

РЕШЕНИЕ по делу № Т16/165

Резолютивная часть решения оглашена 28.12.2016 года

г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 09.01.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Тюменского УФАС России:

<...>

членов Комиссии Тюменского УФАС России:

<...>

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т16/165 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Д» (далее также – заявитель, ООО «Д») на действия Муниципального казенного учреждения «У» (далее также – МКУ «У», организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области, в присутствии представителя МКУ «У» –<...> (доверенность), в присутствии представителей ООО «Д» <....> - (приказ о назначении на должность директора),<..>. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 12.12.2016 поступила жалоба ООО «Д» на действия конкурсной комиссии Муниципального казенного учреждения «У» при проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес заказчика направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и

уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что организатором торгов нарушен срок и порядок предоставления разъяснений положения конкурсной документации, кроме того, разъяснения не были размещены на официальном сайте МКУ «У» вследствие чего, ООО «Д» не смогло принять участие в открытом конкурсе.

В заседание комиссии заказчиком представлены материалы и документы по проведению вышеобозначенного открытого конкурса, а также письменные возражения на жалобу заявителя.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель МКУ «У» пояснил, что разъяснения положения конкурсной документации были отправлены посредством почтового отправления на юридический адрес заявителя, указанный в запросе, размещение на официальном сайте МКУ «У» не предусматривается законодательством.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия установила следующее.

Согласно [части 1.1 статьи 180](#) Жилищного кодекса Российской Федерации Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 утвержден Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615).

Открытый конкурс по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области был проведен в соответствии с Постановлением Правительства Тюменской области от 19.10.2015 № 475-п «Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными

бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 475-п).

Организатором торгов является МКУ «У».

Извещения и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области, размещены на официальном сайте <http://shim-gkh.wixsite.com/online-business-card/blank-3>.

Согласно извещениям № ОК-2016-ПСД, №1 ОК-2016-ПСД, №2 ОК-2016-ПСД, №3 ОК-2016-ПСД установлена дата начала приема документов – 15 ноября 2016 года, дата окончания приема документов – 28 ноября 2016 года.

Постановление № 475-п ДЕЙСТВОВАЛО до принятия Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Постановление № 475-п утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, вступившего в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования. Пункт 2 Постановления и раздел III Порядка применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу Постановления от 01.07.2016 № 615 (с 14.10.2016). С 14 октября 2016 года решения о проведении закупок региональных операторов принимаются, а процедуры по их проведению должны осуществляться в соответствии с Постановлением от 01.07.2016 № 615 .

Представитель организатора торгов пояснил, что данный открытый конкурс изначально проводился в соответствии с Постановлением № 475-п, а в дальнейшем, конкурс неоднократно отменялся и в него вносили изменения.

Выслушав пояснения представителя организатора торгов, Комиссия установила следующее.

Организатором торгов извещениями № 3 объявлено об открытом конкурсе по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области, дата начала приема заявок – 5 мая 2016 года.

На момент опубликования извещения № 3 об открытом конкурсе, действовало Постановление Правительства Тюменской области от 19.10.2015 №475-п «Об установлении порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

Организатором торгов, путем неоднократной отмены открытого конкурса и внесении изменений в конкурсную документацию, были размещены извещения № ОК-2016-ПСД, №1 ОК-2016-ПСД, №2 ОК-2016-ПСД, №3 ОК-2016-ПСД на основании Приказа №108 от 14.10.2016 об отмене открытого конкурса и Приказа №113 от 24.10.2016 о внесении изменений в конкурсную документацию.

Комиссия приходит к выводу, что на момент размещения данных извещений организатор торгов должен был руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615.

Таким образом, открытый конкурс по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области осуществлен с нарушением требований части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ.

Согласно доводам жалобы, ООО «Д» 23 ноября 2016 года в адрес МКУ «У» был отправлен запрос разъяснений положений конкурсной документации. Ответ был получен 30 ноября 2016 года, в связи с чем, заявитель не смог принять участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 1 Порядка разъяснений положений конкурсной документации, любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Организатором торгов был подготовлен ответ 25 ноября 2016 года, который посредством почтовой связи был отправлен на юридический адрес заявителя указанный в запросе.

Согласно пункту 2 Порядка разъяснений положений конкурсной документации в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Комиссией установлено, что разъяснение положений конкурсной документации размещено на официальном сайте не было, о чем свидетельствуют «скриншоты» с официального сайта заказчика.

Проведение открытого конкурса по отбору подрядных организаций предполагает обеспечение доступности, открытости информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверности и полноты. Кроме того, обеспечение открытого доступа к информации о процессе осуществления отбора, в достаточном объеме

необходимо для осуществления независимого мониторинга и общественного контроля за проведением конкурсных процедур.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Не размещение организатором торгов на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети Интернет запроса разъяснений положений конкурсной документации привело к невозможности участия заявителя в открытом конкурсе, чем ограничило его конкуренцию.

Таким образом, МКУ «У» обязано было разместить информацию о запросе разъяснений положений конкурсной документации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, чем нарушают пункты 1, 2 Порядка разъяснений положений конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия установила в действиях организатора торгов при проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области, нарушение части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в проведении данного открытого конкурса не в соответствии с действующим законодательством, а именно с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

С учетом изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Д» на действия Муниципального казенного учреждения «У» при проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для разработки проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Ишима Тюменской области, обоснованной.
2. Признать Муниципальное казенное учреждение «У» нарушившим часть 1.1

статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Муниципальному казенному учреждению «У» обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушения путем аннулирования открытого конкурса.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.