

Решение

по делу № 12-01-10-04/736

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 18 февраля 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 04 марта 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *К.В. Алиева* - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 12-01-10-04/736 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

Строчиловой Веры Николаевны – представителя заявителя Строчилова Алексея Михайловича по доверенности б/н от 12.11.2012 г. (далее – *Строчилова В.Н., представитель заявителя*);

Строчилова Сергея Алексеевича – заинтересованного лица по делу № 12-01-10-04/736 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Строчилов А.С., заинтересованное лицо*);

Дебелова Андрея Александровича – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 29 декабря 2012 года № 24,

Платуновой Татьяны Николаевны – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик) на основании доверенности от 31 января 2013 года № 173,

Марина Романа Юрьевича – представителя Комитета Лесного хозяйства Волгоградской области по доверенности №148 от 25 декабря 2012 г.,

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявление Строчиловой В.Н., являющейся представителем гражданина Строчилова А.М. (вх. №9546 от 27.11.2012 г.) с жалобой на действия ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившиеся в неисполнении договора технологического присоединения №3400000002117 от 27 апреля 2012 г., заключенного со Строчиловым А.М.

В заявлении Строчилова В.Н. указала, что 27 апреля 2012 г. между Строчиловым А.М. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (садовый дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16.

Срок исполнения договора истек 27 октября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, в связи с чем создаются препятствия к заключению договора энергоснабжения.

Представитель заявителя указывает, что обязательства, возложенные на Строчилова А.М. законом и договором, исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей, выполнены технические условия, что подтверждается актом о выполнении технических условий №250 от 25.10.2012 г.

На запрос Управления о предоставлении информации ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договора технологического присоединения, заключенного со Строчиловым А.М. (вх. №9808 от 05 декабря 2012 г.).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») также сообщило Управлению о том, что пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим

сетям, утвержденных Постановлением Правительства от 27 декабря 2004 г. №861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») указало на то, что между ОАО «МРСК Юга» и Строчиловым А.М. заключен договор технологического присоединения. В соответствии с Правилами технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в числе прочего, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев и обязателен как для сетевой организации, так и для заявителя. Для исполнения договора технологического присоединения, заключенного со Строчиловым А.М. со стороны сетевой организации необходимо строительство воздушной линии. После проведения обследования на предмет прохождения трассы воздушной линии ОАО «МРСК Юга» обратилось к главе Администрации Среднеахтубинского муниципального района за актом выбора участка и предварительного согласования размещения объекта. При согласовании подготовленного акта от 14 ноября 2012 г. в ГКУ ВО «Среднеахтубинское лесничество» сетевая организация получила отказ в согласовании акта выбора земельного участка. В целях урегулирования данного отказа ОАО «МРСК Юга» обратилось в Комитет лесного хозяйства Волгоградской области с представлением нескольких вариантов прохождения трассы и просьбой принять положительное решение по любому из предложенных вариантов (исх. От 23 ноября 2012 г.). До получения ответа Комитета лесного хозяйства сетевая организация не может завершить проектные работы, однако ответа от Комитета лесного хозяйства в адрес ОАО «МРСК Юга» не поступало.

По результатам рассмотрения заявления, поданного в Управление Строчиловой В.Н. от имени Строчилова А.М., указывающего на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») приказом от 10 декабря 2012 года №808 Руководителя Управления было возбуждено дело № 12-01-10-04/736 по признакам нарушения ОАО «МРСК Юга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

В ходе рассмотрения настоящего дела в Управление поступило заявление от гражданина Строчилова Сергея Алексеевича (вх. №10231 от 20.12.2012 г.).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 42 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.36.3 Приказа ФАС РФ от 25.12.2007 N 447 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации» Определением об отложении рассмотрения дела №12-01-10-04/736 о нарушении антимонопольного законодательства от 29 января 2013 г. Строчилов С.А. был привлечен в качестве заинтересованного лица в рассмотрении дела №12-01-10-04/736.

В заявлении Строчилова С.А. указано, что 09 апреля 2012 г. между ним и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор об

осуществлении технологического присоединения (№34000000001551) к электрическим сетям объекта (садовый дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 18.

