

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13544/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии представителей ПАО «МРСК Центра» - <...> (по доверенности от 06.11.2018 № Д-ЦА/276), <...> (по доверенности от 24.04.2019 № Д-ЦА/76),

в отсутствие представителей ООО ЧОО «Вымпел» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 31.10.2019 № ПО/57385/19),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Вымпел» (далее - Заявитель) на действия ПАО «МРСК Центра» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») (реестровый № 31908296653) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил его заявку от участия в процедуре.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 16.10.2019 № 0350 заявка Заявителя отклонена со следующей формулировкой:

На основании подпункта (б) пункта 6.2.3 Конкурсной документации отклонить заявку ООО «ЧОО «Вымпел», 309516, Белгородская обл., Старый Оскол, мкр Северный, д. 39, тел. (4725) 48-84-63, поскольку вторая часть Заявки не отвечает требованиям конкурсной документации:

в части предоставления банковской гарантии, не отвечающей требованиям, предусмотренным подпунктом (н) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В предоставленной банковской гарантии отсутствуют следующие условия:

- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Организатора;

- условие изменения срока действия гарантии с письменного согласия Бенефициара (только для целей продления срока действия банковской гарантии).

– участник в «Письме о подаче оферты» указал срок действия оферты менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема поступивших Заявок (срок действия указан до 31.12.2019 г., 84 календарных дней) - пункту 31 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

– в части не предоставления документов, предусмотренных подпунктами (п; з) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»;

– в части несоответствия сроку окончания услуг, предусмотренным пунктом 4 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»;

Требование технического задания	Предложение участника
Срок оказания услуг: 01.11.2019- 31.10.2022	согласно «Письму о подаче оферты» - начало оказания услуг - 01.11.2019 г.; окончание оказания услуг - 30.10.2022 г.

– в части не предоставления документов на коллективного участника, предусмотренных подпунктами (а; ж; п) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ».

1. Согласно п. 3.6.9 Конкурсной документации 3.6.9. Банковская гарантия должна содержать:

1) дату выдачи;

2) полное наименование, адрес места нахождения, ИНН, ОГРН бенефициара, принципала, а в отношении гаранта также номер и дату выдачи лицензии на право осуществления банковских операций и сделок, выданной гаранту Центральным Банком Российской Федерации, адрес для предъявления требований по банковской гарантии;

3) наименование и номер закупки, указанные в Единой информационной системе в сфере закупок;

4) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом Организатору (пункт части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом Возврат участнику закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, не производится в следующих случаях: настоящей документации о закупке;

5) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается

банковской гарантией, указанные в пункте Возврат участнику закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, не производится в следующих случаях: настоящей документации, в том числе обязательство принципала, в случае если он будет признан победителем (либо представит лучшее после победителя предложение, при условии, что победитель уклонился от подписания договора и принято решение о его заключении с принципалом, либо будет признан единственным участником, допущенным к участию в закупке, при условии, что будет принято решение о заключении договора с таким участником), представить заказчику подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора (в случае, если в извещении и закупке и/или в документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора), установленные документацией о закупке;

6) условие о том, что банковская гарантия должна быть безотзывной;

7) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Организатора;

8) условие, согласно которому банковская гарантия вступает в силу со дня окончания срока подачи заявок;

9) срок действия банковской гарантии;

10) условие изменения срока действия гарантии с письменного согласия Бенефициара (только для целей продления срока действия банковской гарантии);

11) безусловное обязательство Гаранта оплатить сумму банковской гарантии полностью или частично по письменному требованию Бенефициара;

12) условие, согласно которому срок для совершения платежа по банковской гарантии в пользу Бенефициара должен составлять не более 5 рабочих дней с момента предоставления Гаранту требования Бенефициара;

13) условие о праве Организатора на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 рабочих дней не исполнено требование Организатора об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

14) условие, по которому банковская гарантия не должна предоставлять Гаранту возможность требовать от Бенефициара для совершения платежа по банковской гарантии предоставления каких-либо документов за исключением:

- надлежащим образом оформленного требования Бенефициара;
- документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего требование от имени Бенефициара;
- перечисленных в явном виде в тексте банковской гарантии информационных справок, для заверения которых достаточно подписи представителя Бенефициара;

- документов, подтверждающих обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии.

Комиссия, изучив представленную Заявителем банковскую гарантию установила, что требования пп. 7, 10 Заявителем не были выполнены, в связи с чем, Комиссия считает обоснованным отклонение заявки по данному основанию.

2. Согласно Конкурсной документации заявка действительна в течение срока, указанного участником в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема поступивших заявок (первых частей заявок пп. дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок: пункт части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

При этом в заявке Заявителя указан срок действия до 31.12.2019, то есть 84 календарных дня.

Более того, исходя из текста жалобы, Заявитель признает разночтения между требованиями Конкурсной документации и информацией, представленной в составе заявки в связи с технической опечаткой.

Вышеуказанное свидетельствует о несоблюдении Заявителем требований Конкурсной документации.

Принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям Заказчика.

В свою очередь, Заказчик имеет право получить то, на что он рассчитывал, проводя конкурентную процедуру. Цели ее проведения (удовлетворение нужд заказчика в работах, товарах, услугах) не будут достигнуты в случае принятия заявки, не соответствующей предъявленным требованиям.

В этой связи у Заказчика имелись правовые и фактические основания для отклонения заявки Заявителя по рассматриваемому основанию, в связи с чем Комиссия признает данный довод необоснованным.

3. Согласно Конкурсной документации участник предоставляет в составе заявки для обычной системы налогообложения:

- копии годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н.

- копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанные на бумажном носителе руководителем организации в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 48 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43 н, п. 29 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н.

Для упрощенной системы налогообложения:

Копии Налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н.

Уведомление о применении УСНО.

Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справку в произвольной форме;

(Примечание: Таковыми документами являются:

- для общества с ограниченной ответственностью – выписка из протокола, содержащего решение о совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принятое и оформленное в соответствии со ст. 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» либо выписка из Устава Участника, подтверждающая право единоличного или коллегиального исполнительного органа заключать сделки, в совершении которых имеется заинтересованность;

- для акционерного общества – выписка из протокола, содержащая решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принятое и оформленное в соответствии со ст. 83 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» либо документ, подтверждающий, что Участник является акционерным обществом, состоящим из одного акционера, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа;

- для унитарного предприятия – документ, подтверждающий решение собственника имущества унитарного предприятия о совершении сделки, в которой имеется заинтересованность, принятое в соответствии со ст.22 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях»).

Комиссией установлено, что никаких вышеупомянутых документов не было представлено в составе заявки, что свидетельствует о необоснованности довода жалобы.

4. Согласно п. 1.3 Технического задания срок оказания услуг с 01.11.2019 по 31.10.2022.

Комиссией установлено, что несмотря на данное условие, в письме о подаче оферты Заявитель указывает окончание оказания услуг 30.10.2022.

Таким образом, заявка в данной части фактически не соответствовала требованиям Конкурсной документации, в связи с чем, довод жалобы признается

необоснованным.

5. Согласно Конкурсной документации, участник в составе заявки предоставляет копию устава, антикоррупционные обязательства, которые также не были представлены Заявителем в составе заявки.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился и обратного не доказал.

На основании изложенного, учитывая конкретные фактические обстоятельства рассматриваемого дела, представленные на заседание Комиссии документы и сведения, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Вымпел» (ИНН: 3123148725, ОГРН: 1063123156942) на действия ПАО «МРСК Центра» (ИНН: 6901067107, ОГРН: 1046900099498) при проведении Конкурса необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).