

РЕШЕНИЕ №1477/2020-КС

по делу № 023/06/67-3897/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Хард-Хит» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Центр муниципальных закупок и услуг» при проведении электронного аукциона: «Приобретение оргтехники для объекта «Строительство офиса врача общей практики в пос. Урупском Отрадненского района» (извещение № 0818600006120000138) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «Хард-Хит» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Центр муниципальных закупок и услуг» проводился электронный аукцион: «Приобретение оргтехники для объекта «Строительство офиса врача общей практики в пос. Урупском Отрадненского района» (извещение № 0818600006120000138).

Заказчик - администрация МО Отрадненский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – **69 924,40** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия

проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0818600006120000138-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.07.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 6 заявок участников закупки, 5 заявок участников закупки, в том числе ООО «Хард-Хит» отказано в допуске по основаниям:

| | | |
|-----------|---|--|
| 107965366 | Отказать участнику в допуске к участию в аукционе | Отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с не предоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно в заявке не указан товарный знак, предлагаемого товара. |
|-----------|---|--|

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

| Наименование товара | ОКПД2-КТРУ | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|------------------------------------|-----------------------|---|----------|--------|
| Системный блок | 26.20.15.000-00000028 | Количество ядер процессора не менее 2. Объем накопителя не менее 1 Терабайт. Объем оперативной памяти не менее 8 гигабайт. Тип накопителя HDD. Тип оперативной памяти DDR4. Частота процессора более 3 Гигагерц. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019 года. | Шт. | 2 |
| Монитор, подключаемый к компьютеру | 26.20.17.110-00000013 | Интерфейс подключения VGA. Максимальная частота обновления (смена кадров) не менее 50 Герц. Размер диагонали не менее 21 дюйм. | Шт. | 2 |

| | | | | |
|---------------------------------|-----------------------|---|-----|---|
| | | Разрешение экрана Full HD. Тип матрицы TN+film. Формат изображения 16:9. Монитор должен иметь возможность подключения к системному блоку из позиции 1. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019 года. | | |
| Клавиатура | 26.20.16.110-00000002 | Тип подключения – проводная. Клавиатура должна подключаться к системному блоку из позиции 1. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019года. | Шт. | 2 |
| Мышь компьютерная | 26.20.16.170-00000002 | Тип подключения – проводная. Мышь компьютерная должна подключаться к системному блоку из позиции 1. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019года. | Шт. | 2 |
| Источник бесперебойного питания | 26.20.40.110-00000009 | Количество выходных разъемов питания не менее 2. Минимальное время автономной работы при полной нагрузке не менее 20 минут. Встроенный автоматический стабилизатор напряжения (AVR). Полная мощность не менее 500 Вольт-ампер. Тип розеток EURO. Форм-фактор – отдельно стоящий. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019 года. | Шт. | 2 |
| Принтер | 26.20.16.120-00000002 | Максимальное разрешение 1200x1200 dpi. Максимальный формат печати А4. Наличие двусторонней печати – да. Скорость черно-белой печати не менее 30 менее 40 стр/мин. Способ подключения USB, Wi-Fi. Технология печати – лазерная. Цветность – черно-белая. Товар должен быть новым, произведенным не ранее 2019 года. | Шт. | 1 |

В Информационной карте аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

| | |
|----|---|
| 41 | <p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара в том числе, поставляемого</p> |
|----|---|

заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

ООО «Хард-Хит» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

| № | Наименование товара | ОКПД2-КТРУ | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|---|--|-----------------------|--|----------|--------|
| 1 | Системный блок (Страна происхождения товара - Китай) | 26.20.15.000-00000028 | Количество ядер процессора 2. Объем накопителя 1 Терабайт. Объем оперативной памяти 8 гигабайт. Тип накопителя HDD. Тип оперативной памяти DDR4. Частота процессора 3.1 Гигагерц. Товар новый, произведенный в 2019 году. | Шт. | 2 |
| 2 | Монитор, подключаемый к компьютеру (Страна происхождения товара - Китай) | 26.20.17.110-00000013 | Интерфейс подключения VGA. Максимальная частота обновления (смена кадров) 50 Герц. Размер диагонали 21.5 дюйм. Разрешение экрана Full HD. Тип матрицы TN+film. Формат изображения 16:9. Монитор имеет возможность подключения к системному блоку из позиции 1. Товар новый, произведенный в 2019 году. | Шт. | 2 |
| 3 | Клавиатура | 26.20.16.110- | Тип подключения – проводная. | Шт. | 2 |

| | | | | | |
|---|---|-----------------------|--|-----|---|
| | (Страна происхождения товара - Китай) | 00000002 | Клавиатура подключается к системному блоку из позиции 1. Товар новый, произведенным в 2019 году. | | |
| 4 | Мышь компьютерная (Страна происхождения товара - Китай) | 26.20.16.170-00000002 | Тип подключения – проводная. Мышь компьютерная подключается к системному блоку из позиции 1. Товар новый, произведенным в 2019 году. | Шт. | 2 |
| 5 | Источник бесперебойного питания (Страна происхождения товара - Китай) | 26.20.40.110-00000009 | Количество выходных разъемов питания 2. Время автономной работы при полной нагрузке 20 минут. Встроенный автоматический стабилизатор напряжения (AVR). Полная мощность 500 Вольт-ампер. Тип розеток EURO. Форм-фактор – отдельно стоящий. Товар новый, произведенный в 2019 году. | Шт. | 2 |
| 5 | Принтер (Страна происхождения товара - Китай) | 26.20.16.120-00000002 | Максимальное разрешение 1200x1200 dpi. Максимальный формат печати А4. Наличие двусторонней печати – имеется. Скорость черно-белой печати 34 стр/мин. Способ подключения USB, Wi-Fi. Технология печати – лазерная. Цветность – черно-белая. Товар новый, произведенным в 2019 году. | Шт. | 1 |

Документального подтверждения наличия товарного знака у товара, предлагаемого ООО «Хард-Хит», Заказчиком не представлено.

Согласно Письма ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 «О недопустимости отклонения заявки из-за отсутствия товарного знака» Закон о стандартизации и Закон о техническом регулировании не устанавливают порядок, а также обязанность регистрировать товарный знак на выпускаемую продукцию. Таким образом, наличие или отсутствие на товаре товарного знака не является качественной, функциональной или технической характеристикой товара.

По мнению ФАС России, отсутствие у товара товарного знака не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с положениями ГК РФ регистрация товарного знака является не обязанностью, а правом юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На основании изложенного, ФАС России сообщает, что неправомерно

отклонять заявку, в связи с отсутствием товарного знака или не указанием товарного знака в первой части заявки, если у предлагаемого товара отсутствует товарный знак.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации.

Аналогичная позиция содержится в решении Арбитражного суда Краснодарского края от 25.05.2020г. по делу № А32-57795/2019 и постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.08.2020г. по делу № А32-57795/2019.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Хард-Хит» по основаниям, указанным в протоколе № 0818600006120000138-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.07.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведения торгов, 11.08.2020г. между Заказчиком – администрацией МО Отрадненский район и победителем торгов заключен контракт.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хард-Хит» обоснованной.

2. Признать в действиях Уполномоченного органа – МКУ «Центр муниципальных закупок и услуг» (аукционной комиссии) нарушение ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. В связи с тем, что Заказчиком – администрацией МО Отрадненский район заключен контракт, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе Уполномоченному органу – МКУ «Центр муниципальных закупок и услуг» (аукционной комиссии) не выдать.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.