

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Северная Аврора»

Резолютивная часть решения оглашена «18» января 2022

В полном объеме решение изготовлено «21» января 2022 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии:

представителей Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов);

представителя ООО «Северная Аврора» (далее – Заявитель);

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Северная Аврора» (вх. №41024/21 от 27.12.2021) на действия Организатора торгов – Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части на территории Ленинградской области, для осуществления индустриальной аквакультуры (рыбоводства) (извещение размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> №151121/1381244/01 лот №1), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 151121/1381244/01 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов).

Предмет аукциона – право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части на территории Ленинградской области, для осуществления индустриальной аквакультуры (рыбоводства).

Дата начала приема заявок: 9:00 (МСК) «16» ноября 2021 г.

Дата окончания приема заявок: 16:45 (МСК) «17» декабря 2021 г.

Дата и время начала рассмотрения заявок: «20» декабря 2021 г. 11-00 (время московское).

Дата, время и место проведения аукциона: «22» декабря 2021 г. с 11:00.

Начальная цена — 1 168 000,00 руб.

В соответствии с Протоколом №136 от 21.12.2021 комиссии по рассмотрению заявок Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по лоту №1 на основании подпункта «б» пункта 6.3 Документации об аукционе и подпункта «в» пункта 21 Правил, в связи с тем, что документы, направленные Заявителем в комиссию в письменной форме, не пронумерованы и не сшиты (пункт 100 Правил).

Заявитель в жалобе указывает на то, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, возражений представителя Организатора торгов, а так же норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре

(рыболовстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее – Правила), которые устанавливают порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Пунктом 21 Правил установлено, основанием для отказа в допуске к участию в торгах является в том числе, несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе.

Пунктом 100 Правил установлено, что документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Аналогичное требование установлено пунктом 3.9 пункта 3 аукционной документации.

Организатор торгов на заседание Комиссии представил заявку ООО «Северная Аврора», изучив которую, Комиссией было установлено, что заявка по лоту №1 прошита и состоит из двух листов, а именно — заявка, платежное поручение №441. Заявка подписана генеральным директором ООО «Северная Аврора», на заявке поставлен оттиск печати ООО «Северная Аврора». Платежное поручение, прилагаемое к заявке, также заверено генеральным директором.

Так как к заявке приложено только платежное поручение на одном листе у Заявителя отсутствовала необходимость в его нумерации.

Следует отметить, что нумерации подлежат документы, которые состоят из двух и более листов, поскольку приложенный к заявке документ

состоит из одного листа его нумерация не требуется.

При таких обстоятельствах, учитывая, что иных документов участником аукциона не представлено, а платежное поручение №441 состоит из одного листа, то у Заявителя отсутствовала необходимость в его нумерации.

Также необходимо отметить, что публичные торги проводятся в целях обеспечения максимального количества участников, на организатора торгов возложена обязанность обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах. Ограничение допуска участника торгов по формальным основаниям является недопустимым и противоречит целям [Закона](#) о защите конкуренции, устанавливающим запрет на ограничивающие конкуренцию действия при проведении торгов.

Организатор торгов не оспаривает, что в настоящем случае единственным основанием для отказа в допуске ООО «Северная Аврора» явилось обстоятельство того, что заявка на 1 листе и платежное поручение на 1 листе не были пронумерованы, что свидетельствует о формальности подхода организатора торгов при отклонении заявки участника.

Аналогичная позиция отражена в Определении Верховного Суда РФ от 28.09.2021 № 304-ЭС21-15215 по делу №А70-15345/2020.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Организатор торгов в нарушение норм действующего законодательства неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Северная Аврора» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушение пункта 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.