

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: Вялых С.В. – заместитель руководителя Управления,
члены Комиссии: Дегтярев С.А. – начальник аналитического отдела, Яковенко Н.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, Москальцов А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля

рассмотрев в заседании 19.11.2009 дело № 37 от 02.11.2009,

возбужденное по заявлению ООО «Порт-Эко».

в отношении ФГУП «Росморпорт»,

о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов ООО «Порт-Эко» путем уклонения от заключения договора на оказание услуг по сбору отходов с судов,

при участии:

от ООО «Порт-Эко»: уведомлены надлежащим образом, не явились;

от ФГУП «Росморпорт»: начальник юридического отдела Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» Барткус Ж.С., заместитель директора по эксплуатации Гирич Е.Г..

У С Т А Н О В И Л А:

12.10.2009 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее Приморское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Порт - Эко», осуществляющего деятельность по экологическому обслуживанию судов в акватории порта Восточный и порта Находка, на действия Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» в части ограничения конкуренции и создания препятствий заявителю в доступе на рынок экологических услуг в портах Восточный и Находка.

ООО «Порт-Эко» оказывает экологические услуги в портах Восточный и Находка на основании имеющихся лицензий на деятельность по обращению с опасными отходами, по заявкам агентских компаний, которые являются заказчиками и плательщиками данного вида услуг. Деньги за оказанные услуги ООО «Порт-Эко» перечислял Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» на основании договора № <.....> от 01.07.2009 в размере 80% от фактической суммы экологического сбора.

В связи с истечением 11.11.2009 срока действия договора № <.....> от 01.07.2009, заключенного между ООО «Порт-Эко» и Восточным Филиалом ФГУП «Росморпорт», ООО «Порт-Эко» был в адрес Восточного Филиала ФГУП «Росморпорт» направлен на подписание экземпляра договора в редакции ООО «Порт-Эко» (исх. № 31 от

02.09.2009). Вариант договора, направленный на подписание, содержит ставку оплаты в размере 85% от фактической суммы экологического сбора. Оферта ООО «Порт-Эко» рассмотрена Восточным Филиалом ФГУП «Росморпорт» не была. Ответа на письмо заявителя № 18/05 от 18.05.2009 не поступило. В адрес ООО «Порт-Эко» Восточный Филиал ФГУП «Росморпорт» направил письмо (исх. № 12/439 от 08.09.2009) с просьбой обосновать предложенное увеличение стоимости по договору. ООО «Порт-Эко» направило исх. № 32 от 11.09.2009 ответ на данное письмо с отказом обосновать ставку установленную офертой договора. Мотивированного ответа Восточный Филиал ФГУП «Росморпорт» на исх. № 32 от 11.09.2009 ООО «Порт-Эко» не предоставило.

05.10.2009 исх. № 34 ООО «Порт-Эко» попросило Восточный Филиал ФГУП «Росморпорт» дать мотивированный ответ в срок до 09.10.2009 на исх. № 32 от 11.09.2009, исх. № 31 от 02.09.2009. До момента обращения в антимонопольный орган ответ ФГУП «Росморпорт» дан не был.

Портовые сборы, в т.ч. экологический сбор отнесены к регулируемым сборам.

Экологический сбор предназначен для покрытия расходов по предоставлению судам услуг, связанных с приемом, транспортировкой, складированием, и переработкой судовых отходов, которые образуются в процессе нормальной эксплуатации судна и подлежат постоянному или периодическому удалению (за исключением балластных вод) в соответствии с Правилами применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации, утвержденными Приказом ФСТ 20.12.2007 N 522-т/1.

Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» (далее - Филиал) в своей практике (действуя как заказчик) заключает с хозяйствующими субъектами договоры на выполнение работ по сбору судовых отходов, при этом производит оплату за счет экологического сбора в процентном отношении от фактической суммы экологического сбора, полученного Филиалом с судов, обслуженных исполнителями указанных услуг.

Фактическими заказчиками на выполнение услуг по сбору судовых отходов и плательщиками за эти услуги выступают судовладельцы через свои агентские компании, представляющие их интересы в конкретном порту. А фактическими исполнителями – организации, имеющие соответствующие лицензии, в т.ч. ООО «Порт-Эко».

