

## РЕШЕНИЕ

«29» августа 2013 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалобы в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие представителей заявителя – администрации города Сусумана (ул. Советская, 19, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314), организатора торгов – конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» (пер. Горняцкий, д. 1, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) <...> (<...>), оператора электронной площадки - ООО «Фабрикант.ру» (123317, г. Москва, Тестовская ул., д. 10, 25 эт.), уведомленных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу администрации города Сусумана от 19.08.2013 исх. № 1139/1 на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...> по признакам нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме при продаже имущества муниципального образования «город Сусуман», принадлежащего на праве хозяйственного ведения должнику - МУП «Жилсервис»,

### УСТАНОВИЛА:

21 августа 2013 года в адрес Магаданского УФАС России поступила жалоба администрации города Сусумана (исх. № 1139/1 от 19.08.2013) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...> (<...>).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», размещена 21.08.2013 года на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>

В жалобе заявитель указал, что конкурсным управляющим МУП «Жилсервис» <...> на электронной площадке: ООО «Фабрикант.ру» (<http://fabrikant.ru>) проводились торги в форме открытого аукциона по продаже имущества городского поселения «город Сусуман», принадлежащего на праве хозяйственного ведения МУП «Жилсервис» (аукционы №№ 1169898, 1169899).

Извещение о проведении торгов опубликовано на указанном торговом портале 08.07.2013. Подача заявок осуществлялась через торговый портал. Срок подачи заявок был установлен с 09 июля 2013 г. по 09 августа 2013 г. Дата определения участников – не позднее 12 августа 2013 г., дата проведения аукциона – 16 августа 2013 г. в 13:00.

07 августа 2013 года администрацией города Сусумана были поданы заявки по двум лотам на приобретение автомобилей: КамАЗ МК-18 (мусоровоз) и МАЗ –

53370-22140 (самосвал). Заявки с приложенными документами были приняты 07 августа 2013 года, о чем были получены соответствующие уведомления от оператора электронной площадки.

После наступления даты определения участников аукциона (12.08.2013) протоколы об определении участников торгов или об отклонении заявок на торговом портале конкурсным управляющим размещены не были. Копии указанных протоколов заявителю не направлялись.

В день подведения итогов аукциона на торговом портале «Фабрикант» были размещены протоколы б/н от 17.08.2013 о признании торгов не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

На основании изложенного заявитель полагает, что в действиях конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...>содержатся признаки нарушения порядка проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества городского поселения «город Сусуман», принадлежащего на праве хозяйственного ведения МУП «Жилсервис».

Рассмотрев приложенные к жалобе документы, а также представленные оператором электронной площадки – ООО «Фабрикант.ру» материалы, Комиссия Магаданского УФАС России установила следующее.

В соответствии с Решением Арбитражного суда Магаданской области от 30.03.2011 по делу № А37-1797/2011 муниципальное унитарное предприятие «Жилсервис» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев.

Определением Арбитражного суда Магаданской области от 08.12.2011 по делу № А37-1797/2011 конкурсным управляющим МУП «Жилсервис» с 02 декабря 2011 г. утверждена <...>.

Определениями Арбитражного суда Магаданской области от 24.10.2011, 24.02.2012, 23.08.2012, 28.02.2012 конкурсное производство в отношении должника неоднократно продлевалось.

Определением Арбитражного суда Магаданской области от 04.06.2013 утвержден предложенный конкурсным управляющим порядок реализации имущества МУП «Жилсервис» от 14 февраля 2013 г.

С целью реализации указанного имущества МУП «Жилсервис» конкурсным управляющим было объявлено о проведении торгов в форме открытого аукциона с открытой формой подачи ценовых предложений на электронной торговой площадке: ООО «Фабрикант.ру» (<http://fabrikant.ru>).

Извещения о проведении торговых процедур «Аукцион продавца № 1169898» (предмет договора - автомобиль МК-18 (специализированный мусоровоз), 2009 г.в., рег. № В 903 КА/49 RUS, № двигателя 695215121, VINX895842129OBC1202, шасси (рама) № 33036090498765, в удовлетворительном состоянии. Отчет оценщика № 232 от 28.12.2012, стоимость 1 409 000,00 рублей), «Аукцион продавца № 1169899» (предмет договора - автомобиль МАЗ 53370 – 22140 (кузов – самосвального типа), 2003 г.в., рег. № В 906 КА/49 RUS, № двигателя 20104885, VINX895842129OBC1202, шасси (рама) № Y3M533702300005566, в удовлетворительном состоянии. Отчет

оценщика № 233 от 28.12.2012, стоимость 312 000,00 рублей) опубликованы в МТС «Фабрикант» 08.07.2013; дата публикации в печатных СМИ: «Коммерсантъ» № 137 от 06.07.2013.

Согласно указанным Извещениям претенденты на участие в торговых процедурах по вышеназванным предметам договоров могут подавать свои заявки посредством системы электронного документооборота, начиная с момента публикации данных Извещений на сайте в сети Интернет по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) до 09.08.2013 18:00.

Дата определения участников аукциона – не позднее 12.08.2013 12:00 на сайте в сети Интернет по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).

Дата начала аукциона – 09.08.2013 18:00 на сайте в сети Интернет по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).

Дата и время подведения итогов (дата завершения аукциона) – 17.08.2013 20:51 (20:53).

