

Резолютивная часть решения оглашена «20» сентября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>- председателя комиссии, зам. руководителя управления.

Членов комиссии:

<.....>- главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

<.....>- специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

в присутствии представителей Администрации г. Райчихинска – <.....>, рассмотрев дело № А-15/47 2011, возбужденное по признакам нарушения Администрацией г. Райчихинска части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выраженного в совмещении функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Инспекцией Амурского УФАС России в период с 04 по 27 мая 2011 года проведена проверка в отношении Администрации г. Райчихинска предметом которой явилось соблюдение требований антимонопольного законодательства, Закона о торговле, порядка предоставления муниципальных услуг при осуществлении Администрацией г. Райчихинска своей деятельности.

В ходе проведения проверки выявлено, что Администрацией г. Райчихинска в лице структурных подразделений (Централизованная библиотечная система г. Райчихинска, клуб п. Зельвино, музей г. Райчихинска) на протяжении 2010 и истекшего 2011 года оказывались платные услуги.

По результатам рассмотрения материалов проверки Амурским УФАС России в соответствии с Приказом от 28.07.2011 № 237 возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации г. Райчихинска и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пояснениям представителя Администрации г. Райчихинска, клуб п. Зельвино, музей, централизованная библиотечная система г. Райчихинска являются самостоятельными учреждениями культуры, действуют на основании Положения, кроме музея. В структуру Администрации данные учреждения не входят. В штатное расписание они также не входят. Отдел культуры входит в

структуру Администрации и является организатором этих культурных учреждений. Они оказывают платные услуги на основании лимитов, которые они расходуют. В Положении о платных услугах прописано, что платные услуги они вправе оказывать только в рамках деятельности этих учреждений. Сам отдел культуры платные услуги не оказывает. В настоящее время в связи с внесением изменений в действующее законодательство статус этих учреждений меняется. С 2012 года все учреждения культуры станут самостоятельными юридическими лицами.

В ходе рассмотрения данного дела Комиссией установлено следующее.

15.04.2005 Райчихинским городским Советом народных депутатов принято решение № 599/51 «О платных услугах, оказываемых отделом по делам молодежи, культуры и спорта Администрации г. Райчихинска» которым установлен прейскурант цен на входные билеты и оказываемые услуги краеведческого музея города Райчихинска (приложение № 1) и прейскурант цен на входные билеты на дискотеку клуба п. Зельвино (приложение № 3).

Решением Райчихинского городского Совета народных депутатов от 30.06.2009 № 496/56 «Об утверждении Положения «О платных услугах муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» г. Райчихинска утвержден прейскурант цен на платные услуги (ксерокопирование), оказываемые муниципальным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» города Райчихинска.

В соответствии с Положением об отделе по делам молодежи, культуры и спорта Администрации г. Райчихинска, утвержденным главой г. Райчихинска 07.10.2010, отдел по делам молодежи, культуры и спорта Администрации г. Райчихинска входит в состав аппарата Администрации г. Райчихинска. Отдел по делам молодежи, культуры и спорта Администрации г. Райчихинска осуществляет координацию в области библиотечного обслуживания населения, реализует меры государственной поддержки деятелей культуры, искусства и спорта, творческой молодежи, осуществляет в пределах предоставленных полномочий координацию деятельности подведомственных организаций.

В соответствии с Положением «О централизованной библиотечной системе» г. Райчихинска, утвержденным главой г. Райчихинска 13 сентября 2003г., «Централизованная библиотечная система» не является юридическим лицом, находится в ведении Администрации г. Райчихинска.

Штатное расписание работников «Централизованной библиотечной системы» утверждено главой г. Райчихинска.

Согласно трудовому договору от 01.09.2009 № 16/09, заключенному между Администрацией г. Райчихинска в лице <.....> и <.....>, работник принимается работодателем в Администрацию г. Райчихинска на должность директора «Централизованной библиотечной системы».

В соответствии с Положением клуба п. Зельвино, утвержденным главой г. Райчихинска 15 сентября 2003г., клуб п. Зельвино находится в муниципальной собственности г. Райчихинска. Клуб создан для осуществления культурной деятельности некоммерческого характера, финансируется Администрацией г. Райчихинска. Клуб не является юридическим лицом.

