

решение по делу № 390-ж/2022

Администрация Миасского  
городского округа

456300, Челябинская область,

г. Миасс,

пр. Автозаводцев, 55

Общество с ограниченной  
ответственностью «Контракт»

354003, г. Сочи,

пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-2168/2022**

**по делу № 390-ж/2022**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 09 августа 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 11 августа 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных

нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – ООО «Контракт», заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа (извещение №0169300035822000233), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Администрации Миасского городского округа (далее – Администрация, заказчик) «<...>», действующего на основании доверенности № 35 от 27.04.2022;

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 02.08.2022 поступила жалоба ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа (извещение № 0169300035822000233) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 26.07.2022 в 09:52.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа – 8 000 000,00 рублей.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0169300035822000233-1 от 03.08.2022.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка.

Согласно доводам жалобы ООО «Контракт» заказчиком нарушены положения Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» (далее – Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252), поскольку в извещении об осуществлении закупки не указаны документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованию, что последний не может являться лицом, находящимся под санкциями.

Кроме того, по мнению заявителя, заказчиком в нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении электронного аукциона установлено требование к участникам закупки в соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571). По мнению заявителя, указанные требования не соответствуют объекту закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы ООО «Контракт» не согласился, пояснил, что заказчиком в извещении о закупке установлены единые требования к участникам аукциона в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в том числе в соответствии с пунктом 11 части 1 указанной статьи. Пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе является требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации. Поскольку соответствие участника закупки требованиям Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), а указанная выписка входит в состав заявки, а также является документом, необходимым участникам закупок для регистрации в единой информационной системе в сфере закупок, требование Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 заказчиком не нарушены.

Дополнительные требования к участникам электронного аукциона установлены заказчиком в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе, поскольку сети уличного освещения являются объектом недвижимости - сооружением.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона*

*о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Указом Президента РФ от 03.05.2022 № 252 приняты специальные экономические меры в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, в том числе установлен запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее – лица, находящиеся под санкциями).

Следовательно, заказчики при подготовке извещения об осуществлении закупки на основании части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливают требование в том числе о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0169300035822000233 установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Приложением № 3 к извещению о закупке являются «Требования к заявке на участие, инструкция», согласно которым для участия в конкурентном способе участник закупки в составе своей заявки должен представить информацию и документы об участнике закупки, в том числе, декларацию о соответствии

участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В числе сведений об участнике закупки, направляемых заказчику оператором электронной площадки в составе заявки на участие в закупке, значится выписка из единого государственного реестра юридических лиц (если участником закупки является юридическое лицо), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если участником закупки является индивидуальный предприниматель).

Из содержания письма Минфина России № 26-06-26/54846 от 09.06.2022, ссылка на которое также содержится в жалобе ООО «Контракт», следует, что соответствие участника закупки установленным в извещении об осуществлении закупки требованиям Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252, а также принятого в его реализацию Постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252» подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица). Представление указанных документов участником закупки при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уже предусмотрено нормами Закона о контрактной системе в составе заявки.

В связи с чем, несостоятельным представляется довод заявителя о нарушении заказчиком положений Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252.

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок, осуществляемой в электронной форме (далее соответственно - единая информационная система, регистрация участников), перечень информации и документов, на основании которых осуществляется регистрация участников, порядок ведения единого реестра участников закупок (далее - реестр участников), в том числе внесения в него изменений, перечень информации и документов, включаемых в реестр участников, сроки размещения такой информации и документов в реестре участников.

Согласно указанным Правилам для регистрации юридического лица уполномоченное лицо формирует информацию и документы, в том числе выписку из

Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица (подпункт «ф» пункта 12 раздела II правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60).

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 14 раздела II правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 информация и документы, указанные в подпункте «ф» пункта 12 настоящих Правил формируются в единой информационной системе автоматически на основании сведений из Единого государственного реестра юридических лиц после указания участником закупки при формировании информации для размещения в реестре участников идентификационного номера налогоплательщика юридического лица и кода причины постановки на учет в налоговом органе.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Тем самым, соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, осуществляется комиссией по осуществлению закупок.

Более того, порядок проведения конкурентной процедуры уже предполагает рассмотрение документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, на соответствие установленным требованиям к участникам закупки.

2. Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Преамбулой Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 определено,

что в соответствии с частями 2 и 3 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации постановляет: установить, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом: позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно позиции 14 раздела II «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 к участникам закупки услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно понятию, определенному пунктом 23 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

В соответствии с понятием, определенным пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Более того, заказчиком в материалы дела представлена «Выписка из Реестра муниципального имущества Миасского городского округа на объекты» (стационарное наружное электрическое освещение), «Справка о включении объектов в реестр бесхозяйного имущества, находящегося на территории Миасского городского округа» (линии наружного освещения), «Сведения об

объекте», согласно которым линии наружного освещения представляют собой объект недвижимости, являются сооружением.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0169300035822000233 установлены требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно требования в соответствии с позицией 14 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 - *наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.*

Таким образом, сети уличного освещения на территории Миасского городского округа, являющиеся предметом рассматриваемой закупки, относятся к сооружениям, довод заявителя о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе при осуществлении рассматриваемого электронного аукциона в части установления к участникам закупки дополнительных требований по позиции 14 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 является несостоятельным, не находит подтверждения, не обоснован.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей уличного освещения на территории Миасского городского округа (извещение № 0169300035822000233) необоснованной ввиду недоказанности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2022-10414