Срок исполнения договора истек 09 октября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Строчиллов С.А. указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором, исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №296 от 17.01.2013 г.).

ОАО «МРСК Юга» сообщило Комиссии Управления о том, что пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств установлено что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и при наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункт 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств для категории заявителей, к которой относится заявитель, не может превышать 6 месяцев. В указанный срок сторонами договора на технологическое присоединение должны быть осуществлены все мероприятия по технологическому присоединению, указанные в пункте 18 Правил технологического присоединения, а именно (для данной категории заявителей).

Ответчик также указывает на то, что для осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено») необходимо выполнение мероприятий, в том числе, и со стороны Заявителя, указанных в разделе 11 технических условий.

Далее, как указывает ответчик, для исполнения договоров технологического присоединения, заключенных со Строчилловым А.М., Строчилловым А.С. со стороны сетевой организации необходимо строительство воздушной линии. После проведения обследования на предмет прохождения трассы воздушной линии ОАО «МРСК Юга» обратилось к главе Администрации Среднеахтубинского муниципального района за актом выбора участка и предварительного согласования размещения объекта. При согласовании подготовленного акта от 14 ноября 2012 г. в ГКУ ВО «Среднеахтубинское лесничество» сетевая организация получила отказ в согласовании акта выбора земельного участка. В целях урегулирования данного отказа ОАО «МРСК Юга» обратилось в Комитет лесного хозяйства Волгоградской области с представлением нескольких вариантов прохождения трассы и просьбой принять положительное решение по любому из предложенных вариантов (исх. От 23 ноября 2012 г.).

Письмом от 10 декабря 2012 г. №29-06-13/5087 Комитет лесного хозяйства Волгоградской области сообщило о том, что не может согласовать размещение объекта «Электроснабжение садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинский районе, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16» по территории лесного участка Среднеахтубинского лесничества, Сахарного лесничества, квартала 46. В указанном письме для разрешения указанной проблемы сетевой организации разъяснена возможность ходатайствовать об исключении указанных участков из лесопарковой зоны.

Ответчик также поясняет, что 12 декабря 2012 г. ОАО «МРСК Юга» обратилось с ходатайством о переводе земель под размещение линейных объектов для электроснабжения энергопринимающих устройств заявителей технологического присоединения к Председателю Комитета лесного хозяйства Волгоградской области, Председателю комитета охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области, а также Руководителю Департамента по охране окружающей среды и природных ресурсов Администрации Волгограда.

14 декабря 2012 г. ОАО «МРСК Юга» обратилось к Министру топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области А.Н. Полицимако о содействии получения положительного решения по переводу земель под размещение линейных объектов для электроснабжения энергопринимающих устройств заявителей технологического присоединения. В ответ на отказ ГКУ ВО «Среднеахтубинское лесничество» ОАО «МРСК Юга» разработало возможные варианты направления трассы воздушной линии:

- первый вариант – трасса ВЛ проходит воздушным путем по существующей грунтовой дороге (на территории Сахарного лесничества, квартал 46, выделы 5 и 11) шириной 3 м. с использованием изолированного провода марки СИП;

- второй вариант – трасса ВЛ проходит воздушным путем по существующей просеке шириной 7 – 10 м. (территория аналогичная) с использованием изолированного провода марки СИП;

- третий и четвертый варианты – аналогичные трассы ВЛ, но кабельным путем (далее – КЛ), проложенным в земле. Строительство КЛ требует разработку грунта выполнять на глубине не менее 0,7 м. траншей по всей длине трасы.

Ответчик поясняет, что в целях согласования акта выбора земельного участка по любому из предложенных вариантов данная информация была направлена в Комитет лесного хозяйства Волгоградской области (23 ноября 2012 года). Комитет лесного хозяйства Волгоградской области не согласовало размещение указанных объектов (письмо от 10 декабря 2012 г.).

При рассмотрении настоящего дела ответчиком были представлены дополнительные письменные пояснения (вх. №949 от 12.02.2013 г.).

