

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-309/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«29» мая 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России,
- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны заявителя – ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны заказчика – ГБУЗ «Городская поликлиника» - <...>, <...> (представители по доверенности);

со стороны уполномоченного органа – МЭРП ПО – <...> (представитель по доверенности);

со стороны заинтересованного лица – ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» - <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Городская поликлиника» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия – Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» в 2023 году.» (извещение № 0155200000923000248 от 28.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2023 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Городская поликлиника» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия – Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» в 2023 году.» (извещение № 0155200000923000248 от 28.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Как следует из жалобы, победитель электронного аукциона в заявке указал недостоверные сведения о предлагаемом оборудовании, поскольку для предлагаемого им медицинского изделия «Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая Маммограф рентгеновский цифровой ВЕРОНА КОМПАКТ по ТУ 26.60.11-004-78471775-2020 ООО «Рен Инн Мед» Россия, Российская Федерация Год выпуска 2023» существует возможность проведения прицельных снимков, в то время как участник закупки указал на отсутствие такой возможности. На указанном основании заявку участника надлежало отклонить от участия в аукционе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 29.05.2023 в 14 часов 30 минут.

Представители заявителя, заказчика, уполномоченного органа, заинтересованного лица участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

До рассмотрения жалобы по существу в Пензенское УФАС России поступил отзыв на жалобу от ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» (исх. № 102 от 24.05.2023), а также уведомление общества об участии в заседании Комиссии Управления в качестве заинтересованного лица.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Административного регламента, заинтересованными лицами являются лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением жалобы.

Установлено, что ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» признано победителем электронного аукциона, его заявка, по мнению подателя жалобы, подлежала отклонению от участия в аукционе.

С учетом изложенного Комиссия Управления приняла решение привлечь

ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ» к рассмотрению жалобы в качестве заинтересованного лица

В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, особо обратил внимание на то, что, согласно регистрационному удостоверению, медицинское изделие имеет единственное исполнение, для которого в любом случае сама возможность проведения прицельных снимков присутствует.

В ходе рассмотрения жалобы представители заказчика поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 25.05.2023, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 26.05.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заинтересованного лица поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 24.05.2023, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

28.04.2023 уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Городская поликлиника» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000923000248 о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского изделия – Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» в 2023 году.».

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 662 400,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 16.05.2023 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 16.05.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 18.05.2023.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583620069058360100101660012660244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, а именно, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Из пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе следует, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (№ 0155200000923000248) от 18.05.2023, в закупке приняли участие 3 участника, заявки которых были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещению об осуществлении закупки

Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 134 (ООО «МЕДТЕХНИКА ДВ») с предложением о цене контракта 9 945 624,00 руб. Податель жалобы ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС» стал вторым после победителя закупки

с ценовым предложением – 10 023 936,00 руб. (заявка № 179).

Из заявки победителя закупки следует, то им в рамках аукциона предлагается к поставке следующее медицинское изделие:

№ п/п	Наименование закупаемого товара	КТРУ	Ед. изм.	Кол-во
1.	Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая Маммограф рентгеновский цифровой ВЕРОНА КОМПАКТ по ТУ 26.60.11-004-78471775-2020 ООО «Рен Инн Мед» Россия, Российская Федерация	26.60.11.113-00000090	шт.	1
№ п/п	Характеристика	Значение характеристик	Конкретные показатели товара Подлежащего к поставке	
1	Автоматизированное рабочее место врача-рентгенолога с программным обеспечением	Да	Да	
2	Автоматизированное рабочее место рентгенолаборанта с программным обеспечением	Да	Да	
3	<u>Возможность проведения прицельных снимков</u>	<u>Неважно*</u>	<u>Нет</u>	
4	Источник бесперебойного питания	Да	Да	
5	Моторизированная компрессия	Да	Да	
6	Опция контрастной спектральной маммографии	Неважно*	Нет	
7	Пластина компрессионная	Стандартная	Стандартная	
8	Пространственное разрешение, пар. лин/мм	≥ 5 и ≤ 9.9	5,8	
9	Размер пикселя, мкм	≥ 49 и ≤ 100	85	
10	Размер рабочего поля детектора, см	$\geq 21 \times 29$	24x30	
11	Рентгенозащитная ширма	Да	Да	

№	Требования к защитной ширме	Да	Да
12	Совместимость DICOM	Да	Да
13	Специализированный медицинский монитор для врача-рентгенолога с разрешением не менее 5 МП	Да	Да 5МП
14	Экран для защиты лица	Да	Да

Согласно жалобе ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС», участником закупки с идентификационным номером 134 указано в заявке для требования «Возможность проведения прицельных снимков» значение «Нет», что является недостоверным. Согласно Регистрационному удостоверению (пункт 10) «Маммограф рентгеновский цифровой ВЕРОНА КОМПАКТ по ТУ 26.60.11-004-78471775-2020» может комплектоваться «Набором для геометрического увеличения, производства Sino Medical-Device Technology Co., Ltd., Китай или AB MEDICAL, Литва (при необходимости).», предназначенным для прицельной съемки. Согласно регистрационному удостоверению на медицинское изделие (№ РЗН 2021/15656 от 03.02.2023), медицинское изделие имеет единственное исполнение, для которого в любом случае сама возможность проведения прицельных снимков присутствует:

Комиссия Управления сообщает, что Законом о контрактной системе не установлена обязанность комиссии по осуществлению закупок проверять достоверность сведений, предоставляемых участниками в составе заявок.

Заявка победителя закупки содержала значение показателя, соответствующего требованиям заказчика, содержащимся в описании объекта закупки, в связи с чем аукционная комиссия, проанализировав заявку участника, приняла решение о ее соответствии требованиям Закона о контрактной системе и извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем, Комиссия сообщает, что, как следует из регистрационного удостоверения на медицинское изделие, набор для геометрического увеличения включается в комплект *при необходимости*, то есть функция «Возможность проведения прицельных снимков» является добавочной и может реализовываться в каждом конкретном изделии по желанию заказчиков.

В рассматриваемом случае для предлагаемого конкретного изделия победитель закупки не предусмотрел поставку в комплекте набора для геометрического увеличения, что не противоречит потребности заказчика и описанию объекта закупки, в связи с чем признаков недостоверности представленных в заявке сведений не усмотрено.

Тот факт, что для оборудования, выпускаемого под регистрационным удостоверением № РЗН 2021/15656 от 03.02.2023, в принципе предусматривается возможность реализации проведения прицельных снимков, не означает, что такая возможность подлежит указанию в составе заявки участника при том, что поставка набора для геометрического увеличения в комплекте не предполагается и возможность проведения прицельных снимков для конкретной поставляемой единицы оборудования реализована не будет.

В ином случае при указании в заявке наличия возможности для оборудования в целом (когда-либо, в будущем и т.д.) проведения прицельных снимков в ходе приемки одной конкретной единицы изделия будут установлены несоответствия такого изделия условиям контракта.

С учетом изложенного, нарушений при рассмотрении заявок участников закупки не выявлено, в связи с чем довод подателя жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЕДИКАЛ-СЕРВИС» на действия комиссии при проведении уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчика – ГБУЗ «Городская поликлиника» электронного аукциона «Поставка медицинского изделия – Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие» в 2023 году.» (извещение № 0155200000923000248 от 28.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>