

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1337/2022

03 августа 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Ресурс» (вх. №10688-эп/22 от 14.07.2022) на действия Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №21000029500000000002),

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Ресурс» (вх.№10688-эп/22 от 14.07.2022) на действия Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №21000029500000000002).

Заявитель сообщает следующее.

Извещение о проведении аукциона размещено 31.05.2022 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов и электронной площадке «ЭТП ГПБ», номер извещения 21000029500000000002.

2022. г. в соответствии с требованиями аукционной документации ООО «Ресурс» представило свою заявку с целью участия в вышеуказанном аукционе.

2022. г. ООО «Ресурс» получило протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, согласно которому заявка ООО «Ресурс» не соответствует требованиям аукционной документации.

Однако, ООО «Ресурс» считает действия Аукционной комиссии незаконными и необоснованными по следующим причинам.

В отношении ИП Салапаев М.А. предоставлена лицензия ПМ-68-003670 Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на производство маркшейдерских работ от 07.03.2019 г.,

которая и подтверждает наличие у него основных и технических средств для осуществления маркшейдерских замеров.

Аналогичная ситуация и с АО «ЗСИЦ», в отношении которого предоставлен аттестат аккредитации № RA.RU.21AЯ07 от 17.02.2015 г., который подтверждает наличие у АО «ЗСИЦ» технических средств и квалифицированных специалистов на переводение лабораторных исследований.

ООО «Ресурс» предоставило данные дополнительные сведения о маркшейдере ИП Салапаев М.А. и АО «ЗСИЦ», хотя предоставление данных сведений не является обязательным условием для участия в аукционе.

Необязательность предоставления данных сведений обусловлена тем фактом, что ни маркшейдер, ни лаборатория не участвуют в пользовании участком недр и их наличие/отсутствие не является необходимым для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

В свою очередь, ООО «Ресурс» предоставило перечень своих собственных, арендованных технических средств, которые как раз и принимают непосредственное участие при пользовании недрами и которые необходимы для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами

Департамент по недропользованию по Сибирскому Федеральному округу (Сибнедра) представил следующие возражения на жалобу ООО «Ресурс».

В соответствии с приказом Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу от 30.05.2022 № 176 (в редакции изменений, внесенных приказом Сибнедра от 21.06.2022 № 199) принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых.

Извещение о проведении аукциона размещено 31.05.2022 в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://www.torgi.gov.ru>) и электронной площадке «ЭТПГПБ» (<https://etpgpb.ru>), номер извещения 21000029500000000002.

По окончании срока подачи заявок до 15.45 (местное время) 24.06.2022 для участия в аукционе было подано 2 заявки от заявителей ООО «Европейско-Азиатская горнорудная компания» и ООО «Ресурс».

14.07.2022 аукционной комиссией рассмотрены заявочные материалы, представленные на участие в Аукционе на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых, в соответствии с Регламентом работы аукционной комиссии для проведения аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (приложение № 4 к приказу Сибнедра от 30.05.2022 № 176).

Требования к содержанию заявки на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых установлены в Приложении № 5 к приказу

По результатам рассмотрения заявочных материалов аукционной комиссией сделан вывод, что заявки ООО «Европейско-Азиатская горнорудная компания» и ООО «Ресурс» не соответствуют требованиям пункта 3 Требований к содержанию заявки на право пользования участком недр «Россыпь р. Быстрая (ниже д. Матвеевка по течению реки)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (Приложение № 5 к приказу Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу от 30.05.2022 № 175) (далее - Требования), п.п. «е», «ж», «з» п. 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от № 2499 от 28.12.2021 (далее - Правила).

Заявка ООО «Ресурс» не соответствует требованиям п. 3 Требований, п. 37 Порядка:

- в нарушение абз. 3 пп. «е» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «е» п. 37 Правил к заявочным документам не приложена справка из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки. Представлены справки ДО «Солнечный» в г. Новокузнецк ПАО «Промсвязьбанк» от 24.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 22.05.2022 по 24.06.2022, и от 17.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 16.05.2022 по 17.06.2022. В представленных справках не отражены обороты денежных средств по счету заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, то есть с 01.05.2022 по 31.05.2022;

- в нарушение абз. 2 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 2 пп. «ж» п. 37 Правил не приложен перечень квалифицированных специалистов АО «Западно-Сибирский испытательный центр», привлекаемого для осуществления пользования участком недр в соответствии с договором от 06.02.2018 № 118 1018 на оказание услуг по лабораторному исследованию проб;

