

**Заказчик -**

Публичное акционерное

Общество «ОДК-Сатурн»

(ПАО «ОДК-Сатурн»)

152903, Рыбинск,

Ленина пр-т, д. 163

e-mail: galina.kornilova@uec-saturn.ru

**Лицо, уклонившееся от заключения договора -**

Общество с ограниченной

Ответственностью «ИНЖИНИРИН-

ГОВАЯ КОМПАНИЯ «ИНТЕР-

МАШСТРОЙ»

(ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ»)

109518, Москва,

Грайвороновская ул., д. 23

e-mail: intermashstroy@intermashstroy.ru

**Заключение № 06-07/01р-20****по результатам проверки факта****уклонения победителя закупки от заключения договора**

24 января 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28.01.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» на рассмотрение дела после перерыва представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено

надлежащим образом, явкой не обязывалось,

ПАО «ОДК-Сатурн» (далее – также Заказчик) своих представителей не направило, о времени и месте рассмотрения обращения было извещено надлежащим образом,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

в управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 345 от 16.01.2020) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» - участника закупки в виде конкурса в электронной форме, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2646 ус. 4000 тс, (инв. П-978) монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании (изв. № 31907520550).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В своих возражениях ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» указывало на нарушение сроков отдельных этапов проводившейся закупки ООО «ОДК-Сатурн», невозможность предоставления банковской гарантии в связи с недостаточным

количеством лимитов, а также утратой интереса общества к данному договору.

Комиссией Ярославского УФАС России было установлено следующее.

22.02.2019 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2646 ус. 4000 тс, (инв. П-978) монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании разместил извещение № 31907520550 на сайте zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора - 144 990 500 (Сто сорок четыре миллиона девятьсот девяносто тысяч пятьсот) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Протоколом оценки и сопоставления заявок № 31907520550/-03 от 20 марта 2019 года (в ЕИС от 26.03.2019) победителем ранжировки заявок был признан участник под № 31407. Второе место в ранжировке заявок по их предпочтительности занял участник под номером № 29879 (ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ»).

Впоследствии участник под № 31407 прошёл постквалификацию (31907520550/-04 от 08.05.2019, размещён в ЕИС 13.05.2019). Этим же протоколом он был признан победителем закупки. Организатор закупки начал преддоговорные отношения с победителем.

В соответствии с разделом 20.6.4(1), 20.3.1(2) Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ», утверждённого наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее – Положение) в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоено второе место в ранжировке, на условиях, не хуже предложенных таким участником закупки в заявке (аналогично в пункте 4.22.22 в Документации).

Протоколом от 31907520550-05 от 24.07.2019 (в ЕИС от 26.07.2019) участник под № 31407 признан уклонившемся от заключения договора. Данным протоколом принято решение о заключении договора на выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2646 ус. 4000 тс, (инв. П-978) монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании с участником, заявка которого заняла второе место в ранжировке заявок (участник под № 29879 – ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ») и проведения преддоговорных переговоров на предмет снижения цены договора (раздел 20.4.1, 20.4.3(1) Положения).

Протоколом от 05.09.2019 все условия проекта договора были согласованы.

Согласно разделу 20.2.8(2) Положения 20.2.8 проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении

победителя закупки (подраздел 11.7 Положения) или о его уклонении от заключения договора (подраздел 20.6 Положения).

На основании вышеназванного положения ПАО «ОДК-Сатурн» направило уведомление об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки (18.09.2019).

Согласно разделу 20.6.1(2) 20.6.1 участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в подп. 20.2.18 Положения, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме аналогично в пункте 4.22.20 Документации о закупке).

Протоколом от 17.12.2019 ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» признано уклонившимся от заключения договора, в связи с непредоставлением последним обеспечения исполнения договора.

Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «ОДК-Сатурн» не нарушило сроков, установленных Положением и Документацией о закупке, а ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» нарушило свою обязанность по предоставлению обеспечения, предусмотренную пунктом 33 Информационной карты (Раздел 6 Документации о закупке).

Вместе с этим, **основанием** для включения в реестр недобросовестных поставщиков могут являться только такие обстоятельства, которые предполагают **недобросовестное поведение** хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) **в противоречие требованиям Закона о закупках**. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков **нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи**.

В своём обращении (исх. № М6562019 от 13.11.2019) ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» указало на свою заинтересованность работать по данному проекту, если ООО «ОДК-Сатурн» предоставит первому больше времени для решения вопроса о предоставлении банковской гарантии или согласится на изменение её условий.

Также ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» предоставило Комиссии документы, подтверждающие попытки организации получать банковскую гарантию для

обеспечения обязательств по договору, в том числе договорную работу с ПАО «Сбербанк» и ПАО «Промсвязьбанк» (Письмо ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» о рассмотрении вопроса о предоставлении банковской гарантии от 22.10.2019, переписка с ПАО «Сбербанк» в материалах дела). Однако оба банка отказали ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» в выдаче банковской гарантии.

На момент проведения закупки общество обладало достаточными лимитами, позволяющими ему выполнить условия, предъявляемые к победителю.

Вместе с тем материалами дела подтверждается, что 23.09.2019 ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» заключён договор № 46-19-2094 с АО «Трубодеталь», в обеспечение которого ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» также предоставлялась банковская гарантия. В связи с исполнением данного договора данные лимиты были израсходованы, а оставшейся суммы оказалось недостаточно.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу **о недостаточности доказательств для опровержения презумпции добросовестности**, указанной в пункте 5 статьи 10 ГК РФ, а, следовательно, **отсутствии оснований** для включения сведений в отношении ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

**заклЮчила:**

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7722790343, ОГРН 1127747106300), в отношении ООО «ИК «ИНТЕРМАШСТРОЙ» (ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781).

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии К.А. Савичева

А.М. Бубнов