

РЕШЕНИЕ по жалобе № 074/07/3-1232/2024 24 июня 2024 года г. Челябинск Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1232/2024 ООО «АПРО» (далее – Заявитель) вх. № 8678-ЭП/24 от 03.06.2024 на действия ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинска» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для отделения гемодиализа (извещение № 32413612427),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «АПРО» на действия ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинска» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для отделения гемодиализа (извещение № 32413612427).

Согласно доводам жалобы, под описание требований, установленных в пункте № 5 и № 8 Спецификации, не подходит ни один диализатор. Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «АПРО» поступила в Челябинское УФАС России 03.06.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок 10.06.2024.

Таким образом, жалоба на действия Заказчика правомерно подана в Челябинское УФАС России.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинска» на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для отделения гемодиализа (извещение № 32413612427).

Предметом закупки является поставка расходных материалов для отделения гемодиализа.

Согласно доводам жалобы, под описание требований, установленных в пункте № 5 и № 8 Спецификации, не подходит ни один диализатор.

Заказчик пояснил, что позициям № 5 и № 8 Спецификации соответствуют как минимум два производителя:

Диализатор ELISIO-19H Нипро (Япония), ФСЗ 2011/10168 от 19.03.2024 (пункт 5 Спецификации); Гемодиализатор PH 190 Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от 07.09.2023 (пункт 5 Спецификации); Диализатор V-18LF Витал (Малайзия), РЗН 2018/7875 от 07.12.2018 (пункт 8 Спецификации); Гемодиализатор PL 180, Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от 07.09.2023 (пункт 8 Спецификации).

Также Заказчик пояснил, что в ходе проведения закупки поступило 2 заявки, таким образом как минимум 2 хозяйствующих субъекта готовы поставить товара в соответствии с документацией.

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев доводы сторон, сообщает следующее.

При описании товара заказчик вправе указывать технические, функциональные,

эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются важными для него.

В соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к Информационной карте закупки) по позиции № 5 и № 8 Заказчику требуется товара со следующими характеристиками.

№ п/п	Наименование объекта закупки	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Ед. изм Кол-во	
		Показатель (наименование характеристики)	значение		Показатели, которые не могут изменяться (!!! Участником указываются показатели в неизменном виде*)
			Максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки (!!! Указываются участником в соответствии с инструкцией)		
		Описание		Диализатор капиллярный высокопоточный Сухой (без заполнения какими-либо жидкостями)	
		Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,8 не более 2,0		
		Материал мембраны		синтетика	
		Бисфенол А		отсутствует	
		Стерилизация	Паровая или радиационная		
		Коэффициент ультраfiltrации	не менее 66 не более 76 мл/час мм.рт.ст		
		Объем заполнения	не менее 109 мл не более 115 мл.		
				при потоке	

№ 5	Диализатор	Клиренс, в мл/мин		Диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин	шт.	1950
		Очищающая способность:				
		мочевина	не менее 281 не более 288			
		креатинин	не менее 269 не более 273			
		фосфаты	не менее 258 не более 280			
		витамин В12	не менее 199 не более 200			
		Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б			
№ 8	Диализатор	Описание		Диализатор капиллярный низкопоточный	шт.	2028
		Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,6 не более 1,8			
		Материал мембраны		синтетика		
		Бисфенол А		отсутствует		
		Коэффициент ультраfiltrации	не менее 20,0 и не более 28 мл/час мм.рт.ст			
		Объем заполнения	не менее 106 мл не более 110 мл.			
		Клиренс, в мл/мин		при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин		
		Очищающая способность:				
		мочевина	не менее 267			
		креатинин	не менее 257			

	фосфаты	не менее 247		
	витамин В12	не менее 161		
	стерильность		стерильно	
	Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б		

Рассмотрев регистрационные удостоверения и инструкции диализаторов, Комиссия Челябинского УФАС России сообщает следующее.

1. Диализатор ELISIO-19H Нипро (Япония), ФСЗ 2011/10168 от 19.03.2024.

Согласно инструкции диализатор предназначен для использования пациентами с острой и хронической почечной недостаточностью. Вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации - 252570 (диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования). Диализатор обладает следующими характеристиками:

Показатели, установленные в документации Заказчика			Показатели диализатора
Описание		Диализатор капиллярный высокопоточный Сухой (без заполнения какими-либо жидкостями)	Диализатор капиллярный высокопоточный Сухой (без заполнения какими-либо жидкостями)
Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,8 не более 2,0		1,9
Материал мембраны		синтетика	синтетика
Бисфенол А		отсутствует	отсутствует
Стерилизация	Паровая или радиационная		радиационная
Коэффициент ультраfiltrации	не менее 66 не более 76 мл/час мм.рт. ст		76
Объем заполнения	не менее 109 мл не более 115 мл.		115
		при потоке	при потоке

Клиренс, в мл/мин		диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин	диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин
Очищающая способность:			
мочевина	не менее 281 не более 288		288
креатинин	не менее 269 не более 273		273
фосфаты	не менее 258 не более 280		258
витамин B12	не менее 199 не более 200		200
Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б		2б

Таким образом, диализатор ELISIO-19H Нипро (Япония), ФСЗ 2011/10168 от 19.03.2024 соответствует показателям, установленным в пункте 5 Спецификации.

2. Гемодиализатор PH 190 Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от 07.09.2023.

Согласно инструкции гемодиализатор предназначен для проведения предписанного врачом гемодиализа у пациентов, имеющих острую или хроническую почечную недостаточность. Гемодиализатор — капиллярное волокно из полимерных материалов с различной площадью поверхности (далее — Диализатор) характеризуется улучшенной биосовместимостью и функциональными характеристиками.

Вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации - 252570 (диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования).

Диализатор обладает следующими характеристиками:

Показатели, установленные в документации Заказчика		Показатели диализатора	
Описание		Диализатор капиллярный высокопоточный Сухой (без заполнения какими-либо жидкостями)	Диализатор капиллярный высокопоточный Сухой (без заполнения какими-либо жидкостями)
Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,8 не более 2,0		1,9
		синтетика	синтетика

Материал мембраны			
Бисфенол А		отсутствует	отсутствует
Стерилизация	Паровая или радиационная		радиационная
Коэффициент ультрафильтрации	не менее 66 не более 76 мл/час мм.рт. ст		66 (диапазон 56-120)
Объем заполнения	не менее 109 мл не более 115 мл.		109 (диапазон 90-129)
Клиренс, в мл/мин		при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин	при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин
Очищающая способность:			
мочевина	не менее 281 не более 288		288 (диапазон 226-300)
креатинин	не менее 269 не более 273		269 (диапазон 214-297)
фосфаты	не менее 258 не более 280		258 (диапазон 90-129)
витамин В12	не менее 199 не более 200		199 (диапазон 154-248)
Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б		2б

Таким образом, гемодиализатор РН 190 Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от 07.09.2023 соответствует показателям, установленным в пункте 5 Спецификации.

3. Диализатор V-18LF Витал (Малайзия), РЗН 2018/7875 от 07.12.2018. Согласно инструкции изделие предназначено для проведения гемодиализной терапии острой и хронической почечной недостаточности. Вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации - 252570 (диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования).

Диализатор обладает следующими характеристиками:

Показатели, установленные в документации Заказчика	Показатели диализатора

Описание		Диализатор капиллярный низкопоточный	Диализатор капиллярный низкопоточный
Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,6 не более 1,8		1,8
Материал мембраны		синтетика	синтетика
Бисфенол А		отсутствует	отсутствует
Коэффициент ультрафильтрации	не менее 20,0 и не более 28 мл/час мм.рт. ст		26
Объем заполнения	не менее 106 мл не более 110 мл.		110
Клиренс, в мл/мин		при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин	при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин
Очищающая способность:			
мочевина	не менее 267		267
креатинин	не менее 257		257
фосфаты	не менее 249		249
витамин В12	не менее 161		161
Стерильность		стерильно	стерильно
Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б		2б

Таким образом, диализатор V-18LF Витал (Малайзия), РЗН 2018/7875 от 07.12.2018 соответствует показателям, установленным в пункте 8 Спецификации.

4. Гемодиализатор PL 180, Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от 07.09.2023.

Согласно инструкции гемодиализатор предназначен для проведения предписанного врачом гемодиализа у пациентов, имеющих острую или хроническую почечную недостаточность. Гемодиализатор — капиллярное волокно из полимерных материалов с различной площадью поверхности (далее — Диализатор) характеризуется улучшенной биосовместимостью и функциональными характеристиками. Вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой

Министерством здравоохранения Российской Федерации - 252570 (диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования). Диализатор обладает следующими характеристиками:

Показатели, установленные в документации Заказчика			Показатели Диализатора
Описание		Диализатор капиллярный низкопоточный	Диализатор капиллярный низкопоточный
Площадь поверхности мембраны м2	не менее 1,6 не более 1,8		1,8
Материал мембраны		синтетика	синтетика
Бисфенол А		отсутствует	отсутствует
Коэффициент ультрафильтрации	не менее 20,0 и не более 28 мл/час мм.рт. ст		20 (диапазон 10,5-26,5)
Объем заполнения	не менее 106 мл не более 110 мл.		106 (диапазон 86-133)
Клиренс, в мл/мин		при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин	при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин
Очищающая способность:			
мочевина	не менее 267		267 (диапазон 219-299)
креатинин	не менее 257		257 (диапазон 198-287)
фосфаты	не менее 249		249 (диапазон 161-265)
витамин В12	не менее 161		161 (диапазон 105-180)
Стерильность		стерильно	стерильно
Класс потенциального риска применения изделия	2а или 2б		2б

Таким образом, гемодиализатор PL 180, Етропал (Болгария), ФСЗ 2010/07032 от

07.09.2023, установленным в пункте 8 Спецификации. Комиссия Челябинского УФАС России сообщает, что Спецификации Заказчика (позиция № 5, № 8) соответствуют диализаторы как минимум двух производителей.

Заявителем обратного не доказано. Каких-либо документов, подтверждающих, что позициям № 5 и № 8 Спецификации не соответствует ни один диализатор Заявителем представлено не было.

В адрес Заказчика поступило 3 коммерческих предложения, следовательно, как минимум 3 хозяйствующих субъекта могут поставить товар, соответствующий позициям № 5 и № 8 спецификации Заказчика.

Согласно правой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в пункте 6 обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), Закон о закупках не обязывает Заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора, а также предполагает наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации требований, способствующих целевому и эффективному расходованию денежных средств и сокращению издержек.

Таким образом, Заказчик вправе указать в документации параметры предмета закупки, которые являются важными и необходимыми для него.

Установленные Заказчиком в документации требования к товару не препятствуют участию в закупке нескольким поставщикам, в равной мере применяются ко всем участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «АПРО» является необоснованной, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АПРО» на действия ГАУЗ ОЗП «ГКБ № 8 г. Челябинска» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для отделения гемодиализа (извещение № 32413612427), необоснованной. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

