

РЕШЕНИЕ

23 сентября 2010г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 13 сентября 2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 23 сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>;

Члены комиссии:

<...>;

<...>;

<...>

В присутствии:

от ООО «Маг»:

<...> – представитель, доверенность б/н.

<...> – представитель, доверенность б/н.

от ОАО «Автовокзал»:

<...> – представитель, доверенность б/н.

<...> – представитель, доверенность б/н.

от Комитета государственного регулирования тарифов Брянской области: <...> – <...>, доверенность <...>.

рассмотрев дело № 97 по признакам нарушения ОАО «Автовокзал» и ООО «Маг» части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Дело было возбуждено по заявлению <...> на действия ООО «МАГ», взимающего с пассажиров автобусов междугородних и международных рейсов помимо стоимости проезда, дополнительный сбор за услуги автовокзала в размере 1 руб., что является ущемлением прав и законных интересов пассажиров.

В процессе рассмотрения дела комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

ООО «МАГ» 1 сентября 2008г. издан приказ №2 «О введении единого размера комиссионного сбора за пользование услугами автостанции», в соответствии с которым, с 1.09.2008г. при продаже билетов пассажирам взимается плата за оказываемые услуги пассажирам на Брянской автостанции в размере 1 рубль:

- за предоставление информации пассажирам по расписанию движения автобусов от Брянской автостанции;
- за предоставление информации о прибытии автобусов из других районов и областей;
- за предоставление информации пассажирам о тарифах на пассажирские перевозки и расписании движения автобусов по всем маршрутам от Брянской автостанции до любой остановки;
- за диспетчерское сопровождение автобусов от Брянской автостанции;
- за предоставление кассового зала и зала ожидания;
- за уборку территории и помещений автостанции;
- за выдачу справок через справочное бюро и по телефону;
- за предоставление посадочных площадок;
- в случае необходимости за оказание медицинской помощи.

ООО «МАГ» оказывает услуги пассажирам на Брянской автостанции Брянского автовокзала на основании заключенного <...> 2008г. с ОАО «Автовокзал» договора аренды №<...>, в соответствии с которым ОАО «Автовокзал» сдает ООО «МАГ» во временное пользование помещения, расположенные в здании Брянского автовокзала по адресу: г.Брянск, ул.Пересвета, д. 1А для осуществления коммерческой деятельности. Общая площадь сдаваемых в аренду помещений <...> кв.м.

<...> 2009г. ООО «МАГ» заключен с ОАО «Автовокзал» договор аренды №<...>, в соответствии с которым ОАО «Автовокзал» сдает ООО «МАГ» во временное пользование помещения, расположенные в здании Брянского автовокзала по адресу: г.Брянск, ул.Пересвета, д. 1А, а также посадочные площадки общей площадью <...> кв.м.

Согласно Уставу ОАО «Автовокзал» и Уставу ООО «МАГ» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества – <...> ОАО «Автовокзал» и <...> - ООО «МАГ» - <...>. Т.е. руководство деятельностью обеих организации осуществляется одним и тем же лицом.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.9 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйственные общества, в которых одно и то же физическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа, признаются группой лиц.

В расшифровку услуг, оказываемых ООО «Маг» пассажирам при продаже билетов на Брянской автостанции, входит услуга за предоставление зала ожидания, услуга за предоставление информации пассажирам по расписанию движения автобусов от Брянской автостанции.

Вместе с тем, в соответствии со ст.26 Федерального закона № 259-ФЗ от 08.11.2007 г.«Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», закреплено право пассажира на бесплатное пользование залами ожидания, размещёнными на объектах транспортной инфраструктуры.

Аналогичная норма содержится в Постановлении Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом". В соответствии с пунктом 21 вышеуказанных Правил, пассажир имеет право на бесплатное пользование залами ожидания и туалетами, размещёнными в автовокзале, если у него есть билет, срок действия которого не истек и который обеспечивает право проезда по маршруту регулярных перевозок с этого автовокзала.

В соответствии с ч.6 ст.19 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в каждом остановочном пункте по маршруту регулярных перевозок должны быть размещены информация о виде регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, информация о наименовании, об адресе и о номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными перевозками пассажиров и багажа.

Также в соответствии с частями 22, 23 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. №112, на фасадной

стороне основного здания автовокзала с некруглосуточным режимом работы должно быть размещено общее расписание для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт, расположенный на территории автовокзала, или информационный терминал для выдачи сведений о прибытии и отправлении транспортных средств. В основном здании автовокзала должна быть размещена следующая информация: общее расписание для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт, расположенный на территории автовокзала; схема расположения и нумерации мест в транспортных средствах тех марок, которые отправляются из этого автовокзала; схема маршрутов регулярных перевозок; правила пользования услугами автовокзала.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995г. N 221 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" Правительством Российской Федерации принято постановление от 07.03.1995г. N239, которым утверждены перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В указанные перечни входят и перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении, перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси.

Следовательно, тарифы на перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 от 07.03.1995 г. «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Постановлением администрации Брянской области от 13.09.2006г. №561 «Об утверждении Положения о комитете государственного регулирования тарифов Брянской области» Комитетом государственного регулирования тарифов Брянской области установлены тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Брянской области, в т.ч. на пригородном, междугородном (внутриобластном, межобластном) сообщении.

Дополнительный сбор за услуги автовокзала не предусмотрен Приказами Комитета государственного регулирования тарифов Брянской области.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006г.

№135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

В связи с изложенным, комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Автовокзал» и ООО «Маг» нарушения ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий по установлению на Брянской автостанции надбавок (доплат) в размере 1 рубля к стоимости билета за перевозку пассажиров.

В рассмотрении дела ООО «Маг» представлен приказ №41 от 27.08.2010г. «Об отмене приказа №2 от 01.09.08г.», которым отменен дополнительный сбор с пассажиров за услуги автовокзала в размере 1 рубля.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Маг» и ОАО «Автовокзал» нарушившими ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий по установлению на Брянской автостанции надбавок (доплат) в размере 1 рубля к стоимости билета за перевозку пассажиров.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, т.е. отменой приказа №2 от 01.09.2008г., производство по делу №97 в отношении ООО «Маг» и ОАО «Автовокзал» - прекратить.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.