ОАО «МРСК Юга» пояснило, что подключение объекта «Садовый дом», расположенного в СНТ «Иволга», по ул. Сиреневая, 16, возможно при строительстве отпаек от существующей линии 10 кВ. № 1А «Красная Слобода» через земли лесного хозяйства. Прохождение линии 10 кВ. по территории СНТ «Иволга» невозможен по причине малых габаритов улиц, что может повлечь нарушение

допустимых норм охранной зоны линии электропередач. Подключение по договору на технологическое присоединение объекта «Садовый дом», расположенного в СНТ «Иволга», по ул. Сиреневая, 18 к электрическим сетям СНТ «Иволга» у ОАО «МРСК Юга» отсутствует.

Согласно раздела III Правил технологического присоединения критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

- сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;
- отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;
- отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребностей заявителя.

Положения раздела III не применяются к лицам, указанным в пунктах 12.1 и 14 Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ, включительно и независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Ответчик также пояснил, что не обладает сведениями о протяженности и параметрах электрической сети, принадлежащих СНТ «Иволга» и, следовательно, не может гарантировать заявителю качественное электроснабжение, согласно ГОСТ 13109-97, в случае опосредованного присоединения объекта через электрические сети СНТ «Иволга» (технической возможности присоединения дополнительной мощности). Земельный участок для прокладки кабеля является собственностью СНТ «Иволга» (право собственности не определено в связи с отсутствием документов у СНТ), требуется заключение договора (соглашение) о частном сервитуте на безвозмездной основе между ОАО «МРСК Юга» и СНТ «Иволга» при условии, что земельный участок принадлежит СНТ «Иволга» на праве собственности.

Законодателем предусмотрена ответственность одной из сторон договора (в том числе заявителя) при нарушении ею сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней, с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования ЦБ РФ, установленной на дату заключения договора, и общего размера платы за технологическое

присоединение по договору за каждый день просрочки. Осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя при отсутствии таковых (при невыполнении заявителем технических условий), объективно невозможно. В соответствии со ст. 328 ГК РФ обязательство сетевой организации по осуществлению технологического присоединения является встречным по отношению к обязанности заявителя выполнить технические условия. Права стороны договора в случае не предоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства также регламентированы положениями ст. 328 ГК РФ. Уведомлений о выполнении заявителем технических условий в адрес ОАО «МРСК Юга» не наступало.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Строчиловым А.М. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000002117 от 27 апреля 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000002117).

Между Строчиловым С.А. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000001551 от 09 апреля 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000001551).

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 составляет 6 месяцев со дня заключения указанных договоров.

ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило в адрес Управления Рабочий проект «Внешнее электроснабжение садового дома по ул. Сиреневая, 16 в СНТ «Иволга» Среднеахтубинского района Волгоградской области 37-07.12-ЭС» от 2012 г. ОАО «МРСК Юга» направило в адрес ООО «Проект» письмо от 16.08.2012 г. №ЛР2/780 «О согласовании проекта», в котором указано, что «Среднеахтубинский РЭС рассмотрел и согласовывает без замечаний рабочий проект №37-07.12-ЭС «Внешнее электроснабжение садового дома по ул. Сиреневая, 16 в СНТ «Иволга» Среднеахтубинского района Волгоградской области».

Также ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило техническое задание №280 от 25.10.2012 г. на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинском районе, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, д. 16». В пункте 4.1 указанного технического задания в качестве основания для проектирования значится «Договор на технологическое присоединение №34000000002117 от 27.04.2012 г. и технические условия №ЛР2/77ТП от 27.04.2012 г. (заявитель – Строчилов Алексей Михайлович)».

23 ноября 2012 г. ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») направило в адрес Комитета лесного хозяйства Волгоградской области письмо «о согласовании акта выбора земельного участка», в котором просит согласовать акт выбора земельного участка и

предварительного размещения линейного объекта уровнем напряжения 10 кВ, протяженностью 186 м. в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинском районе, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, д. 16.

Комитет лесного хозяйства 10 декабря 2012 г. направило в адрес ОАО «МРСК Юга» (филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») ответ на обращение ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») о невозможности согласования размещения объекта «Электроснабжение садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинского района, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16».

