

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, д. 2А

Потерпевший:

<...>

<....>

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 42А/2019

13.03.2019 г.

г.

Краснодар

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии <...> представителя ПАО «Кубаньэнерго», действующего по доверенности от <...> №<...>, в отсутствие потерпевшего <...>., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 42А/2019, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (ИНН: 2309001660, ОГРН: 1022301427268, индекс: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.2 А) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России письмом от 27.12.2018 №ВК/108005/18 поступило обращение <...> (далее – Заявитель) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация), выразившиеся в нарушении требований пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 путем нарушения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению в рамках заключенного договора от 29.08.2017 № 10205-17-00393992-1 об осуществлении технологического присоединения ЭПУ, расположенных по адресу: <...> (далее – Объект).

Между ПАО «Кубаньэнерго» и <...>. заключен договор от 29.08.2017 № 10205-17-00393992-1 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно ТУ, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих

устройств заявителя составляет 15 кВт (с учетом ранее присоединенной 3 кВт), III категория надежности, класс напряжения эл. сетей – 0,4 кВ.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861.

Согласно п. 5 Договора от 29.08.2017 № 10205-17-00393992-1, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения № 861).

Согласно пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт.

На основании вышеизложенного, ПАО «Кубаньэнерго» должно было осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта Заявителя согласно пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 Договора, в срок до 28.08.2018.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в

отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Так как ранее ПАО «Кубаньэнерго» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ (дело № А32-26660/2018), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, с учетом того, что ранее ПАО «Кубаньэнерго» было подвергнуто административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся в нарушении требований пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, Краснодар, ул. Ставропольская, д.2А.

Время совершения правонарушения: 29.08.2018 - дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» должно было осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта <...> согласно пп. «в» п.16 Правил №861, а также п.5 Договора от 29.08.2017 № 10205-17-00393992-1.

При составлении протокола об административном правонарушении № 42А/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России Афанасьева-Бутынева О.С. признана потерпевшей стороной по делу № 42А/2019.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении №42А/2019 и проведении административного расследования от 31.01.2019

№2142/6, в котором указано, что 27.02.2019 в 14:30 часов законному представителю ПАО «Кубаньэнерго» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении

27.02.2019 в присутствии <...> представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от 20.11.2018 №119/10-1136, в отсутствие потерпевшего <...>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 42А/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 42А/2019 на 13.03.2019 в 16.00 ч.

Протокол от 27.02.2019 по делу № 42А/2019 и определение от 27.02.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела № 42А/2019 получены <...>. представителем ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от <...> №<...> нарочно.

Протокол и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 42А/2019 направлены в адрес потерпевшего <...>. на электронный адрес, указанный в заявлении.

В ходе рассмотрения дела №42А/2019 со стороны ПАО «Кубаньэнерго» представлены письменные пояснения, из которых следует, что согласно техническим условиям от 29.08.2017 №07.05/0886-17-и, ПАО «Кубаньэнерго» осуществляет строительство воздушной линии 10 кВ, протяженностью более 1000 метров и трансформаторной подстанции.

При производстве работ было определено, что прохождение трассы воздушной линии в связи с особенностями ландшафта не представляется возможным.

В связи с чем, для осуществления технологического присоединения объекта Заявителя ПАО «Кубаньэнерго» инициировано внесение изменений в технические условия в части строительства кабельной линии 10 кВ.

Изменения технических условий от 28.04.2018 №07-05/08/86-17-сс и дополнительное соглашение №311114 направлены ПАО «Кубаньэнерго» в адрес Заявителя, но подписанный экземпляр дополнительного соглашения от Заявителя в адрес сетевой организации не поступал.

Также со стороны ПАО «Кубаньэнерго» сформировано новое техническое задание и разработан проект.

В ходе согласования проектной документации администрацией Новомихайловского поселения Туапсинского района проведена процедура установления публичного сервитута на земельных участках ввиду прохождения по ним трассы проектируемой ЛЭП.

Администрация Новомихайловского поселения Туапсинского района настояла на установлении постоянного сервитута в целях производства работ.

Установление постоянного сервитута повлекло проведение дополнительных работ по межеванию территории для прохождения линии.

Постоянный сервитут установлен, согласование в различных инстанциях пройдено,

также выполнены проектные работы. Для реализации данного объекта ПАО «Кубаньэнерго» закуплено оборудование, заказаны материалы, заключен договор на выполнение строительно-монтажных работ, подрядная организация приступила к выполнению работ.

В свою очередь, указанные доводы не являются основанием для неисполнения со стороны ПАО «Кубаньэнерго» мероприятий по подключению Объекта <...>. в рамках заключенного договора и подлежат отклонению должностным лицом Краснодарского УФАС России, так как срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п. 16 Правил технологического присоединения № 861).

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения № 861 Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Кроме этого, пунктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 18.1 Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу ст. 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «Кубаньэнерго» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ, следовательно, совершение указанного административного правонарушения нельзя отнести к категории малозначительного.

При этом, ссылка на отсутствие вредных общественных последствий совершенных Сетевой организации административного правонарушения несостоятельна, поскольку состав вмененного правонарушения является формальным.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, халатном отношении ПАО «Кубаньэнерго» к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований, предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 42А/2019, должностным лицом не установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности случая, вмененного ПАО «Кубаньэнерго» административного правонарушения.

Таким образом, при рассмотрении данного дела, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что отсутствуют основания для применения к действиям ПАО «Кубаньэнерго», нарушающим порядок технологического присоединения, положений ст. 2.9 КоАП РФ.

13.03.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 83А/2019 в присутствии <...> представителя ПАО «Кубаньэнерго», действующего по доверенности от <...> №<...>, в отсутствие потерпевшего <....>., вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Кубаньэнерго» (ИНН: 2309001660, ОГРН: 1022301427268, индекс: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.2 А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

УИН: 16168031500001565036

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (861) 253 51-71.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления Е.Г. Войченко