

22.02.2017

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу ООО «ЭТК «Энерготранс» от 10.02.2017 № 112 (вх. №645 от 13.02.2017 года), перенаправленную в Тульское УФАС России по подведомственности УФАС по Хабаровскому краю, на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при рассмотрении заявок участников торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс) на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. (закупка № 31604369543), а также дополнения к жалобе от 17.02.2017 №129 (вх. №840 от 21.02.2017) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО «ЭТК «Энерготранс», представитель, уведомленный надлежащим образом, на заседание не явился,

Со стороны Организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго»:

-начальник департамента правового обеспечения филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», представитель по доверенности от 22.12.2016г. № б/н,

- заместитель директора по управлению собственностью и правовым вопросам филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», представитель по доверенности от 22.12.2016г. № б/н,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭТК «Энерготранс» от 10.02.2017 № 112 (вх. №645 от 13.02.2017 года), перенаправленная в Тульское УФАС России по подведомственности УФАС по Хабаровскому краю, на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при рассмотрении заявок участников торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс) на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. по лоту №1(закупка № 31604369543).

Согласно жалобе ООО «ЭТК «Энерготранс» от 13.02.2017 вх. № 645 и дополнения к жалобе от 21.02.2017 вх. № 840 позиция Заявителя состоит в следующем.

Организатором торгов 23.11.2016 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31604369543 о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного

отбора на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. по лоту №1.

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки, считает что, Конкурсная комиссия нарушила требования части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), заявитель просит признать протокол от 02.02.2017 №15 филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» недействительным.

Представитель филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» пояснил следующее. Конкурсная комиссия при оценке заявки участника ООО «ЭТК «Энерготранс» выявила несоответствие требованиям п. 2.3.2.11, 2.3.2.3 с), 2.3.1.2 к) Конкурсной документации и п. 1.1.3 Технического задания, вследствие чего, заявка была отклонена от дальнейшего рассмотрения.

Представителем филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» было сообщено, что, рамочные соглашения (без фиксации цены) по итогам конкурса на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. заключены 09.02.2017 г.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Комиссия пришла к следующим выводам.

Стандарт организации СТО 01-033-2016 Система менеджмента ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Стандарт закупок ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее - Положение о закупке), утвержден решением Совета директоров ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 23.09.2016 г. (Протокол Совета директоров от 26.09.2016 года № 242) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Положения о Закупках, конкурс - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом заместителя генерального директора – директором филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Ю.Н.Тимониным от 23.11.2016 года № 2023 «Об организации и проведении одноэтапного конкурса на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2017 г.» утвержден состав Конкурсной комиссии.

Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению

льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. была утверждена первым заместителем директора – главным инженером филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» 23.11.2016 Соколовым И.В. (далее – Конкурсная документация).

Извещение № 17-01-2016-914 от 23.11.2016 г. о проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора опубликовано на ЭТП www.b2b-center.ru в разделе «Публикации о торгах» (№51186), на официальном сайте РФ для размещения информации и размещения заказов www.zakupki.gov.ru (№31604369543) и продублировано на официальном сайте ПАО «МРСК Центра и Приволжья» www.mrsk-sr.ru в разделе «Закупки» - вкладка «Извещения и документация по закупкам».

Начальная (максимальная) цена договора 0,00 руб.

Предметом договора является лот №1: выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго».

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив заявку Заявителя, Конкурсную документацию, Протокол заседания Постоянно - действующей конкурсной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 год №15 от 02.02.2017 (далее - Протокол №15 от 02.02.2017) Комиссия Тульского УФАС России установила, что заявка ООО «ЭТК «Энерготранс» была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании пунктов 2.3.2.11, 2.3.2.3 с), 2.3.1.2 к) Конкурсной документации и пункта 1.1.3 Технического задания.

В соответствии с пунктом 8.1.9.4 з) Положения о закупке ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Пунктом 2.9.2.5 Конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые, в том числе не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к составу документов и сведениям, подаваемым в заявке.

Пунктом 2.3.1.2 к) Конкурсной документации предусмотрено, **чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить соглашение, участник конкурса должен отвечать следующим требованиям и минимальным отборочным критериям оценки и сопоставления заявок, в том числе:**

иметь на территории Тульской области собственную или арендованную производственную базу для подготовки к выполнению работ, складирования материалов, стоянки автотранспорта и спецтехники, а также группировку кадровых ресурсов, автотранспорта и спецтехники соответствующую минимальным отборочным критериям оценки и сопоставления заявок.