Представителем заявителя Строчиловой В.Н. представлена «Схема размещения трассы электроснабжения» с отметкой о согласовании Директором ГКУ ВО «Среднеахтубинское лесничество» Спицына С.Н. со следующим содержанием: «при условии соблюдения границ лесного фонда» (без даты утверждения).

ОАО «МРСК Юга» (филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило Управлению Акт 116 выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта «Электроснабжение садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинском районе, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16» от 14 ноября 2012 г. В указанном акте в графе 7 «Директор ГКУ ВО «Среднеахтубинское лесничество» значится информация следующего содержания: «лесной фонд не согласовано» с росписью без расшифровки фамилии, имени, отчества.

Комитет лесного хозяйства Волгоградской области сообщило Комиссии Управления о том, что основанием отказа в согласовании акта выбора земельного участка и предварительного согласования размещения объекта на лесном участке Среднеахтубинского лесничества, Сахарного участкового лесничества, квартала 46 является, что данный лесной участок относится к категории лесов - лесопарковой зоны, где, в соответствии с пунктом 3 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации, запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений. Размещение линейных объектов возможно только в случае перевода земель лесного фонда в земли иных категорий.

Иных доказательств, свидетельствующих об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000002117 от 27 апреля 2012 г. (технических условий №ЛР2/77ТП от 27 апреля 2012 г., являющихся неотъемлемой частью договора технологического присоединения), заключенного со Строчиловым А.М., со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не представлено.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключило договор о технологическом присоединении №34000000002117 со Строчиловым А.М. 27 апреля 2012 г. Техническое задание №280 на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение садового дома, расположенного в Волгоградской области, Среднеахтубинском районе, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, д. 16», в котором в качестве основания для проектирования значится «Договор на технологическое присоединение №34000000002117 от 27.04.2012 г. и технические условия №ЛР2/77ТП от 27.04.2012 г.

(заявитель – Строчилев Алексей Михайлович)» утверждено 25 октября 2012 г.

Следовательно, общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договора о технологическом присоединении №34000000002117, заключенного со Строчилевым А.М. от 27 апреля 2012 г. составил 7 месяцев с момента подписания указанного договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения..., пункту 18 Правил технологического присоединения, согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения всех мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договора о технологическом присоединении №34000000002117, пунктам 10.1, 10.1.1, 10.1.2, 10.2 технических условий №ЛР2/77ТП, являющихся неотъемлемой частью договора о технологическом присоединении №34000000002117 составляет 6 месяцев со дня заключения указанного договора.

Доказательств, свидетельствующих об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000001551 от 09 апреля 2012 г., заключенного со Строчилевым С.А. со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не представлено. Следовательно, необходимо считать неисполненными обязательства, принятыми на себя со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») согласно пункту 6 договора об осуществлении технологического присоединения №34000000001551, пунктам 10.1, 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4 технических условий №ЛР2/47ТП, являющихся неотъемлемой частью договора технологического присоединения №34000000001551.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения... сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения... технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора

является обязательным для сетевой организации.

Между Строчиловым А.М. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000002117 от 27 апреля 2012 г.

Между Строчиловым С.А. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000001551 от 09 апреля 2012 г.

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем согласно пункту 5 договора о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения... в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 1 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя...

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения... срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения... обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства

заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения... включают в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;
- д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;
- е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));
- ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Строчиллов А.М. уведомил ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») о выполнении им технических условий №АР2/77ТП в сентябре

2012 г. (18 сентября).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») составило Акт №250 о выполнении заявителем технических условий (№ЛР2/77ТП от 27 апреля 2012 г.) 25 октября 2012 года.

Следовательно, необходимо считать, что Строчилев А.М. исполнил обязательство по уведомлению сетевой организации о выполнении им технических условий согласно пункту 8 договора о технологическом присоединении №3400000002117, пункту 16.3 Правил технологического присоединения...

