

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-931/17

по результатам рассмотрения жалобы АО «НВБС» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.10.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу АО «НВБС» от 16.10.2017 № 582 ДП, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизионных приставок (STB Android) для оказания услуги «Интерактивное Телевидение» ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705559875), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «НВБС» (далее - Заявитель) 16.10.2017 № 582 ДП (вх. 156759/17 от 16.10.2017), на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизионных приставок (STB Android) для оказания услуги «Интерактивное Телевидение» ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705559875) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утвержденным решением совета директоров ПАО «Ростелеком» от 30.08.2016 № 04 (далее — Положение о закупках).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка, утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

26.09.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, а именно в период подачи заявок на участие в Запросе котировок 09.10.2017 в системе ЭТП отсутствовала возможность входа в личный кабинет Заявителя, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Запросе котировок.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.1.3 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Согласно пункту 7 Информационной карты Документации для участия в Запросе котировок участник подает заявку на сайте Оператор электронной площадки vfb.roseltorg.ru в соответствии с Регламентом, при этом дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок — 09.10.2017 в 12:00.

Пунктом 17.4 Регламента установлено, что Заявитель вправе подать заявку на участие в процедуре в любой момент, начиная с момента размещения на сайте

площадки извещения о проведении процедуры и до предусмотренных извещением и документацией о процедуре даты и времени окончания срока подачи заявок.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил материалы, графические изображения, видео и аудио-запись процесса попытки входа в личный кабинет и сообщил, что 09.10.2017 начиная с 11:40 отсутствовала возможность входа в личный кабинет для подачи заявки на участие в Запросе котировок, при этом Заявителем соблюдены все рекомендации Оператора по успешному входу в личный кабинет.

Вместе с тем, представителем Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих о наличии технических неполадок средств связи и оборудования Заявителя.

Таким образом, Комиссии ФАС России не представляется возможным сделать вывод, что Оператором надлежащим образом обеспечена непрерывность проведения Запроса предложений, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Запроса котировок.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - Признать жалобу АО «НВБС» 16.10.2017 № 582 ДП на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ростелеком», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизионных приставок (STB Android) для оказания услуги «Интерактивное Телевидение» ПАО «Ростелеком»(извещение № 31705559875) обоснованной.
 - Признать в действиях ПАО «Ростелеком» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - Выдать обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 24.10.2017 № 223ФЗ-931/17.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.