Согласно пункту 1.1.3 Технического задания Подрядчик должен обладать технической базой, достаточной для выполнения работ в полном объеме, без привлечения субподрядных организаций. Минимальные требования к подрядной организации по обеспечению техническими ресурсами и персоналом представлены в табличной форме в Техническом задании.

Пунктом 2.3.2. Конкурсной документации - требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, в том числе, требованием к документам, подтверждающим квалификацию Участника конкурса (пункт 2.3.2.3) является подпункт 2.3.2.3 с) Конкурсной документации которым предусмотрено наличие: оригинала справки о материально - технических ресурсах;

- копии ПТС, ПСМ, свидетельств о регистрации ТС, копии договоров аренды на автомобили и спецтехнику, указанные в справке о МТР;

- для собственников транспортных средств: заверенные участником копии ПТС, ПСМ, свидетельств о регистрации ТС;

- для арендаторов: копии договоров аренды автомобилей и спецтехники;

- копии договоров аренды и/или свидетельств о собственности на недвижимое имущество;

Из представленных копий документов организатор должен сделать однозначный вывод о принадлежности транспортных средств, объектов недвижимости, к участнику конкурса или возможности её использования в рамках исполнения соглашения.

Поскольку согласно части 3 статьи 213 ГК РФ коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества,

приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

В процессе хозяйственной деятельности юридические лица могут приобретать (получать) в собственность или временное пользование любое движимое и недвижимое имущество, за исключением имущества, ограниченного в обороте по иным основаниям.

Согласно положениям статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия (сделки), не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В силу статьи 161 ГК РФ для сделок юридических лиц между собой и с гражданами предусмотрена обязательная простая письменная форма.

В составе заявки ООО «ЭТК «Энерготранс» представлены документы о том, что имущество принадлежит учредителю, однако сделать вывод, что имущество принадлежит участнику конкурса не представляется возможным, так как отсутствует письменно оформленное подтверждение передачи имущества (техники) физического лица (учредителя) юридическому лицу.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод, что возможность использования имущества учредителей ООО «ЭТК «Энерготранс» не подтверждена участником конкурса, соответственно не подтверждено и соответствие участника минимальным требованиям к материально-техническим ресурсам.

Пунктом 2.3.2.11 Конкурсной документации предоставлено право организатора конкурса на проведение любого рода запросов или расследований по проверке заявлений, документов и информации, предоставленных участниками. При предоставлении заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе заявки, комиссия вправе отклонить заявку такого участника.

Одним из документов в составе конкурсной заявки является анкета участника, содержащая краткие сведения о юридическом лице и его органах управления.

Из документов, представленных участником в составе конкурсной заявки, следует, что у ООО «ЭТК «Энерготранс» есть «Московское представительство».

В соответствии со статьей 55 ГК РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Представительства должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц.

Сведения ЕГРЮЛ не содержат информации о наличии у ООО «ЭТК «Энерготранс» представительств либо филиалов.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что, информация участника не подтверждается сведениями ЕГРЮЛ.

В связи с перечисленными выше несоответствиями заявки ООО «ЭТК «Энерготранс» требованиям Конкурсной документации Конкурсная комиссия филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» отклонив заявку ООО «ЭТК «Энерготранс» от дальнейшего рассмотрения согласно Протоколу №15 от 02.02.2017, действовала правомерно, руководствуясь требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Доводы, указанные в дополнении к жалобе ООО «ЭТК «Энерготранс» от 17.02.2017 №129 (вх. №840 от 21.02.2017), на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при рассмотрении заявок участников торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г. (закупка № 31604369543) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЭТК «Энерготранс» от 10.02.2017 № 112 (вх. №645 от 13.02.2017 года), перенаправленную в Тульское УФАС России по подведомственности УФАС по Хабаровскому краю, на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при рассмотрении заявок участников торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочного соглашения на выполнение работ «ПОД КЛЮЧ» по объекту: «мероприятия по присоединению льготных групп потребителей для заявителей до 15 кВт» для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2017 г., а также дополнения к жалобе от 17.02.2017 №129 (вх. №840 от 21.02.2017) (закупка № 31604369543) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.