

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1365/2022

11 августа 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПЦ Гефест» (далее – ООО «ПЦ Гефест») (вх. № 11164-ЭП/22 от 25.07.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПЦ Гефест» (вх. № 11164-ЭП/22 от 25.07.2022 г.) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

По мнению подателя жалобы, в нарушение требований п. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик, опубликовав 06.07.2022 г. Протокол о признании ООО «ПЦ Гефест» победителем процедуры закупки, уже 18.07.2022 г. изготовил и разместил на ЭТП протокол об уклонении ООО «ПЦ Гефест» от заключения договора.

ООО «ПЦ Гефест» 18.07.2022 г. направило Заказчику подписанный со своей стороны договор и подтверждение внесения обеспечения договора. Однако, обратной связи не получило.

ООО «ПЦ Гефест» считает признание уклонившимися от заключения договора необоснованным, просит возобновить процедуру закупки и дать возможность ООО «ПЦ Гефест» подписать договор в установленные сроки.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» представило следующие возражения на доводы жалобы.

25.06.2022 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку металла (круг, плита) (№ закупки на ЭТП 2432111, № извещения закупки в ЕИС 32211501044).

01.07.2022 года дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. На участие в запросе котировок в электронной форме было подано 6 заявок. В порядке, установленном ст. 3.2 Закона о закупках и разделами 4.2 и 6.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 3 от 07.06.2022г.), единая комиссия рассмотрела данные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок единая комиссия приняла решение о признании только трех заявок, соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Победителем запроса котировок был признан участник, подавший заявку, соответствующую всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и в которой была указана наиболее низкая цена. Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку металла (круг, плита), ООО «ПЦ Гефест» было признано победителем закупки, а его заявке присвоен в протоколе первый порядковый номер.

Заказчиком 07.07.2022 года участнику ООО «ПЦ Гефест» был направлен проект договора, крайний срок для подписания которого был установлен до 14.07.2022 года.

Участником ООО «ПЦ Гефест» в установленный законодательством срок 14.07.2022 года не был подписан проект договора, и не предоставлено обеспечение исполнения договора путем предоставления банковской гарантии или платежного поручения заказчику установленное в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

15.07.2022 года был сформирован и подписан протокол № 2 о признании участника (победителя) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку металла (круг, плита) уклонившимся от заключения договора и было отправлено Обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в Новосибирское УФАС России, в соответствии с п. 2 ст. 5 Закона о закупках для рассмотрения информации о внесении данного Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.к. участник запроса котировок ООО «ПЦ Гефест» не исполнил требования пп. 2 п. 5.20 и п. 5.4 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, руководствуясь п. 8.1.7 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», ст. 5 Закона о закупках, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора. Заседание в Новосибирском УФАС России состоялось 28.07.2022 года (уведомление № 7506/22 от 21.07.2022 г.; заключение № 054/10/5-1298/2022 от 28.07.2022 г.).

Заказчиком 18.07.2022 года был направлен проект договора второму участнику ООО «Первострой», крайний срок для подписания которого был установлен до 25.07.2022 года.

Участником ООО «Первострой» в установленный законодательством срок 19.07.2022 года был подписан проект договора, и предоставлено обеспечение исполнения договора путем предоставления платежного поручения заказчику установленного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (платежное поручение № 57 от 19.07.2022 года). 22.07.2022 года был заключен договор на поставку металла (круг, плита). В соответствии с п. 3.6 Договора срок поставки Товара: со дня, следующего за днем заключения Договора в течение 10 (десяти) календарных дней. Доставка Товара до места передачи Товара производится силами и средствами Поставщика. На сегодняшний день (05.08.2022 год) ООО «Первострой» поставило товар согласно условиям Договора, в свою очередь Заказчиком производится приемка товара в срок указанный в п. 4.2. Договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.06.2022 г. ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru).

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно разделу 3.13 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, начальная (максимальная) цена договора составляет 531 586 (пятьсот тридцать одна тысяча пятьсот восемьдесят шесть рублей) рублей 56 копеек.