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договора о технологическом присоединении №3400000002117, заключенного со Строчилевым А.М. от 27 апреля 2012 г. составил 7 месяцев с момента подписания указанного договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения..., пункту 18 Правил технологического присоединения, согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения всех мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договора о технологическом присоединении №3400000002117, пунктам 10.1, 10.1.1, 10.1.2, 10.2 технических условий №ЛР2/77ТП, являющихся неотъемлемой частью договора о технологическом присоединении №3400000002117 составляет 6 месяцев со дня заключения указанного договора.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии... потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения...), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 гарантирующий поставщик) обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств,

расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений... гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений... потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Управлением было установлено, что ОАО «МРСК Юга» в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Согласно части 4 статьи 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Часть 1 статьи 422 ГК РФ предусматривает, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения..., в соответствии с которым, в числе прочих мероприятий по технологическому присоединению, предусматривает обязанность сетевой организацией выполнения заявителем технических условий независимо от наличия либо отсутствия уведомления со стороны заявителя о выполнении мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями.

Договор о технологическом присоединении №34000000001551, заключенный со Строчиловым С.А. соответствует типовой форме договора о технологическом присоединении, установленной в Постановлении Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, в котором предусмотрена обязанность заявителя после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка

заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Однако в части 1 статьи 8 ГК РФ указано, что гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами...

Согласно части 2 статьи 308 ГК РФ, если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов...

Согласно техническим условиям ЛР2/47ТП, являющихся неотъемлемой частью договора технологического присоединения №34000000001551 от 09 апреля 2012 г. сетевая организация выполняет следующие мероприятия технологического присоединения:

10.1.1. Запроектировать и построить комплектную трансформаторную подстанцию (КТП) 10/0,4 кВ., тип и месторасположение определить проектом;

10.1.2. Запроектировать и построить ВЛ-10 кВ отпайкой от ВЛ-10 кВ №1 ПС 110/35/10 кВ «Красная слобода» до КТП – 10/0,4 кВ, протяженность линии определить проектом;

10.1.3. Запроектировать и построить линию 0,4 кВ. от КТП-10/0,4 кВ до границы участка заявителя, протяженность линии определить проектом;

10.1.4. Выполнить фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя электрической сети.

При этом пункт 11.1 указанных технических условий предусматривает обязанность заявителя «выполнить мероприятия для обеспечения подключения от построенной сетевой организацией ВЛ – 0,4 кВ». Пункт 11.2 указанных технических условий также указывает на обязанность заявителя «...предусмотреть установку прибора учета электроэнергии класса точности 2,0».

Таким образом, отсутствие уведомления сетевой организации со стороны Строчилова С.А. о выполнении мероприятий по технологическому присоединению, в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, не является основанием для сетевой организации не исполнения существенных условий договора о технологическом присоединении, а также возложенных на нее обязанностей в силу закона и договора, а именно обязанности по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, которые не могут превышать 6 месяцев согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения...

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении граждан Строчилова А.М., Строчилова С.А. нарушили требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением

Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителя, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договоров о технологическом присоединении №34000000002117 (от 27 апреля 2012 года), №34000000001551 (от 09 апреля 2012 г.) со Строчиловым А.М., Строчиловым С.А., соответственно, влечет за собой ущемление интересов заявителей путем препятствования заключению договоров энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (садовый дом), расположенного по адресу:

Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16 (заявитель – Строчилов А.М.); объекта (садовый дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 18 (заявитель – Строчилов С.А.), следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (садовый дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16 (заявитель – Строчилов А.М.); объекта (садовый дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 18 (заявитель – Строчилов С.А.) согласно договорам о технологическом присоединении №34000000002117, №34000000001551, заключенные со Строчиловым А.М., Строчиловым С.А., соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (садовый дом) заявителя Строчилова А.М., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16; объекта (садовый дом) заявителя Строчилова С.А., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 18 к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»).

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону,

ул. Большая Садовая, 49) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (садовый дом) заявителя Строчилова А.М., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 16; объекта (садовый дом) заявителя Строчилова С.А., расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, СНТ «Иволга», ул. Сиреневая, 18 согласно договорам о технологическом присоединении №34000000002117 (от 27 апреля 2012 г.), №34000000001551 (от 09 апреля 2012 г.), заключенные со Строчиловым А.М., Строчиловым С.А., соответственно.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 12-01-10-04/736 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.