

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«29» июня 2020 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителя ООО «Снабженец» <...> (доверенность от 20.03.2020),

рассмотрев обращение ГКУ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (вх. от 19.06.2020 № 4565) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Снабженец» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона: «Поставка и установка оборудования для пищеблока на объект «Строительство школы на 450 мест в п. Аршан Тункинского района», номер извещения 0102200001620001699 (далее – Аукцион), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок),

у с т а н о в и л а :

Из обращения Заказчика следует, что Общество, являясь победителем электронного аукциона, уклонилось от заключения контракта, не подписав в регламентированный срок проект контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Снабженец» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «Снабженец» представило письменные пояснения и подтверждающие документы, в которых указано, что контракт подписан Обществом с опозданием на 4 часа 8 мин. Причиной позднего подписания явилась авария на подстанции «ТП Гортоп Улан-Удэ, 502 км, Полигон б/н», принадлежащей ОАО «Гортоп». Подстанция не работала с 12 час. 15.06.2020 до 09 час. 16.06.2020 (представлена переписка с ОАО «Гортоп», акт об оказании услуг от 16.06.2020, договор аренды помещения от 01.01.2020). Умысла на уклонение от заключения контракта Общество не имело, 11.06.2020 произведена оплата по обеспечению контракта в размере 216954,49 руб., по гарантийному обеспечению контракта на сумму 81357,94 руб. Во исполнение контракта 03.06.2020 заключен договор поставки с ООО «БестОйл». Товар по контракту закуплен, частично находится на складе на территории базы ОАО «Гортоп», представлены платежные поручения по оплате товаров ООО «Электрокомплект», ООО «ТД Росхолд-Дальний Восток». На основании изложенного просит не включать его в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 22.05.2020. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 711 931.29 рублей.

Согласно протоколу №0102200001620001699-2-1 подведения итогов на участие в электронном аукционе от 08.06.2020 победителем аукциона признан участник с порядковым номером заявки 107604046 (ООО «Снабженец»).

09.06.2020 На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Проект контракта» от 09.06.2020. Процедура заключения контракта № 01022000016200016990001 переведена на этап «Подписание поставщиком».

16.06.2020 00:02 От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 09.06.2020.

16.06.2020 04:08 От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 16.06.2020.

18.06.2020 Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.06.2020 № ППУ1 для закупки 0102200001620001699 в связи с невыполнением участником требований ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает

протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В регламентированный срок до 15.06.2020 включительно ООО «Снабженец» не подписало проект контракта. Вместе с тем, намерения уклониться от заключения контракта Общество не имело, 11.06.2020 внесло денежные средства в счет обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, 16.06.2020 04:08 Общество подписало проект контракта.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «Снабженец», выраженного в умышленном неподписании контракта. Общество, имея намерение заключить контракт, предприняло меры для заключения контракта, предоставило обеспечение исполнения контракта, тем самым выразило свое намерение заключить контракт.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «Снабженец» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

Сведения об ООО «Снабженец» (ИНН 0326506794, место нахождения: 670045, г. Улан-Удэ, километр 502, б/н Полигон) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений контрольному органу	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по разделу I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещения в ЕИС	Итого просрочка в днях по разделу III	
18.06.2020	19.06. – 23.06.2020	19.06.2020	-	19.06.2020	29.06.2020	29.06.2020	-	30.06. - 03.07.2020	30.06.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