Срок предоставления заявок: с 25 июня 2022 г. в 00:00 (МСК+4) по 01 июля 2022 г. 08:00 (МСК+4). Дата подведения итогов 06 июля 2022 г. (МСК+4). Срок предоставления документации с 25 июня 2022 г. по 01 июля 2022 г.

Место поставки (адрес) товара, выполнения работ, оказания услуг для лота №1: ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж»: 630020, г. Новосибирск, ул. Фадеева, д. 87.

Согласно протоколу от 06.07.2022 г. подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ООО «ПЦ Гефест» было признано победителем запроса котировок. 06.07.2022 указанный протокол размещен в единой информационной системе.

Согласно пп. 1 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Заказчиком 07.07.2022 г. в соответствии с пп. 1 п. 5.20 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, то есть в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки, был размещен на ЭТП «РТС-Тендер» без подписи проект договора.

Согласно пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

Согласно пп. 5 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, заказчик обязан разместить договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы.

Следовательно, крайняя дата для ООО «ПЦ Гефест», как победителя закупки, для подписания проекта договора или направления протокола разногласий, предоставления обеспечения исполнения договора, размещения на электронной площадке подписанного проекта договора – 14.07.2022 г.

Однако в указанный срок ООО «ПЦ Гефест» не подписало и не разместило на электронной площадке проект договора, обеспечение исполнения контракта также не было предоставлено. Общество подписало договор, а также внесло обеспечение исполнения договора только 18.07.2022 г.

Согласно п. 8 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, победитель запроса котировок признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в следующих случаях:

- a. Если победитель запроса котировок не направил в установленные сроки заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя запроса котировок, или не направил протокол разногласий;
- b. При невыполнении участником закупки, признанным победителем конкурентной закупки, требования о предоставлении обеспечения исполнения договора, при направлении заказчику подписанного проекта договора;
- c. В случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил заказчику обеспечение исполнения договора, в том числе в случае, если победитель представил документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора, но до даты подписания договора заказчиком денежные средства не поступили на счет, указанный в извещении об осуществлении закупки, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора;
- d. Если участник закупки не исполнил требования, предусмотренные документацией запроса котировок.

Таким образом, у ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» имелись основания для признания ООО «ПЦ Гефест» уклонившимся от заключения договора.

Протоколом № 2 от 15.07.2022 г. о признании участника (победителя) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку металла (круг, плита), уклонившимся от заключения договора, ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» признало ООО «ПЦ Гефест» уклонившимся от заключения договора.

Согласно пп. 6 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок.

Согласно п. 2 ст. 434 ГК РФ договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного), подписанного сторонами, или обмена письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными в соответствии с правилами абзаца второго пункта 1 статьи 160 данного Кодекса.

Таким образом, договор считается заключенным в данном случае с момента его подписания обеими сторонами.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. То есть, в данном случае договор должен был быть подписан не ранее 16.08.2022 г.

При этом доводы ООО «ПЦ Гефест» о возможном нарушении минимально допустимого десятидневного срока для заключения договора в случае, если бы победитель в необходимые сроки подписал договор, основаны на предположениях, данное нарушение в действиях заказчика Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено, в связи с чем, являются необоснованными.

Кроме того, указанные доводы свидетельствуют о несогласии с положениями извещения о проведении закупки. При этом согласно представленным сведениям и пояснениям ООО «ПЦ Гефест», на стадии подачи заявки ООО «ПЦ Гефест» данные положения извещения не обжаловало, при этом подало заявку на участие.

В свою очередь спорный порядок заключения договора не являлся скрытым, проявляющимся только при злоупотреблении организатором закупки своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемый при общей проверке закупочной документации на предмет её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а являлся явным и не мог не быть обнаружен ООО «ПЦ Гефест» при изучении им извещения.

Соответственно, в действиях заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «ПЦ Гефест» (вх. № 11164-ЭП/22 от 25.07.2022 г.) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.