

ОАО «Ярославская городская электросеть»

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д.37

Гр-ну <...>

## РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/52-14 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

08 декабря 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 22 декабря 2014 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/52-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,  
члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Антонова М.В.,  
специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Шошина В.А.,

в присутствии заявителя А.А. Назанского, представителя ОАО «Ярославская городская электросеть» по доверенности И.А. Товстой,

рассмотрев дело № 03-03/52-14, возбужденное в отношении Открытого акционерного общества «Ярославская городская электросеть» (далее также – ОАО «Яргорэлектросеть», Сетевая организация), расположенного по адресу: 150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д.37, по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

дело возбуждено по заявлениям гр-на <...> (вх. №9138, №9149 от 28.07.2014г.), поступивших из Управления Президента Российской Федерации по работе с

обращениями граждан и организаций на действия ОАО «Ярославская городская электросеть» по факту невыполнения мероприятий, предусмотренных договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Фактические обстоятельства дела состоят в следующем.

1. Между гр-ном <...> и ОАО «Ярославская городская электросеть» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №426-Д/12 от 20.06.2012г., технологическое присоединение необходимо для электроснабжения индивидуального жилого дома с инженерными коммуникациями по адресу: <...> в заволжском районе (п.2 Договора).

В соответствии с пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истекает 07.01.2013г.

Дополнительными соглашениями от 15.10.2012г., 28.03.2013г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлевался до 01.09.2013г. и до 20.06.2013г. соответственно.

Согласно техническим условиям (приложение к договору №426-Д/12) сетевая организация обязана запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 кВ от РП-16 до границ проектируемых земельных участков с применением самонесущего изолированного провода.

2. Между гр-ном <...> и ОАО «Ярославская городская электросеть» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №493-Д/12 от 16.07.2012г., технологическое присоединение необходимо для электроснабжения индивидуального жилого дома с инженерными коммуникациями по адресу: <...> (п.2 Договора).

В соответствии с пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истекает 01.02.2013г.

Дополнительным соглашением №1 от 27.03.2013г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлен до 16.07.2013г.

Согласно техническим условиям (приложение к договору 493-Д/12) сетевая организация обязана совместно с договором №426-Д/12 запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 кВ от РП-16 до границ проектируемых земельных участков с применением самонесущего изолированного провода.

3. Между гр-ном <...> и ОАО «Ярославская городская электросеть» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №494-Д/12 от 16.07.2012г., технологическое присоединение необходимо для электроснабжения индивидуального жилого дома с инженерными коммуникациями по адресу: <...> (п.2 Договора).

В соответствии с пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истекает 01.02.2013г.

Дополнительным соглашением №1 от 27.03.2013г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлен до 16.07.2013г.

Согласно техническим условиям (приложение к договору №494-Д/12) сетевая организация обязана совместно с договором №426-Д/12, 493-Д/12 запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 кВ от РП-16 до границ проектируемых земельных участков с применением самонесущего изолированного провода.

4. Между гр-ном <...> и ОАО «Ярославская городская электросеть» заключен договор об осуществлении технологического присоединения №495-Д/12 от 16.07.2012г., технологическое присоединение необходимо для электроснабжения индивидуального жилого дома с инженерными коммуникациями по адресу: <...> (п.2 Договора).

В соответствии с пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истекает 01.02.2013г.

Дополнительным соглашением №1 от 27.03.2013г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлен до 16.07.2013г.

Согласно техническим условиям (приложение к договору №495-Д/12) сетевая организация обязана совместно с договором №426-Д/12, 493-Д/12, 494-Д/12 запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 кВ от РП-16 до границ проектируемых земельных участков с применением самонесущего изолированного провода.

Письмом от 15.07.2013г. гр-не <...> обратились в ОАО «Яргорэлектросеть» (вх.№4994 от 16.07.2013г.) с заявлением о необходимости принять меры по выполнению в установленные сроки условий вышеуказанных договоров, а именно: запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 Кв от РП-16.

В ответ ОАО «Яргорэлектросеть» сообщило гр-ну <...> письмом от 16.07.2013г. № МРСК-ЯГС-14/2786 о том, что для выполнения мероприятий по технологическому присоединению подготовлена информация для проведения торгово-закупочной процедуры для выбора подрядчика по выполнению работ по установке КТП, после определения победителя обязательства со стороны сетевой организации будут исполнены (ориентировочно 60-90 дней).

Письмом от 04.02.2014г. гр-не <...> повторно уведомили ОАО «Яргорэлектросеть» об окончании срока технологического присоединения (срок технологического присоединения истек 16.07.2013г.). Также в заявлении указано, что со стороны Заявителей все обязательства исполнены.