- в нарушение абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил не приложены перечень технических средств АО «Западно-Сибирский испытательный центр», привлекаемого для осуществления пользования участком недр в соответствии с договором от 06.02.2018 № 118 1018 на оказание услуг по лабораторному исследованию проб, данные регистра бухгалтерского учета, отражающие информацию по основным средствам и подтверждающие наличие технических средств у АО «Западно-Сибирский испытательный центр»;
- в нарушение абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил не приложены перечень технических средств ИП Салапаева М.А., привлекаемого для осуществления пользования участком недр по договору от 08.04.2022 № 210-08.04-1 на оказание услуг маркшейдерского обеспечения горных работ, данные регистра бухгалтерского учета, отражающие информацию по основным средствам и подтверждающие наличие технических средств у ИП Салапаева М. А.;
- в нарушение пп. «з» п. 3 Требований, пп. «з» п. 37 Правил к заявочным документам не приложена справка с описанием технологии проведения добычных работ, которые будут осуществляться на заявленном участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя. В заявочных документах имеется «Справка о технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр», которая содержит описание технологии проведения поисково-оценочных работ и не описывает технологию проведения

добычных работ на участке недр, что не соответствует предмету аукциона.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Лицензия на производство маркшейдерских работ не подтверждает наличие у ИП Салапаева М. А. основных и технических средств для осуществления маркшейдерских работ.

Согласно абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил к заявке помимо сведений о лицензиях на осуществление отдельных видов деятельности прилагается отдельный документ - перечень технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам Заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В соответствии с п.п. «ж» п. 3 Требований, пп. «ж» п. 37 Правил в качестве данных о том, что Заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами представляются:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками Заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний Заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр;
- перечень технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам Заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Данные сведения представляются не только в отношении Заявителя, но и в отношении привлекаемых для осуществления пользования недрами лиц.

В связи с этим доводы ООО «Ресурс» о необязательности предоставления вышеуказанных документов несостоятельны.

Указанные документы в отношении АО «Западно-Сибирский испытательный центр», привлекаемого для осуществления пользования участком недр в соответствии с договором от 06.02.2018 № 118 1018 на оказание услуг по лабораторному исследованию проб, заявителем не представлены.

Представление аттестата аккредитации испытательной лаборатории Требованиями не предусмотрено, поскольку аттестат подтверждает только соответствие испытательной лаборатории АО «Западно-Сибирский испытательный центр» требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17025, который устанавливает общие требования к лаборатории в проведении испытаний и/или калибровки, включая отбор образцов, испытания и калибровку, проводимые по стандартным методикам, нестандартным методикам и методикам, разработанным лабораторией.

В соответствии с абз. 3 п.п. «е» п. 3 Требований, абз. 3 п.п. «е» п. 37 Правил к заявке прилагаются справки из банка об оборотах денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя. ООО «Ресурс» представлены справки ДО «Солнечный» в г. Новокузнецк ПАО «Промсвязьбанк» от 24.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 22.05.2022 по 24.06.2022, и от 17.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 16.05.2022 по 17.06.2022. В представленных ООО «Ресурс» справках не отражены обороты денежных средств по счету заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, то есть с 01.05.2022 по 31.05.2022, что является нарушением установленных требований.

В заявочных документах имеется «Справка о технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр», которая содержит описание технологии проведения поисково-оценочных работ и не описывает технологию проведения добычных работ на участке недр, что не соответствует предмету аукциона.

Довод ООО «Ресурс» о том, что оно ранее участвовало в аукционах, проводимых Сибнедра является несостоятельным, поскольку заявочные материалы рассматриваются аукционной комиссией на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации «О недрах», Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499, решению о проведении Аукциона, порядку и условиям проведения Аукциона и требованиям к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов применительно к конкретному аукциону.

При рассмотрении жалобы ООО «Ресурс» комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

На основании приказа №176 от 30.05.2022 Департаментом по недропользованию по Сибирскому Федеральному округу (Сибнедра) объявлено о проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №21000029500000000002).

Дата начала срока подачи заявок 31.05.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 24.06.2022.

Дата и время проведения аукциона 26.07.2022, 11 ч. 00 мин. (по местному времени).

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №2499 (далее – Правила №2499).

На участие в аукционе поступило 2 заявки от ООО «Европейско-Азиатская горнорудная компания», ООО «Ресурс».

Заявка заявителя поступила 24.06.2022.

Заявки обоих участников признаны несоответствующими пункту 37 Правил №2499, п. 3 Требований к содержанию заявки.

Заявка ООО «Ресурс» отклонена по следующим основаниям.