Штатное расписание работников клуба п. Зельвино утверждено главой г. Райчихинска.

Согласно трудовому договору от 01.09.2009 № 17/09, заключенному между Администрацией г. Райчихинска в лице <.....> и <.....>, работник принимается работодателем в Администрацию г. Райчихинска на должность директора клуба п. Зельвино.

На основании заявления Администрации г. Райчихинска в Финансовом управлении Администрации г. Райчихинска 11.01.2011 открыт лицевой счет № 06001234012 для учета операций со средствами, полученными от приносящих доход деятельности «Централизованной библиотечной системы», клуба п. Зельвино. Получателем данных средств является Администрация г. Райчихинска.

В соответствии с генеральным разрешением № 001083 от 16.01.2009, действительным до 31.12.2011, главным распорядителем и получателем средств от приносящей доход деятельности (в том числе, продажа входных билетов на дискотеку, услуги библиотеки за прокат книг, за ксерокопии) является Администрация г. Райчихинска.

Согласно представленным Централизованной бухгалтерией в ходе проверки сведениям о поступлении денежных средств от осуществления приносящей доход деятельности, на счет Администрации г. Райчихинска в 2010 году, 1 квартал 2011 года поступило 110 тысяч рублей, в том числе от деятельности клубов, центральной городской библиотеки – 29 850 рублей.

Указанные денежные средства в дальнейшем используются для нужд Администрации г. Райчихинска, в частности, выделяются на представительские расходы, что подтверждается распоряжением главы администрации г. Райчихинска от 08.02.2010 № 74.

Таким образом, из представленных Администрацией г. Райчихинска документов усматривается, что денежные средства, полученные от платных услуг «Централизованной библиотечной системы», клуба п. Зельвино поступают на счет Администрации г. Райчихинска.

В соответствии со статьей 47 «Основы законодательства о культуре» государственные и муниципальные организации культуры вправе вести приносящую доход деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, исходя из вышеизложенного, учреждения культуры - «Централизованная библиотечная система» г. Райчихинска, клуб п. Зельвино с учетом статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации и обстоятельств дела, не обладают статусом самостоятельных юридических лиц и, таким образом, являются структурными подразделениями Администрации г. Райчихинска.

Исходя из норм [Закона](#) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг», муниципальная услуга характеризуется следующими признаками:

- заключается в реализации функций органа местного самоуправления;

- предлагается органами местного самоуправления, обладающими исполнительно-распорядительными полномочиями;
- реализуется в пределах полномочий данного органа по решению вопросов местного значения;
- предоставляется по запросам заявителей - физических или юридических лиц (заявителями не являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды);
- оказывается на платной или безвозмездной основе;
- предоставляется не только органом местного самоуправления, но и организацией, участвующей в ее предоставлении.

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к вопросам местного значения городского округа относится организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.

При этом действующим законодательством не предусмотрено право органов местного самоуправления самостоятельно оказывать услуги по библиотечному обслуживанию и обеспечению досуга жителей городского округа.

Вышеуказанные вопросы местного значения городского округа отражены в пунктах 6, 16, 17 статьи 8 Устава городского округа город Райчихинск.

В соответствии со статьей 17 Устава городского округа город Райчихинск учреждение Администрация города Райчихинска Амурской области Российской Федерации является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления городского округа федеральными законами Амурской области. Устав городского округа г. Райчихинск не предусматривает осуществление Администрацией г. Райчихинска приносящей доход деятельности.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции введен запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п.5 ст. 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую доход.

Учитывая, что осуществление органом местного самоуправления деятельности, приносящей доход, относится к функциям хозяйствующего субъекта, оно не может

быть совмещено с функциями органа местного самоуправления.

Таким образом, оказывая услуги по библиотечному обслуживанию и обеспечению досуга жителей городского округа путем работы клуба п. Зельвино, входящих в структуру Администрации г. Райчихинска, указанный орган местного самоуправления осуществляет деятельность, приносящую доход, т.е. предпринимательскую деятельность.

На основании изложенного, в действиях Администрации города Райчихинска усматривается нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выраженное в совмещении функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия Администрации г. Райчихинска по совмещению функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации г. Райчихинска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>