Письмом от 21.03.2014г. гр-не <...> повторно сообщают в ОАО «Яргорэлектросеть» вышеизложенную информацию и просят дать письменное разъяснение по изложенной ситуации.

В ответ письмом от 09.04.2014г. ОАО «Яргорэлектросеть» сообщило гр-нам <...>, что сетевая организация получает разрешение на строительство КТП, мероприятия по осуществлению технологического присоединения будут выполнены в срок до 30.06.2014г. Также указанным письмом ОАО «Яргорэлектросеть» просит продлить срок технологического присоединения по всем вышеуказанным договорам до

01.08.2014г.

30.06.2014г. гр-не <...> обратились в ОАО «Яргорэлектросеть» с заявлением о том, что со стороны сетевой организации никаких действий по выполнению технологического присоединения не выполняются, срок выполнения обязательств со стороны сетевой организации обязательств по осуществлению технологического присоединения истек 16.07.2013г.

Также Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что ОАО «Яргорэлектросеть» по состоянию на 18.07.2013г. знало о готовности заявителей к технологическому присоединению по рассматриваемым договорам об осуществлении технологического присоединения, что подтверждается служебной запиской отдела технологического присоединения ОАО «Яргорэлектросеть» от 18.07.2013г.

Согласно представленным ОАО «Яргорэлектросеть» документам (в том числе, акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, акты об осуществлении технологического присоединения) технологическое присоединение объектов по договорам №426-Д/12 от 20.06.2012г., №493-Д/12 от 16.07.2012г. выполнено 13.10.2014г.

Также ОАО «Яргорэлектросеть» в ходе рассмотрения дела сообщило о невозможности осуществления технологического присоединения по договорам №494-Д/12 от 16.07.2012г., №495-Д/12 от 16.07.2012г. в связи с невыполнением технических условий со стороны гр-на <...> При указанных обстоятельствах гр-на <...> подал в ОАО «Яргорэлектросеть» заявления о продлении срока технологического присоединения от 13.10.2014г., на основании которых дополнительными соглашениями к указанным договорам от 13.10.2014г. срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов продлен до 31.12.2014г.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

ОАО «Ярославская городская электросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I – услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии 04.09.1998 года № 35/5, регистрационный номер <...> .1.39.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ОАО «Яргорэлектросеть», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установлены Правилами технологического присоединения.

В пункте 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее также - Правила технологического присоединения), предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который для заявителей - физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт, не может превышать 6 месяцев.

Срок осуществления работ, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

Согласно условиям вышеуказанных договоров об осуществлении технологического присоединения, дополнительных соглашений к ним и в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения необходимые мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителя надлежало выполнить не позднее 20.06.2013г. и 16.07.2013г. соответственно.

В установленный срок технологическое присоединение не было осуществлено, обязательства со стороны сетевой организации запроектировать и смонтировать ВЛИ-0,4 кВ от РП -16 до границ земельных участков заявителей в сроки, предусмотренные договорами, не выполнены. Оснований для самовольного определения и переноса срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе, исполнения своих обязательств, предусмотренных техническими условиями, у ОАО «Яргорэлектросеть» не имелось, соответствующие соглашения в период с 20.06.2013г. и с 16.07.2013г. по 13.10.2014г. об установлении иного срока технологического присоединения с потребителями подписаны не были.

Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения объектов гр - н <...> выполнены ОАО «Яргорэлектросеть» с нарушением установленного Правилами технологического присоединения и договором срока более чем на 15 месяцев. Доказательств наличия препятствий выполнения сетевой организацией со своей стороны мероприятий по договору в установленный срок ОАО «Яргорэлектросеть» не представило.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ОАО «Яргорэлектросеть», выразившиеся в затягивании процесса технологического присоединения (невыполнение в срок возложенных на сетевую организацию мероприятий, обязательств в соответствии с договором по технологическому присоединению и техническими условиями для присоединения к электрическим сетям) по договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №426-Д/12 от 20.06.2012г., №493-Д/12 от 16.07.2012г., №494-Д/12 от 16.07.2012г., №495-Д/12 от 16.07.2012г., ущемили или могли ущемить интересы гр-н <...>, что является злоупотреблением доминирующим положением, и содержит состав нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что на дату 13.10.2014г. со стороны ОАО «Яргорэлектросеть» выполнены мероприятия по технологическому присоединению, в том числе, выполнены обязательства сетевой организации в соответствии с техническими условиями для присоединения к электрическим сетям в рамках вышеуказанных договоров об осуществлении технологического присоединения, Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о добровольном устранении нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать Открытое акционерное общество «Ярославская городская электросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела 03-03/52-14 в связи с добровольным устранением нарушения.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Ярославская городская электросеть» по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Шошина В.А.