

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Кировской области**

Юридический адрес:

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55

тел. (8332) 64-73-31, факс (8332) 64-96-  
26

e-mail: to43@fas.gov.ru

Заказчик – ФГБОУ ВО «Кировский  
государственный медицинский  
университет» Министерства  
здравоохранения Российской Федерации

610998, г.Киров, ул.К.Маркса, 112

[odpo@kirovgma.ru](mailto:odpo@kirovgma.ru)

ООО «Ремонтно-строительное управление»

610004, г. Киров, ул.Семаковская, 41

Rsu43@inbox.ru

№

На №

от

**РЕШЕНИЕ РНП 043/06/104-15/2019**

**«08» февраля 2019 года**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

«...» рассмотрев материалы ФГБОУ ВО «Кировский ГМУ Минздрава России» о включении сведений о ООО «Ремонтно-строительное управление» в реестр недобросовестных поставщиков,

### **УСТАНОВИЛА:**

25.01.2019 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от ФГБОУ ВО «Кировский ГМУ Минздрава России» (далее – Заказчик) поступили сведения об уклонении от заключения контракта ООО «Ремонтно-строительное управление» (далее по тексту – ООО «РСУ») - победителя электронного аукциона на право заключения контракта по капитальному ремонту систем инженерно-технического обеспечения в общежитии №2 по адресу: г.Киров, ул.Красноармейская, 31. Электроснабжение (номер извещения 0340100010918000151).

Рассмотрение назначено на 08.02.2019 года. Заинтересованные в рассмотрении материалов лица, извещены надлежащим образом.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения ООО «Ремонтно-строительное управление» от заключения контракта.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что с момента признания ООО «PCY» победителем электронного аукциона до признания его уклонившимся от заключения контракта проводились переговоры, Заказчиком и ООО «PCY» была определена дата подписания контракта. Победителем аукциона внесено обеспечение исполнения контракта в полном объеме, вместе с тем, в крайнюю дату для заключения контракта ООО «PCY» по техническим причинам не смогло подписать контракт, в связи с чем Заказчик вынужден был признать его уклонившимся от заключения контракта. На внесении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Согласно пояснений представителя ООО «PCY» общество намерено было подписать контракт, намерения уклониться не имело. ООО «PCY» в установленные сроки перечислено обеспечение исполнения контракта, дата для подписания контракта выбрана крайней регламентированной датой в связи с тем, что это дает Подрядчику больше времени на подготовку к исполнению контракта (закупить материалы и пр.). В крайнюю дату для подписания контракта в здании, в котором общество арендует помещения, в ходе проведения ремонтных работ произошло отключение от электроэнергии, в качестве подтверждения представлено письмо арендодателя от 24.01.2019 года № 3. Просит не включать сведения об ООО «PCY» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку общество является активным участником закупок и добросовестно исполняет заключенные контракты.

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «PCY» от заключения контракта установлено следующее.

04.12.2018 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение №0340100010918000151 о проведении электронного аукциона на право заключения

контракта по капитальному ремонту систем инженерно-технического обеспечения в общежитии №2 по адресу: г.Киров, ул.Красноармейская, 31. Электроснабжение .

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.01.2019 № 127-3 ООО «РСУ» признано победителем электронного аукциона с ценой контракта 2779337,40 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в

соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч.6 ст.83.2. Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с ч.12 ст.83.2 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной этим участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Частью 13 ст.83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

18.01.2019 года Заказчиком размещен проект контракта, 21.01.2019 года ООО «PCY» перечислило на счет Заказчика обеспечение исполнения контракта в полуторном размере, исходя из требований статьи 37 Закона о контрактной системе, что подтверждается платежным поручением № 28 от 21.01.2019 года.

24.01.2019 года победитель электронного аукциона не подписал проект контракта, в связи с чем протоколом от 24.01.2019 года № 127-4 признан уклонившимся от заключения контракта.

В качестве подтверждения намерения заключить контракт ООО «PCY» представлена переписка с Заказчиком, а также письмо ООО «Горремстрой-плюс» от 24.01.2019 года № 3, согласно которому 23.01.2019 года при проведении ремонтных работ административного здания УМР и мастерских РММ по адресу: г.Киров, ул.Семаковская, 41 произошло аварийное отключение электроснабжения здания, в котором на основании договора аренды имущества от 01.07.2018 года ООО «PCY» арендует помещения, электроснабжение восстановлено 24.01.2019 года, то есть после окончания срока для подписания победителем аукциона проекта контракта.

Таким образом, в регламентированный срок ООО «PCY» не подписало проект контракта, следовательно, Заказчиком на основании ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с [пунктами 8, 9 статьи 104](#) Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная [частью 3](#) настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с [п. 6 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Перечисление ООО «РСУ» денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в адрес Заказчика свидетельствует о намерении учреждения заключить и исполнить контракт. Кроме того, невозможность подписать контракта электронной цифровой подписью возникла по вине третьих лиц.

Учитывая предоставленную ООО «Ремонтно-строительное управление» информацию, свидетельствующую об отсутствии в действиях общества вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения ООО «Ремонтно-строительное управление» от заключения контракта право заключения контракта по капитальному ремонту систем инженерно-технического обеспечения в общежитии №2 по адресу: г.Киров, ул.Красноармейская, 31. Электроснабжение (номер извещения 0340100010918000151), неподтвержденным, так как не было установлено совершение целенаправленных (умышленных) действий или бездействий ООО «Ремонтно-строительное управление» в целях уклонения от подписания контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные ФГБОУ ВО «Кировский ГМУ Минздрава России» об уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта ООО «Ремонтно-строительное управление» на право заключения контракта по капитальному ремонту систем инженерно-технического обеспечения в общежитии №2 по адресу: г.Киров, ул.Красноармейская, 31. Электроснабжение (номер извещения 0340100010918000151), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

*В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Зам. председателя комиссии

«...»