

резольтивная часть оглашена 21 марта 2017 года

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 29 марта 2017 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев материалы дела № ЕС04-03/2016-240Р, возбужденного по факту распространения 15.11.2016 г. филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (далее - ВГТРК «Удмуртия») на телеканале «Россия 1» телепрограммы «Прогноз погоды», содержащей спонсорскую рекламу с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в присутствии представителя ВГТРК «Удмуртия» – <...>, доверенность от 02.12.2015 № 18АБ0776592,

в отсутствие <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (ходатайство от 15.03.2017 № 2133э),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданки <...> (от 17.11.2016 г. вх.№9317э) о распространении 15.11.2016 года филиалом ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» рекламы в передаче «Прогноз погоды» с нарушением требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

ВГТРК «Удмуртия» осуществляет вещание телепрограмм РОССИЯ 1 и РОССИЯ 24 на территории Удмуртской Республики.

По факту распространения вышеуказанной информации Удмуртским УФАС России определением от 12.01.2017 года было возбуждено дело ЕС04-03/2016-240Р в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076) в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: г.Ижевск, ул.Песочная,13, 426039) по признакам нарушения части 5 статьи

14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Рассмотрение дела № ЕС04-03/2016-240Р назначено на 10.02.2017 года, запрошены необходимые документы и сведения.

09.02.2017 года в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство <...> (вх. № 1109э) о рассмотрении дела в ее отсутствие.

09.02.2017 года в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство ВГТРК «Удмуртия» (вх. № 1114) об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью предоставления информации.

10.02.2017 года лица, участвующие в деле, на заседание Комиссии Удмуртского УФАС России не явились.

Комиссией было принято решение об удовлетворении вышеуказанных ходатайств <...> и ВГТРК «Удмуртия».

Определением от 10.02.2017 года рассмотрение дела № ЕС04-03/2016-240Р отложено и назначено на 16.03.2017 года.

27.02.2017 года ВГТРК «Удмуртия» представила письменные пояснения исх. № 97-04/01-15/413, копию договора от 29.01.2016 № 2/290116/6900, копию договора от 26.02.2016 года № 069, копию акта от 28.11.2016 № 603, копию счета-фактуры от 28.11.2016 № 603, копию платежного поручения от 02.11.2016 № 530, копию платежного поручения от 05.12.2016 № 4598, копию платежного поручения от 02.11.2016 № 4173, сетку вещания телеканала «Россия 1» на территории г. Ижевска за 15.11.2016 года, копию лицензии от 05.04.2012 серии ТВ № 20457.

Согласно письменному пояснению, выпуск «Прогноз погоды» является рубрикой новостной передачи «Местное время» и не транслируется в качестве отдельной телепередачи.

15.03.2017 года в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство <...> (вх. № 2133э) о рассмотрении дела в ее отсутствие.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 16.03.2017 года представитель ВГТРК «Удмуртия» поддержала доводы, изложенные в письменном пояснении от 27.02.2017 исх. № 97-04/01-15/413. Вместе с тем, возник вопрос о времени вещания телепрограммы «Прогноз погоды» 15.11.2016 года.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и доказательств, Комиссией Удмуртского УФАС России было принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении данного дела до 15 часов 00 минут 21.03.2017 года. Копия выписки из протокола заседания Комиссии по рассмотрению дела № ЕС04-03/2016-240Р о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе от 16.03.2017 года вручена представителю ВГТРК «Удмуртия» лично под роспись.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 21.03.2017 года представитель ВГТРК «Удмуртия» представила письменные пояснения от 20.03.2017 года, согласно которым в составе информационных выпусков передачи «Местное время» на телеканале «Россия 1» рубрика «Прогноз погоды» транслировалась в 12 часов 47 минут, 15 часов 47 минут, 18 часов 34 минуты, 21 час 51 минуту.

Указанные пояснения были приобщены к материалам дела № ЕС04-03/2016-240Р.

Изучив материалы дела № ЕС04-03/2016-240Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.11.2016 года в эфире телеканала «Россия 1» в 12 часов 47 минут, 15 часов 47 минут, 18 часов 34 минуты, 21 час 51 минуту распространялась информация «Прогноз погоды» продолжительностью 1 минута 4 секунды. При этом трансляция прерывалась спонсорской рекламой ЗАО «Эвалар» и магазина «Управдом» общей продолжительностью 30 секунд.

ВГТРК «Удмуртия» осуществляет деятельность в соответствии с лицензией на осуществление телевизионного вещания серии ТВ №20457 от 05.04.2012 года, выданной Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Согласно сетке вещания телеканала «Россия 1» на территории г. Ижевска за эфирные сутки 15.11.2016 года, в 12 часов 38 минут, 15 часов 38 минут, 18 часов 19 минут, 21 час 44 минуты транслировалась телепередача «Местное время».

В соответствии со статьей 2 Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под телепрограммой понимается совокупность периодических аудио-аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное наименование (название) и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год.

Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» спонсор - лицо, предоставившее средства либо обеспечившее предоставление средств для организации и (или) проведения спортивного, культурного или любого иного мероприятия, создания и (или) трансляции теле-или радиопередачи либо создания и (или) использования иного результата творческой деятельности;

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» установлено, что спонсорская реклама - реклама, распространяемая на условии обязательного упоминания в ней об определенном лице как о спонсоре.

В силу части 5 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки» телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

Выпуск «Прогноз погоды» транслировался на телеканале «Россия 1» в 12 часов 47 минут, 15 часов 47 минут, 18 часов 34 минуты, 21 час 51 минуту, согласно сетке вещания телеканала «Россия 1» на территории г. Ижевска за эфирные сутки 15.11.2016 года, в эфире данного телеканала отсутствует телепередача «Прогноз погоды», транслируемая в указанное время.

Вместе с тем, время трансляции выпуска «Прогноз погоды» входит в хронометраж времени трансляции телепрограммы «Вести Удмуртия», содержащей различную по своей предметной направленности информацию. В частности, в рамках телепередачи были сообщены сведения о погоде на следующий день, которые также имели информационный (новостной) характер - новости о погоде.

При этом большинство новостных телевизионных передач, как правило, разбиваются на несколько рубрик, различающихся по своему предметному содержанию: новости политики, социальные новости, новости спорта, новости культуры и другое.

Смена указанных рубрик в рамках одной телевизионной передачи может сопровождаться различным сюжетом, сменой ведущих, что не свидетельствует о том, что каждая из таких рубрик является самостоятельной передачей.

Тот факт, что отдельные рубрики могут иметь собственные наименования, также не свидетельствует о том, что они являются самостоятельными телепередачами.

Таким образом, выпуск «Прогноз погоды» является неотъемлемой частью телепередачи «Местное время» и не может рассматриваться в качестве отдельной передачи, на которую распространялись бы требования части 5 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с абзацем а) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, производство по делу может быть прекращено в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, что «Прогноз погоды» является неотъемлемой частью телепередачи «Местное время» и не является отдельной телепередачей, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу № ЕС04-03/2016-240Р в отношении ВГТРК «Удмуртия», в связи с не подтверждением в действиях данного лица факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.56, 3.57 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Производство по делу № ЕС04-03/2016-240Р, возбужденному в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» прекратить, в связи с не подтверждением в ходе рассмотрения дела нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе.

Определение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>