Из приложенных к жалобе администрации города Сусумана документов следует, что 07 августа 2013 года в 7:35 и 8:00 соответственно администрацией были поданы заявки на участие в открытом аукционе № 1169898 на право заключения договора купли-продажи автомобиля МК-18 (специализированный мусоровоз) и на участие в открытом аукционе № 1169899 на право заключения договора купли-продажи автомобиля МАЗ – 53370-22140 (кузов – самосвального типа).

Заявки с приложенными к ним необходимыми документами (в том числе – платежными поручениями № 559166 от 05.08.2013 и № 557061 от 02.08.2013 о внесении задатка) были приняты 07 августа 2013 года, о чем были получены соответствующие подтверждения в электронной форме от Системы ООО «Фабрикант.ру», и зарегистрированы в Журнале регистрации поступления аукционных заявок (заявки зарегистрированы в Журнале под №№ 1169898-01, 1169899-01).

Согласно информации, указанной в уведомлениях, аукционная заявка и приложенные к ней документы станут доступны для изучения организатору данной торговой процедуры после наступления даты окончания приема заявок на участие в аукционе 09.08.2013 18:00.

В Извещениях о проведении вышеназванных торговых процедур указано, что подача предложений (отправка заявок на участие) через Систему гарантирует их рассмотрение организатором данной торговой процедуры.

Вместе с тем, после наступления даты определения участников аукциона (12.08.2013) протоколы об определении участников торгов или об отклонении заявок организатором торгов оформлены не были и оператору электронной площадки не направлялись. Уведомления заявителю о признании его участником торгов или об отказе в признании участником торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов не направлялись.

В день подведения итогов аукциона на торговом портале «Фабрикант» были размещены Итоговые протоколы заседания комиссии по проведению торговых процедур «Аукцион продавца № 1169898», «Аукцион продавца № 1169899» б/н от

17.08.2013 о признании торгов не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (положения которого соответствуют положениям статьи 110 Федерального закона № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)»).

Согласно пункту 4.1. названного Порядка, оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах (пункт 4.2 Порядка).

Пунктом 4.4 Порядка установлено, что в течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах оператор электронной площадки регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале.

Оператор электронной площадки направляет заявителю в электронной форме подтверждение о регистрации представленной заявки на участие в торгах в день регистрации такой заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка, не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Согласно пункту 5.2. Порядка, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Организатор торгов направляет оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания.

Оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения

указанного протокола направляет всем заявителям в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов (пункт 5.4).

Между тем, Комиссией установлено, что по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в открытых аукционах № 1169898 и № 1169899, проводимых на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру», протоколы об определении участников указанных аукционов организатором торгов – конкурсным управляющим МУП «Жилсервис» <...> не оформлялись и оператору электронной площадки в форме электронного документа не направлялись.

На основании изложенного, действия организатора торгов - конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...>, выразившиеся в неоформлении протоколов об определении участников открытых аукционов № 1169898 и № 1169899, ненаправлении оператору электронной площадки (ООО «Фабрикант.ру») подписанных протоколов об определении участников торгов и, как следствие, признании торгов не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах, свидетельствуют о нарушении порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Вместе с тем, 29 августа 2013 г. оператором электронной площадки - ООО «Фабрикант.ру» в адрес Магаданского УФАС России представлены документы (в электронной форме), в том числе письмо конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» Радионовой Т.А. исх. № 1 от 27.08.2013, направленное в адрес ООО «Фабрикант.ру», из которого следует, что при подведении итогов торгов № 1169898 и № 1169899 на ЭТП «Фабрикант.ру» были неверно оформлены протоколы итогов торгов, а именно – не учтены заявки претендента торгов - администрации города Сусумана. Указанная ошибка произошла по причине технических проблем с электронной почтой конкурсного управляющего МУП «Жилсервис». На основании изложенного, <...> просит отменить подписанные ЭЦП итоговые протоколы по вышеуказанным аукционам, возобновить торги и установить дату окончания приема заявок – 09.09.2013, дата подведения итогов – 10.09.2013.

Согласно информации, указанной в Извещениях о проведении торговых процедур «Аукцион продавца № 1169898» и «Аукцион продавца № 1169899» и размещенной на официальном сайте оператора электронной площадки ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)):

- дата окончания приема аукционных заявок (дата вскрытия конвертов) – 09.09.2013 (16:00 и 12:00);

- дата определения участников аукциона – не позднее 09.09.2013 (18:00);

- дата начала аукциона – 09.09.2013 (18:00 и 19:00);

- дата и время подведения итогов (дата завершения аукциона) – 10.09.2013 (20:51 и 23:59).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1., пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалобы

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу администрации города Сусумана от 19.08.2013 года исх. № 1139/1 на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...> обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов - конкурсного управляющего МУП «Жилсервис» <...>, выразившиеся в неоформлении протоколов об определении участников открытых аукционов № 1169898 и № 1169899, ненаправлении оператору электронной площадки (ООО «Фабрикант.ру») подписанных протоколов об определении участников торгов и, как следствие, признании торгов не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах, нарушением пунктов 5.2, 5.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54.

3. В связи с отменой Итоговых протоколов заседания комиссии по проведению торговых процедур «Аукцион продавца № 1169898» и «Аукцион продавца № 1169899» б/н от 17.08.2013 и возобновлением торгов Предписание об отмене указанных протоколов и проведении повторной процедуры рассмотрения поступивших заявок организатору торгов – конкурсному управляющему МУП «Жилсервис» <...> не выдавать.