содержания: фамилия, имя, отчество, сведения о трудовом договоре, должность согласно штатному расписанию и место работы. В разделе квалификация указано - «среднее (полное) общее образование».

Пунктом 11 статьи 2 Федерального закона «Об образовании» определено понятие **общего образования**, как вида образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования (в России среднее общее образование подразумевает начальное, основное общее образование и 2 года обучения в старших классах (10 и 11 классы).

Данное определение не предусматривает профессиональную квалификацию работника.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона «Об образовании» **под квалификацией понимается уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.**

Статьей 195.1 Трудового кодекса **под квалификацией работника понимается уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.**

Таким образом, по мнению Минприроды, представленная ООО «Дорстрой» информация о наличии среднего (полного) общего образования у специалистов <...> не может быть принята в качестве подтверждения их квалификации и возможности осуществления ими эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Согласно абзаца 4 подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка **заявитель должен приложить копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участков недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).**

По информации, размещенной в строке 15 перечня, ООО «ДорСтрой» заключило договор оказания услуг от 01.11.2022 года с К<...> (физическое лицо), который согласно сведениям в столбце «должность» является инженером по горным работам. При этом копия договора оказания услуг в представленном комплекте документов отсутствует.

Относительно представленных ООО «ДорСтрой» файлах в составе заявки раздел «Квалификация» состоит из:

1. папка «штатное расписание», содержащая 5 файлов со штатными расписаниями общества;
2. Word файл «Список работников», содержащий перечень квалифицированных специалистов;

3. PDF файл «маркшейдер К<...>», содержащий полный комплект документов на проведение работ маркшейдером К<...>

Другие документы в файле «Квалификация» отсутствуют.

В результате рассмотрения материалов аукционная комиссия установила, что материалы ООО «ДорСтрой» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка и условий (не предоставлены данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами) и на основании пункта 3 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» аукционная комиссия приняла решение об отказе в приеме заявки ООО «ДорСтрой» на участие в аукционе в электронной форме на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

На заседание Комиссии 13.02.2023г. представлены от ООО «Дорстрой» следующие документы: лицензия на пользование недрами, выданная Министерством природных ресурсов Забайкальского края на 12 л. в 1 экз.; сводный реестр лицензий на пользование недрами 2022г. с приложением на 2л. в 1 экз.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно Приказу Министерства № 1699 от 25.10.2022, решено провести аукцион в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края; Утвердить порядок и условия проведения аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Из извещения, являющегося Приложением №2 к указанному приказу следует, что Минприроды Забайкальского края объявляет о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края.

Целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми, техническими и технологическими средствами для осуществления работ по геологическому изучению, разведке и добыче песка, песчано-гравийной смеси на участке недр «Заречное», расположенном в 0,9 км северо-западнее от п. Заречный Нерчинского района Забайкальского края в соответствии с условиями, определяемыми настоящим Порядком и условиями проведения аукциона, и

предложившего в ходе проведения аукциона наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в соответствии с условиями аукциона.

Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа, предложенный участниками аукциона.

Согласно Приложению №1 к приказу – Порядку и условиям проведения аукциона (далее - Порядок), победителю аукциона будет предоставлено право пользования участком недр местного значения и выдана лицензия на пользование недрами с целевым назначением: геологическое изучение, разведка и добыча песка, песчано-гравийной смеси на Лицензионном участке сроком на 25 лет. Победитель аукциона должен осуществлять геологическое изучение, разведку и добычу песка, песчано-гравийной смеси на Лицензионном участке в соответствии с нижеследующими основными условиями пользования участком недр (пункт 6.1).

Прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные Порядком (пункт 8.6).

Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии, с регламентом электронной площадки, электронной формы . заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее -руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

г) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем заявителя, фамилии, имени, отчества(при наличии) учредителей заявителя, членов коллегиального исполнительного органа заявителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа заявителя;

д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- **перечень квалифицированных специалистов**, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), **с приложением штатных расписаний заявителя**, и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. **В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора**, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- **перечень технических средств заявителя**, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр,, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов", подтверждающих нахождение таких технических

средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- **копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр**, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителем также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению материалов заявок для участия в аукционе № 1/23 от 27.01.2023, материалы ООО «ДорСтрой» и ООО «АвтоЛидер» не соответствуют требованиям Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Правилам проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2499 и Порядку и условиям проведения аукциона.

Материалы ООО «ДорСтрой» не соответствуют требованиям подпункта «ж» пункта 37 Правил и подпункта «ж» пункта 8.8 Порядка (не предоставлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами).

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с пунктом 9.4 Порядка, отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии с Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а именно **со статьей 14**, отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать **в следующих случаях:**

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель **не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами**, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- 6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

В документе в составе заявки ООО «Дорстрой» в виде таблицы под названием «перечень квалифицированных специалистов» имеется 6 граф под названиями - №; ФИО работника; должность; учебное заведение; год окончания; документ об образовании; квалификация; стаж; место работы. В таблице отражены данные на 16 работников, среди которых имеются сведения на 4 машиниста и 5 водителей.

