

РЕШЕНИЕ

«24» июля 2019г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «19» июля 2019г.

Решение в полном объеме изготовлено «24» июля 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: «<... заместителя руководителя Кемеровского УФАС
>» - России;

Членов комиссии: «<... начальника отдела контроля в сфере закупок,
>» -
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок,
«<...
>» -

рассмотрев дело № 042/06/31-1153/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001419000520 «Текущий ремонт автодороги по ул. Победы (школьный маршрут) п. Шушталеп КГО» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

12.07.2019г., в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Стикс» (вх. 3660э от 12.07.2019) на действия заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление по

жизнеобеспечению Калтанского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001419000520 «Текущий ремонт автодороги по ул. Победы (школьный маршрут) п. Шушталеп КГО».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует закону о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.06.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001419000520 «Текущий ремонт автодороги по ул. Победы (школьный маршрут) п. Шушталеп КГО» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 580 206,00 рубля.

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ N44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Правительством Российской Федерации устанавливается перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок указанным дополнительным требованиям (ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 31 ФЗ-44 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в т.ч. к опыту работ, связанного с предметом контракта.

Согласно части 4 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно п. 2.3 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 4 февраля

2015 г. №99 к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора)

на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять:

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Предметом закупки является текущий ремонт автодороги по ул. Победы (школьный маршрут) п. Шушталеп КГО.

Согласно Приказу от 16 ноября 2012 г. N 402 об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог указанные заказчиком в Техническом задании аукционной документации виды работ относятся к ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Вместе с тем в аукционной документации заказчика дополнительные требования, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. №99 отсутствуют.

Таким образом, заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки относительно наличия у участников за последние 3 года от даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения контракта заключенного на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, что нарушает положения части 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно требованиям части 52 статьи 112 ФЗ № 44-ФЗ по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

Согласно требованиям части 2 статьи 44 ФЗ № 44-ФЗ обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В пункте 15 аукционной документации заказчиком указано, что обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств.

Комиссия Кемеровского УФАС России изучив аукционную документацию заказчика пришла к выводу, что поскольку извещение и аукционная документация

заказчиком размещены 28.06.2019г., требование к обеспечению заявки на участие в аукционе в виде денежных средств, заказчиком установлены правомерно.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 2 статьи 44 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стикс» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001419000520 «Текущий ремонт автодороги по ул. Победы (школьный маршрут) п. Шушталеп КГО» частично обоснованной.

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» нарушившим требования части 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку данная закупка отменена.

4. Передать материалы дела № 042/06/31-1153/2019 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

«<...>»

Члены комиссии:

«<...>»

«<...>»