

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения резолютивной части 19 января 2010 года
Изготовлено 27 января 2010 года

город Иваново
Дело №02-30/065

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Михеевой Т.А. – заместителя руководителя Ивановского УФАС России; членов Комиссии: Чуенкова Е.М. – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти; Туманцевой А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти; Ухановой О.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела государственного заказа и рекламы,

в присутствии представителя ответчика - Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тейково <...>, действующей на основании распоряжения администрации городского округа Тейково от 07.10.2009 № 322-л,

представителя заинтересованного лица ООО «Ивановский консалтинговый центр» <...>– <...>,

представителя заинтересованного лица ООО «Иваново-Реклама» <...>,

рассмотрев дело №02-30/065, возбужденное по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково (155040, Ивановская область, г. Тейково, ул. Октябрьская, д. 2а) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

установила:

На основании Приказа ФАС России № 455 была проведена проверка соблюдения Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково (далее – Комитет) законодательства о рекламе.

В результате проверки установлено, что Комитетом 20.02.2009 проведен аукцион по продаже права на заключение договоров на право установки и эксплуатации рекламных конструкций.

При рассмотрении представленных документов выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, Приказом Ивановского УФАС России №208 от 07.12.2009 возбуждено дело № 02-30/065 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика <...> факт нарушения при проведении аукциона признала и пояснила, что проверка заявок юридических лиц на участие в аукционе с целью выявления их аффилированности с другими юридическими лицами, имеющими определенное положение в сфере распространения наружной рекламы, не проводилась. Ответчик руководствовался Распоряжением главы администрации городского округа Тейково от 14.11.2008 №766, которое не соответствует Федеральному закону от 13.03.2006 №38 ФЗ «О рекламе».

Представитель заинтересованного лица <...>, пояснил, что ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Ивановский Консалтинговый центр» в настоящий момент не являются аффилированными, так как участником ООО «Ивановский Консалтинговый центр» стал <...> ООО «Ивановский Консалтинговый центр» победил в аукционе, но не одна рекламная конструкция не установлена, так как на данный момент рынок перенасыщен. На сложившуюся ситуацию повлиял экономический кризис, юридические лица, размещавшие ранее рекламу, уменьшили расходы на рекламу.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 5.2 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) участником торгов не вправе быть лицо, занимающее преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в торгах.

В соответствии с пп. «г» п. 6.6. Временного положения о порядке организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием

имущества, находящегося в муниципальной собственности г.о. Тейково, утв. Распоряжением главы администрации городского округа Тейково Ивановской области от 14.10.2008 № 766, претенденту **может быть** отказано в участии в торгах (в регистрации заявки) в случае, если данное лицо занимает преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в торгах.

До участия в аукционе было допущено ООО «Ивановский Консалтинговый центр», которое позднее признано победителем. На основании результатов аукциона Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации г.о. Тейково заключил с обществом договор от 24.02.2009 № 6/2009-р на право установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории г.о. Тейково Ивановской области.

На момент подачи заявки для участия в аукционе, проведенном 20.02.2009, ООО «Ивановский Консалтинговый центр» занимало преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории г.о. Тейково.

Согласно ч. 5.3 ст. 19 Закона о рекламе преимущественным положением лица в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципального района или городского округа признается положение лица, при котором его доля в этой сфере на указанных территориях превышает *тридцать пять процентов*. Доля лица в сфере распространения наружной рекламы определяется как отношение общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы лицу и его аффилированным лицам на соответствующей территории, к общей площади информационных полей всех рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы на этой территории.

Согласно ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированными лицами являются физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Аффилированными лицами юридического лица являются лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков: хозяйственные общества (товарищества), в которых одно и то же физическое лицо или одно и то же юридическое лицо имеет в силу своего участия в этих хозяйственных обществах (товариществах) либо в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале каждого из этих хозяйственных обществ (товариществ).

ООО «Ивановский Консалтинговый центр» и ООО «Иваново – Реклама» являются аффилированными лицами, так как в обоих обществах учредителем со 100% долей в уставном капитале является <...>.

При этом доля ООО «Иваново – Реклама» и ООО «Ивановский Консалтинговый центр» в сфере наружной рекламы на территории г.о. Тейково составляла 80 % на момент подачи ООО «Ивановский Консалтинговый центр» заявки на участие в аукционе 20.02.2009. Таким образом, при проведении аукциона 20.02.2009 ООО «Ивановский Консалтинговый центр» не могло быть допущено до участия в данном аукционе, т.к. занимало преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории г.о. Тейково.

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации г.о. Тейково допустил к участию в указанном аукционе ООО «Ивановский Консалтинговый центр» в нарушение законодательства.

Таким образом, в данном случае нарушена процедура проведения торгов, что свидетельствует о признаках нарушения ч.ч. 5.2 - 5.4 ст. 19 Закона о рекламе и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом;

Допустив общество ООО «Ивановский Консалтинговый центр» к участию в аукционе и признав его победителем данного аукциона без применения к нему требования отсутствия преимущественного положения в сфере распространения наружной рекламы, Комитет создал для данного хозяйствующего

субъекта преимущественные условия участия в аукционе с нарушением общих для всех хозяйствующих субъектов условий, предусмотренных законодательством и извещениями о проведении аукциона.

Согласно письму ООО «Ивановский консалтинговый центр» от 14.01.2010 № 1 ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Ивановский Консалтинговый центр» в настоящий момент не являются аффилированными, так как единственным участником ООО «Ивановский Консалтинговый центр» 02.12.2009 стал <...>.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково (155040, Ивановская область, г. Тейково, ул. Октябрьская, 2а) по допуску к участию в аукционе по продаже права на заключение договора от 24.02.2009 № 6/2009-р на право установки и эксплуатации рекламных конструкций ООО «Ивановский консалтинговый центр» нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Михеева Т.А.
Чуенков Е.М.
Туманцева А.А.
Уханова О.Р.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-30/065

27 января 2010 года

г. Иваново

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – Михеевой Т.А. – заместителя руководителя Ивановского УФАС России; членов Комиссии: Чуенкова Е.М. – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, Туманцевой А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, Ухановой О.Р. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного заказа и рекламы, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 января 2010 года по делу № 02-30/065 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково (155040, Ивановская область, г. Тейково, ул. Октябрьская, д. 2а) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково прекратить нарушение антимонопольного законодательства для чего обеспечить внесение в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» соответствующих изменений в пункт 6.6 Временного положения о порядке организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности г.о. Тейково, утв. Распоряжением главы администрации городского округа Тейково Ивановской области от 14.10.2008 № 766, в срок до **20.04.2010**.

2. О выполнении настоящего Предписания Комитету по управлению муниципальным имуществом городского округа Тейково сообщить в Ивановское УФАС России в срок до **27.04.2010**.

Председатель Комиссии _____ Т.А. Михеева

Члены Комиссии: _____ Е.М. Чуенков
_____ А.А. Туманцева
_____ О.Р. Уханова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.