Под № 6 размещены следующие данные: В<...>, трудовой договор от <...>, машинист экскаватора, среднее (полное) образование, 16 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 7 размещены следующие данные: К<...>., трудовой договор от <...>, машинист бульдозера, среднее (полное) образование, 3 года стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 8 размещены следующие данные: Г<...>, трудовой договор от <...> машинист погрузчика, среднее (полное) образование, 5 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 9 размещены следующие данные: К<...>., трудовой договор от <...>, машинист автогрейдера, среднее (полное) образование, 36 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 10 размещены следующие данные: Б<...>, трудовой договор от <...>, водитель, среднее (полное) образование, 14 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 11 размещены следующие данные: Б<...>, трудовой договор от <...>, водитель, среднее (полное) образование, 28 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 12 размещены следующие данные: Б<...>., трудовой договор от <...>, водитель, среднее (полное) образование, 26 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 13 размещены следующие данные: Б<...>, трудовой договор от<...>, водитель, среднее (полное) образование, 9 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой»;

Под № 14 размещены следующие данные: Д<...>., трудовой договор от <...>, водитель, среднее (полное) образование, 28 лет стажа, место работы – ООО «Дорстрой».

Как видно из таблицы, под № 15 отражены сведения по К<...> – договор оказания услуг от <...>, инженер по горным работам, Иркутский политехнический институт диплом Б-1 № 207179, горный инженер, стаж 44 года, физическое лицо.

Комиссия Управления отмечает, согласно Протолку, заявка общества отклонена ввиду отсутствия **реквизитов документов, подтверждающих квалификацию специалистов.**

Согласно положениям статьи 195.1. ТК РФ, квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

При этом, необходимо также учитывать следующее.

Приказом Минобрнауки России от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования» утвержден перечень профессий среднего профессионального образования (далее – Перечень).

Согласно Перечню, квалификация «машинист экскаватора» присваивается по итогам обучения по следующим профессиям среднего профессионального образования:

- код профессии 21.01.08; профессия – «Машинист на открытых горных работах»; присваиваемая квалификация – «Машинист экскаватора»;

Соответственно, квалификационные требования определяют обычно уровень профессиональной подготовки работника, необходимой для выполнения предусмотренных должностных обязанностей, и требования к стажу работы, в том числе на определенных должностях или в определенных сферах деятельности.

Требования, предъявляемые к машинисту бульдозера, установлены, в частности, в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 06.04.2007 № 243, в Профессиональном стандарте «Машинист бульдозера», утвержденном Приказом Минтруда России от 22.09.2020 № 637н, а также в Профессиональном стандарте «Машинист бульдозера на горных работах», утвержденном Приказом Минтруда России от 30.03.2021 № 165н.

В Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, утвержденном в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 6 апреля 2007 г. № 243 (далее - ЕТКС) указано, что должен знать машинист бульдозера. Квалификационные требования в части наличия определенного образования установлены только для машинистов бульдозера 6 - 8-го разрядов -

наличие среднего профессионального образования. Также необходимо учитывать, что машинисты, управляющие строительными и дорожными машинами на базе автомобиля, должны иметь права водителя автомобиля соответствующей категории.

В соответствии с Профессиональным стандартом «Машинист бульдозера», утвержденном Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ № 637 Н от 22.09.2020 к машинисту бульдозера предъявляются квалификационные требования в зависимости от присвоенного разряда, а также мощности двигателя бульдозера и вида работ.

Так, для машиниста бульдозера 4 - 5-го разрядов, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью до 73,6 кВт (100 л. с.) при выполнении строительных и ремонтно-строительных работ, а также для машиниста бульдозера 3 - 4-го разрядов, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с аналогичным двигателем при выполнении горно-капитальных работ предъявляются требования в части наличия среднего общего образования без предъявления требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 5 - 6-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью от 73,6 до 279,7 кВт (от 100 до 380 л. с.) при выполнении горно-капитальных работ должен иметь среднее общее образование и осуществить выполнение механизированных горно-капитальных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 44,2 до 73,6 кВт (свыше 60 до 100 л. с.) не менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 6 - 8-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью свыше 73,6 кВт (100 л. с.) при выполнении строительных и ремонтно-строительных работ должен иметь среднее профессиональное образование и осуществить выполнение механизированных ремонтно-строительных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 43 до 73,6 кВт (свыше 60 до 100 л. с.) не менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Машинист бульдозера 7 - 8-го разрядов, осуществляющий производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности бульдозера с двигателем мощностью свыше 279,7 кВт (380 л. с.) при выполнении горно-капитальных работ должен иметь среднее общее образование и осуществить выполнение механизированных горно-капитальных работ бульдозером с двигателем мощностью свыше 147,2 до 279,7 кВт (свыше 200 до 380 л. с.) не менее одного года - в части требований к опыту практической работы.

Также для машинистов бульдозеров в зависимости от разряда, а также мощности бульдозера и вида работ установлены требования по повышению квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке, а также особые условия допуска к работе. При этом вне зависимости от разряда установлено общее требование, в частности, к возрасту (не моложе 18 лет) и наличию водительского удостоверения соответствующей категории.