- в нарушение абз. 3 пп. «е» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «е» п. 37 Правил к заявочным документам не приложена справка из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки. Представлены справки ДО «Солнечный» в г. Новокузнецк ПАО «Промсвязьбанк» от 24.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 22.05.2022 по 24.06.2022, и от 17.06.2022 № б/н об оборотах по расчетному счету ООО «Ресурс» за период с 16.05.2022 по 17.06.2022. В представленных справках не отражены обороты денежных средств по счету заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, то есть с 01.05.2022 по 31.05.2022;

- в нарушение абз. 2 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 2 пп. «ж» п. 37 Правил не приложен перечень квалифицированных специалистов АО «Западно-Сибирский испытательный центр», привлекаемого для осуществления пользования участком недр в соответствии с договором от 06.02.2018 № 118 1018 на оказание услуг по лабораторному исследованию проб;

- в нарушение абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил не приложены перечень технических средств АО «Западно-Сибирский испытательный центр», привлекаемого для осуществления пользования участком недр в соответствии с договором от 06.02.2018 № 118 1018 на оказание услуг по лабораторному исследованию проб, данные регистра бухгалтерского учета, отражающие информацию по основным средствам и подтверждающие наличие технических средств у АО «Западно-Сибирский испытательный центр»;

- в нарушение абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований, абз. 3 пп. «ж» п. 37 Правил не приложены перечень технических средств ИП Салапаева М.А., привлекаемого для осуществления пользования участком недр по договору от 08.04.2022 № 210-08.04-1 на оказание услуг маркшейдерского обеспечения горных работ, данные регистра бухгалтерского учета, отражающие информацию по основным средствам и подтверждающие наличие технических средств у ИП Салапаева М.А.;

- в нарушение пп. «з» п. 3 Требований, пп. «з» п. 37 Правил к заявочным документам не приложена справка с описанием технологии проведения добычных работ, которые будут осуществляться на заявленном участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя. В заявочных документах имеется «Справка о технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр», которая содержит описание технологии проведения поисково-оценочных работ и не описывает технологию проведения добычных работ на участке недр, что не соответствует предмету аукциона.

Аукцион признан несостоявшимся, что зафиксировано в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 14.07.2022, не допущены оба участника.

Пунктом 3 Требований к содержанию заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр «Россыпь реки Светлая (ниже д. Матвеевка по течению реки)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых установлен перечень прилагаемых к заявке документов, в том числе следующих:

- справки из банка об оборотах денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

- данные о том, что Заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками Заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний Заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником Заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- перечень технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам Заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования

участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании Заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная Заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя.

ООО «Ресурс» представлены справки об обороте денежных средств ДО «Солнечный» в г. Новокузнецк ПАО «Промсвязьбанк» об оборотах по счету за периоды с 16.05.2022 по 17.06.2022, с 22.05.2022 по 24.06.2022. Согласно абз. 3 пп. «е» п. 3 Требований, участнику надлежит представить справки из банка об оборотах денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки. Заявка ООО «Ресурс» на участие в аукционе поступила 24.06.2022. Следовательно, участник должен представить справку об оборотах денежных средств за период с 01.05.2022 по 31.05.2022. Т.е. требования аукционной документации не соблюдены.

На основании абз. 2 пп. «ж» п. 3 Требований участник должен представить перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками Заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). ООО «Ресурс» указывает в своей заявке, что привлекает для проведения работ АО «Западно-Сибирский испытательный центр», следовательно, участник обязан представить перечень квалифицированных специалистов заявленной организации. Указанный перечень ООО «Ресурс» не представлен.

На основании абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований участник должен представить перечень технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). Поскольку ООО «Ресурс» указало в своей заявке о привлечении для выполнения работ АО «Западно-Сибирский испытательный центр», ИП Салапаева М.А., участник обязан указать в своей заявке перечень их технических средств. Указанный перечень ООО «Ресурс» не представлен.

ООО «Ресурс» в составе заявки на участие в аукционе представило справку о технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке. Данная справка описывает в основном поисковые, оценочные работы, при этом аукцион проводится на право пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых.

Таким образом, заявка ООО «Ресурс» подана с нарушением установленных требований аукционной документации. В том числе ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона, что является в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»

основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе.

Новосибирским УФАС России установлено, что в ходе проведения аукциона организатором торгом были отклонены заявки всех участников по аналогичным основаниям. Ограничения конкуренции не усматривается.

В действиях Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ресурс» на действия Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Россыпь р. Светлая (левый приток р. Баранча)», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №21000029500000000002) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.