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 25.09.2002 № 705 ФГУП «Росморпорт» осуществляет свою деятельность за счет остающихся в его распоряжении доходов от использования закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения имущества и портовых сборов (корабельного, маячного, канального, причального, якорного, экологического, лоцманского и других сборов, определяемых Министерством транспорта Российской Федерации и утверждаемым Федеральной службой по тарифам), которые направляются на содержание и развитие объектов, обеспечивающих безопасность мореплавания, и осуществления другой портовой деятельности.

Нормативными правовыми актами РФ не установлено ограничение деятельности негосударственных организаций по оказанию экологических услуг судам, находящимся в акваториях портов Приморского края, отсутствуют нормативные

документы, определяющие порядок привлечения подразделениями ФГУП «Росморпорт» исполнителей для выполнения экологических услуг судам, находящимся в акваториях портов, отсутствует единый порядок оплаты исполнителям за выполненные работы из средств, поступающих от экологического сбора.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

ФГУП «Росморпорт» является субъектом естественной монополии на рынке портовых услуг и включено в «Реестр хозяйствующего субъекта естественной монополии на транспорте» Постановлением ФСТ России от 30.04.2004 № 31-т/12.

ФГУП «Росморпорт» занимает доминирующее положение на рынке экологических услуг в порту Восточный и в порту Находка, поскольку ему предоставлено исключительное право взимать с судов, обслуженных участниками этого рынка, экологический сбор. Перечисляя на счета исполнителей указанных услуг суммы экологического сбора в процентном отношении от фактической суммы этого сбора, полученного Филиалом с судов, обслуженных Заявителем, ФГУП «Росморпорт» (Восточный филиал ФГУП «Росморпорт»), оказывает влияние на этот рынок в части ограничения конкуренции и устранения с рынка некоторых его участников.

Действия Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» по уклонению от заключения договора с ООО «Порт - Эко» в редакции последнего способны ограничить конкуренцию на рынке оказания услуг по сбору отходов с судов.

В соответствии с ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

По мнению ответчика, в действиях ФГУП «Росморпорт» не содержится нарушения норм антимонопольного законодательства по следующим основаниям.

На момент возбуждения дела в отношении ФГУП «Росморпорт», действовал договор № <.....> на оказание услуг по сбору отходов с судов, заключенный с ООО «Порт-Эко» 01.07.2009.

Согласно п. 5.1. данного договора, его срок был установлен сторонами с 01.07.2009 по 11.11.2009.

02.09.2009 в Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» поступило обращение ООО «Порт-Эко» о заключении договора на новый срок (после истечения срока договора № <.....>) на иных условиях. Учитывая тот факт, что договор № 160-2009-У от 01.07.2009 был заключен ФГУП «Росморпорт» в лице директора Восточного филиала на основании доверенности от 29.06.2009 № 1991, выданной сроком до 11.11.2009, Восточным филиалом в адрес Центрального аппарата ФГУП «Росморпорт» (г. Москва) были направлены соответствующие обращения, в т.ч. и о выдаче новой доверенности (исх. № 12/430 от 03.09.2009, № 12/512 от 26.10.2009).

По результатам рассмотрения указанного запроса Центральным аппаратом предприятия была выдана доверенность от 30.10.2009 № 2144, поступившая в филиал 06.11.2009 (вх. № 1480).

По получении доверенности филиалом был оформлен соответствующий договор на предложенных ООО «Порт-Эко» условиях.

10 ноября 2009 года указанный договор заключен.

Таким образом, ФГУП «Росморпорт» от заключения договора не уклонялся, напротив, были предприняты все необходимые действия для своевременного заключения договора в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

На рассмотрение данного дела ООО «Порт-Эко» факсимильным сообщением было направлено уведомление за исх. № 43 от 19.11.2009, с последующим досылком почтовым отправлением вх. № 6058 от 24.11.2009 о достигнутом сторонами соглашении и заключении 10.11.2009 договора на оказание услуг по сбору отходов с судов на новый срок.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что в действиях ФГУП «Росморпорт» (Восточный филиал ФГУП «Росморпорт») отсутствуют признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в связи с чем, оснований для удовлетворения заявления ООО «Порт-Эко» не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела в отношении ФГУП «Росморпорт», возбужденного по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения последним экономически или технологически не обоснованного уклонения от заключения с ООО «Порт-Эко» договора на оказание услуг по сбору отходов с судов, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) ФГУП «Росморпорт».