

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Строй Инвест Холдинг»

Резолютивная часть оглашена:

08.04.2022г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строй Инвест Холдинг» (далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» в лице Куйбышевской дирекция снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД» (далее – Заказчик, филиал ОАО «РЖД») при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 663/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования СЦБ и связи (извещение №32211169756, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей Заказчика – (доверенность № КБШ ДМС-5/д от 25.03.2022г.); Заявителя - ... (доверенность от 10.01.2022г.), ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.03.2022г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Строй Инвест Холдинг» на действия филиала ОАО «РЖД» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Строй Инвест Холдинг».

Филиал ОАО «РЖД» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 23.03.2022г. № 2151/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

25.02.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32211169756 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 27.02.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в ЕИС 16.02.2022г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 215 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки.

Согласно пункту 3.17.2 Документации о закупке техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании.

Пунктом 3.17.4 Документации о закупке установлено, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки (при наличии), модели (при наличии), наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции.

Как следует из пункта 2 Приложения №1.1 к Документации о закупке к поставке требуется устройство для ограждения переезда.

Технические и функциональные характеристики устройства для ограждения переезда указаны в пункте 2 Приложения №1.1 к Документации, а именно:

Технические характеристики:

- мощность, потребляемая изделием, Вт, не более 300

- время подъёма крышки, сек, не более 5

-высота подъёма крышки над уровнем дороги, мм, не менее 450

- длина крышки ограждения, мм 3280

- усилие принудительного воздействия на поднятый край крышки в направлении движения транспорта, кгс, не менее 80

- длина УЗ при закрытой крышке мм, не менее 5500

- масса изделия (без фундаментных блоков) кг, не более 1500

Комплект поставки:

1.Устройство ограждающее (правое) Г9109.7.СБ в сборе с блоком

фундаментным - 2 изделия.

2. Устройство заградительное (левое) Г9109.7. – 01СБ в сборе с блоком фундаментным - 2 изделия.

3. Крышка Г9109.7.1 - 1 шт.

4. Противовес Г9109.7.4 - 4 шт.

5. Кронштейн опорный Г9109.7.9 - 4 шт.

6. Ограждение Г9109.7.11 - 8 шт.

7. Стойка под дорожные знаки Д9109.14.1 - 2 шт.

8. Комплект крепежных и прочих изделий, входящих в состав Г9109.7, Г9109.7. – 01 обеспечивающий монтаж УЗП.

9. Паспорт УЗП - 1экз.

10. Монтажный чертеж - 1шт.

14.03.2022г. в ЕИС размещен Протокол № 663/ОАЭ-ЦДЗС/22/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №663/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования СЦБ и связи, согласно которому на участие в Аукционе было подано 3 заявки. По итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в открытом аукционе №663/ОАЭ-ЦДЗС/22, на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке установлено, что заявка участника №3 (ООО «Строй Инвест Холдинг») не соответствует требованиям установленным в пункте 3.16.4 документации о закупке, а именно: в техническом предложении участника не указана марка/чертеж изделия, что не дает возможность определить продукцию, предлагаемую к поставке, в связи с чем на основании пункта 3.6.6.4 Документации о закупке заявка ООО «Строй Инвест Холдинг» была отклонена Заказчиком.

Из пояснений Заказчика следует, что на адрес электронной почты (E-mail: <mailto:alex709@mail.ru>) Заказчиком был направлен запрос, с целью выяснения информации о производимых ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» устройствах для ограждения переезда с указанием чертежа/марки. В ответ на указанный запрос Заказчику было направлено 2 паспорта «устройство заградительное железнодорожного переезда» (чертежи №№ В9701.1 ПС, 9109.7 ПС). В связи с чем, Заказчиком сделан вывод, что ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» производит несколько моделей устройства заградительного

железнодорожного переезда, которые имеют индивидуальную модель марку/чертеж и из представленного технического предложения ООО «Строй Инвест Холдинг» невозможно определить чертеж/марку предлагаемого изделия.

В ходе рассмотрения жалобы, Самарским УФАС России для получения дополнительной информации в адрес ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» был направлен запрос от 30.04.2022г. исх. № 2503/7.

В указанном письме Самарское УФАС России запрашивало информацию о производимых ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» устройствах заградительных железнодорожного переезда, с указанием марок/чертежей изделий. А также информацию

о производстве ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» устройства заградительного железнодорожного переезда Г9109.7.

В ответ на указанный запрос ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» письмом от 04.04.2022г. исх. №05/04_22 в адрес Самарского УФАС России была направлена следующая информация: «ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» производит устройства заградительные переездные чертеж/марка Г9109.7 в комплектации согласно Паспорта изделия. Указанная выше продукция производится согласно ТУ 32ЦП3231-96 на основании чертежей, представленных АО «ВНИИЖТ» г. Екатеринбург, являющегося разработчиком устройств заградительных переездных.».

Таким образом, из указанного письма следует, что ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» производит только одну модель устройства заградительного железнодорожного переезда (чертеж № Г9109.7 ПС).

Комиссия Самарского УФАС России рассмотрев представленные в материалы жалобы заявки, установила что в составе заявки ООО «Строй Инвест Холдинг» предложено устройство для заграждения переезда производства ООО «Торговый дом «РЖДСтрой» со следующими техническими характеристика и комплектом поставки:

Технические характеристики:

- мощность, потребляемая изделием, Вт, 300
- время подъёма крышки, сек, 4
- высота подъёма крышки над уровнем дороги, мм, 450
- длина крышки заграждения, мм 3280
- усилие принудительного воздействия на поднятый край крышки в направлении движения транспорта, кгс, 120

- длина УЗ при закрытой крышке мм, 5500
- масса изделия (без фундаментных блоков) кг, 1500

Комплект поставки:

1. Устройство заградительное (правое) Г9109.7.СБ в сборе с блоком фундаментным - 2 изделия.
2. Устройство заградительное (левое) Г9109.7. – 01СБ в сборе с блоком фундаментным - 2 изделия.
3. Крышка Г9109.7.1 - 1 шт.
4. Противовес Г9109.7.4 - 4 шт.
5. Кронштейн опорный Г9109.7.9 - 4 шт.
6. Ограждение Г9109.7.11 - 8 шт.
7. Стойка под дорожные знаки Д9109.14.1 - 2 шт.
8. Комплект крепежных и прочих изделий, входящих в состав Г9109.7, Г9109.7. – 01 обеспечивающий монтаж УЗП.
9. Паспорт УЗП - 1экз.
10. Монтажный чертеж - 1шт.

Таким образом, заявка ООО «Строй Инвест Холдинг» в полном объеме соответствовала требованиям Документации о закупке, и Заказчик обладал возможностью определить продукцию, предлагаемую к поставке.

Причины, по которым участник Аукциона не допускается к участию в Аукционе, установлены пунктом 3.6.6 Документации о закупке.

В соответствии с пунктом 222 Положения о закупке не допускается предъявлять к закупаемым товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, поскольку первая часть заявки участника № 3 ООО «Строй Инвест Холдинг», содержащая техническое предложение на поставку устройства заградительного железнодорожного переезда, соответствовала

установленным Заказчиком требованиям к продукции в ТЗ, неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения пункта 3.6.6 Документации о закупке, пункта 222 Положения о закупке, части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при организации и проведении Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 663/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования СЦБ и связи (извещение №32211169756).

На основании изложенного, доводы, указанные в жалобе ООО «Строй Инвест Холдинг» признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй Инвест Холдинг» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» в лице Куйбышевской дирекция

снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД» нарушение требований, установленных часть 1 статьи 2, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Аукциона нарушений.