Таким образом, машинист экскаватора является квалифицированным

специалистом с определенным уровнем профессионального образования.

Требования, предъявляемые к машинисту экскаватора, также установлены в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденном Приказом Минздравсоцразвития России от 06.04.2007 № 243, а также в Профессиональном стандарте «Машинист экскаватора», утвержденном Приказом Минтруда России от 21.10.2021 № 752н.

В ЕТКС указано, что должен знать машинист экскаватора. Квалификационные требования в части наличия определенного образования установлены только для машинистов экскаватора 7 - 8-го разрядов - наличие среднего профессионального образования. Также необходимо учитывать, что машинисты, управляющие строительными и дорожными машинами на базе автомобиля, должны иметь права водителя автомобиля соответствующей категории.

В соответствии с указанным Профессиональным стандартом к машинисту экскаватора предъявляются квалификационные требования в зависимости от разряда и выполняемой трудовой функции.

Так, например, к машинисту экскаватора 4 - 6-го разряда, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности экскаватора с ковшом емкостью до 1,25 м³ и оснащенного дополнительным (сменным) навесным рабочим оборудованием, роторного экскаватора (канавокопателя и траншейного) производительностью до 2 500 м³/ч при выполнении строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ, предъявляются квалификационные требования в части наличия среднего общего образования и профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. Требования к опыту практической работы не предъявляются. При этом установлены особые условия допуска к работе и другие характеристики (разд. 3.1 Профессионального стандарта).

К машинисту экскаватора 7 - 8-го разряда, осуществляющего производственную эксплуатацию и поддержание работоспособности роторного экскаватора с теоретической производительностью свыше 2 500 м³/ч при выполнении горно-капитальных работ, предъявляются следующие квалификационные требования (разд. 3.7 Профессионального стандарта):

- требования к образованию и обучению: Среднее профессиональное образование - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих;
- требования к опыту практической работы: выполнение механизированных горно-капитальных работ роторным экскаватором с теоретической производительностью от 1 000 до 2 500 м³/ч или штабелирующе-заборной машиной роторного типа не менее 1 года;
- особые условия допуска к работе, например наличие удостоверения, подтверждающего право управления экскаватором соответствующей категории;
- другие характеристики, например, требованием для получения более высокого тарифного разряда является наличие опыта работы не менее 1 года

по профессии с более низким (предшествующим) тарифным разрядом и освоение программ повышения квалификации рабочих, служащих или переподготовки рабочих, служащих.

При этом ТК РФ предоставляет работодателю право самостоятельно устанавливать категории (разряды, классы) с учетом сложности и объема выполняемой работы (трудовых функций) (п. 11.4 Рекомендаций по применению профессиональных стандартов в организации).

Также установлены требования по повышению квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке. Например, Минпросвещения России в своем Письме от 31.10.2019 № 05-ПГ-МП-23052 разъяснило, что для получения более высокого разряда по рабочей профессии необходимо пройти профессиональное обучение по программе повышения квалификации.

В соответствии с указанным Профессиональным стандартом к машинисту бульдозера также предъявляются квалификационные требования в зависимости от разряда и выполняемой трудовой функции.

Однако при этом, необходимо обращать внимание на следующее.

Из введения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел «Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития от 06.04.2007 № 243, следует, что он предназначен для тарификации работ и присвоения квалификационных разрядов рабочим в организациях независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм, где имеются производства и виды работ, указанные в настоящем разделе, кроме особо оговоренных случаев.

Таким образом, квалификационный разряд, присваиваемый работнику работодателем, указывает на уровень профессионализма работника и имеет отношение к трудовому законодательству, но не предоставляет право на управление той или иной самоходной техникой.

Так, согласно положениям Трудового кодекса РФ установление наименований должностей, профессий или специальностей и квалификационных требований в соответствии с квалификационными справочниками необходимо для предоставления компенсаций и льгот.

Учет сведений из единого тарифно-квалификационного справочника работ необходим для определения системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2014 по делу № А70-9334/2013; Определение Верховного Суда РФ от 14.06.2022 N 301-ЭС22-8390 по делу N А29-6216/2021).

Комиссия Забайкальского УФАС России отмечает, что в пунктах о содержании заявки на участие в аукционе, а именно, в п. 8.8 Порядка отсутствуют конкретные требования к необходимой квалификации специалистов, как в целом, так и в разбивке по видам специальностей. Из требований указанного пункта не ясно, каким образом, с помощью каких документов можно подтвердить квалификацию какого-либо специалиста. Но при этом, ООО «Дорстрой» указало у одних

сотрудников реквизиты документов подтверждающих их образование, а у сотрудников графы № 4,с №6 по №14 не указаны реквизиты документов, подтверждающих их образование. В рассматриваемом случае, в штатном расписании общества, отражены данные по образованию перечисленных специалистов только в виде среднего (полного) образования.

Таким образом, довод заявителя об отказе в приеме заявки на участие в аукционе является необоснованным.

Действия Министерства при проведении рассматриваемого аукциона, не противоречат действующему законодательству и не нарушают положения Порядка и условий проведения аукциона.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дорстрой» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>