

РЕШЕНИЕ №023/10/18.1-2001/2020

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 мая 2020

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

О.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие Заявителя – С В.В., при участии представителя организатора торгов – администрации МО Кореновский район – О.Д., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 23:12:0801004:213 (извещение 180320/5095844/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба СВВ на действия организатора торгов при организации и проведении открытого

акциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 23:12:0801004:213 (извещение 180320/5095844/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **18.05.2020г. в 11.00** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил его права на участие в аукционе, так как в нарушение требований Постановления администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 марта 2020г. №185 сроки проведения аукциона не были перенесены, а порядком приема заявок на участие предусмотрена только личная подача заявки в бумажной форме.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством.

Заявитель не является участником аукциона и на него распространяются требования части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть затронуты или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия по делу №023/10/18.1-2001/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

31 марта 2020 года администрацией МО Кореновский район на официальном сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение 180320/5095844/03 о проведении аукциона на право заключения

договора купли – продажи земельного участка общей площадью 9 989 кв. м., с кадастровым номером 23:12:0801004:213, категория земель – «земли населенных пунктов», местоположение: Краснодарский край, Кореновский район, ст. Сергиевская, ул. Крупской.

Согласно п.3 ч.21 ст.39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения в том числе о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

В соответствии с извещением, размещенным администрацией МО Кореновский район на официальном сайте www.torgi.gov.ru, заявка должна подаваться и принимается по установленной приложением к настоящему извещению форме заявителем лично, либо представителем по доверенности с приложением всех документов, требуемых для участия в аукционе.

Прием заявок на участие в аукционе с приложением документов от заявителей, а также ознакомление с информационными пакетами документов и информацией по предмету аукциона производится с 18 марта 2020 года до 13 апреля 2020 года (с 18 марта 2020 года до 13 апреля 2020 года: понедельник, вторник, среда, пятница с 10:00 до 17:00 часов и с 14:00 до 17:00, четверг — с 09:00 до 12:00 и с 13:00 до 17:00; 13 апреля 2020 года с 09:00 до 10:00 часов) по адресу: Кореновский район, город Кореновск, улица Красная, 41, 2 этаж — каб. №18.

Аукцион будет проводиться: 17 апреля 2020 года в 10 часов 00 минут, по адресу: город Кореновск, улица Красная, 41, 2 этаж, кабинет №25.

Вместе с тем, 31 марта 2020г. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края №185 в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30 марта 1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 №129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», предписанием главного государственного санитарного врача по Краснодарскому краю от 31 марта 2020 г. №7, в целях предотвращения угрозы распространения на территории Краснодарского края новой

роновирусной инфекции (COVID-2019) на территории Краснодарского края введены ограничительные мероприятия (карантин), предусматривающие на период с 18 часов 00 минут 31 марта 2020 г. до 0 часов 00 минут 23 мая 2020г. (в ред. Постановлений администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.04.2020N 194, от 11.04.2020N 215, от 17.04.2020N 235, от 30.04.2020N 255, от 10.05.2020N 266) запрет лицам, проживающим (находящимся) на территории Краснодарского края, перемещаться по территории нескольких муниципальных районов, городских округов Краснодарского края, за исключением случаев, связанных с целью:

обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и в иных случаях прямой угрозы жизни и здоровью;

следования при наличии соответствующего пропуска красного цвета к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы) в организациях (у индивидуальных предпринимателей) и деятельность которых не приостановлена Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 марта 2020 №129 «О введении режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», а также в организациях (у индивидуальных предпринимателей) агропромышленного комплекса, промышленности, связи;

следования при наличии соответствующего пропуска красного цвета для ухода за недееспособными, ограниченно дееспособными лицами или лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, проживающими на иждивении;

доставки продуктов питания и товаров первой необходимости гражданам в возрасте старше 65 лет, а также гражданам, имеющим заболевания эндокринной системы (инсулинозависимый сахарный диабет), органов дыхания, системы кровообращения, мочеполовой системы (хронические болезни почек 3 - 5 стадии), трансплантированные органы и ткани, злокачественные новообразования любой локализации;

следования в суд, а также в уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях государственный орган или к уполномоченному на рассмотрение дел об административных правонарушениях должностному лицу (и обратно к месту проживания и пребывания) в связи с необходимостью явки по вызовам и уведомлениям суда, указанного органа (должностного лица) по

ходящемуся в их производстве делу.

ким образом, с 31.03.2020г. гражданам запрещено перемещение территории нескольких муниципальных районов, городских округов Краснодарского края, за исключением случаев предусмотренных постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края.

становлено, что 12.04.2020г. в 13 ч. 43мин. в адрес администрации МО Кореновский район на электронную почту, указанную на официальном сайте www.torgi.gov.ru – zemotdel.koren@yandex.ru от ООО Негосударственная благотворительная фирма «Центр социальной поддержки ветеранов спецслужб и спецподразделений» направлено письмо с запросом продления сроков приема заявок в связи с невозможностью прибытия в администрацию в установленные извещением сроки, указанную информацию Заявитель подтвердил в ответном письме об отправке Gmail.

сроки, установленные в извещении, Организатором торгов не были продлены, 17.04.2020г. аукцион состоялся в присутствии 3-х участников.

ким образом, действия администрации МО Кореновский район привели к нарушению участниками аукциона запретов, введенных 31 марта 2020г. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края №185.

месте с тем, согласно ч.9 ст.39.11 ЗК РФ, аукцион является открытым по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи.

днако, с учетом введенных ограничений, подать заявку на участие, а также участвовать в аукционе могут только лица, имеющие соответствующие пропуски.

огласно ч.4 ст.447 ГК РФ, торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законодательством.

поставившим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену.

Основным принципом проведения аукциона является принцип состязательности между его участниками – покупателями. Аукцион является конкурентным видом продажи, где право купить

оставленный на аукцион товар приобретает тот участник аукциона, который предложил наиболее высокую цену.

Согласно Протоколу № 17/2020 от 17.04.2020г. о результатах аукциона по продаже земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории сельского поселения Кореновского района и определению победителей аукциона, на аукционе подано только одно предложение о цене.

Вышеуказанные действия администрации МО Кореновский район привели к сокращению числа участников аукциона отсутствию состязательности и нарушают основные принципы проведения аукциона (продажа земельного участка по минимальной цене).

Таким образом, Организатором торгов нарушена ч.9 ст.39.11 ЗК РФ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 1.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С В В на действия администрации МО Кореновский район при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 23:12:0801004:213 (извещение №180320/5095844/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.
2. Выдать организатору торгов - администрации МО Кореновский район предписание об устранении нарушения.
3. Передать материалы дела №023/10/18.1-2001/2020 уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.