

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/01/15-117/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 29 октября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 13 ноября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (далее – Комиссия):

Председатель Комиссии: Я/ О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л/ Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Т/ С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 034/01/15-117/2020 по признакам нарушения администрацией городского округа - город Волжский Волгоградской области и комитетом земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии М/Е.О. – представителя администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области по доверенности (в деле имеется), Л/ О.Ю. – представителя комитета земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области по доверенности (в деле имеется), С/М.С. – представителя ООО «Старая башня» по доверенности от 08.06.2020,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) поступили материалы Управления МВД России по городу Волжскому (вх. № 8411 от 30.08.2019), а также дополнения к указанным материалам (вх. № 10948 от 19.11.2019) на действия администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области (далее – Администрация) по вопросу заключения комитетом земельных ресурсов Администрации (далее – Комитет) и ООО «Старая Башня» без проведения торгов договоров аренды земельных участков под размещение опор наружного освещения.

09.11.2017 между Комитетом и ООО «Старая башня» заключен договор аренды земельного участка (рег. № 13539аз), согласно которому ООО «Старая башня» принимает и использует на условиях аренды земельный участок с кад. № 34:35:030119:13040 площадью 9,0 кв.м, расположенный по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, район СНТ «Дружба», и границах, указанных в кадастровом паспорте данного земельного участка от 26.10.2017 № 3434/300/17-911686 (далее –

Договор аренды № 13539аз).

05.04.2018 Администрацией выдано ООО «Старая башня» разрешение на строительство № 34-RU34302000-2609-2018, в котором указано наименование объекта капитального строительства (этапа) в соответствии с проектной документацией – «опора наружного освещения». При этом в том же разрешении в разделе 4 в кратких проектных характеристиках для строительства объекта капитального строительства указано – опора наружного освещения двойного назначения.

Аналогичная ситуация установлена также и в отношении договоров аренды от 27.07.2018 рег. № 13694аз (земельный участок с кад. № 34:35:030123:14735), от 10.05.2018 рег. № 13634аз (земельный участок с кад. № 34:35:030125:3239), от 09.11.2017 рег. № 13540аз (земельный участок с кад. № 34:35:030125:3199), от 09.11.2017 рег. № 13542аз (земельный участок с кад. № 34:35:030113:6498), от 09.11.2017 рег. № 13541аз (земельный участок с кад. № 34:35:030120:21223), от 28.12.2017 рег. № 13581аз (земельный участок с кад. № 34:35:020102:6685), от 05.03.2018 рег. № 13603аз (земельный участок с кад. № 34:28:070006:711), от 05.03.2018 рег. № 13604аз (земельный участок с кад. № 34:35:030111:7213), от 10.05.2018 рег. № 13633аз (земельный участок с кад. № 34:35:030221:919), от 10.05.2018 рег. № 13632аз (земельный участок с кад. № 34:35:030221:765), от 09.06.2018 рег. № 13669 (земельный участок с кад. № 34:35:030119:13056), от 10.05.2018 рег. № 13631аз (земельный участок с кад. № 34:35:030122:25354), от 04.07.2018 рег. № 13678аз (земельный участок с кад. № 34:35:030207:20321) (далее – договоры аренды земельных участков), а также разрешений на строительство от 05.04.2018 № 34-RU34302000-2609-2018, от 17.09.2018 № 34-RU34302000-2594-2018, от 01.10.2018 № 34-RU34302000-2601-2018, от 25.10.2018 № 34-RU34302000-2610-2018, от 08.11.2018 № 34-RU34302000-2620-2018, от 12.11.2018 № 34-RU34302000-2622-2018, от 15.11.2018 № 34-RU34302000-2624-2018, от 27.11.2018 № 34-RU34302000-2627-2018, от 23.03.2018 № 34-RU34302000-2503-2018, от 23.03.2018 № 34-RU34302000-2504-2018, от 28.03.2018 № 34-RU34302000-2505-2018, от 05.04.2018 № 34-RU34302000-2509-2018, от 27.04.2018 № 34-RU34302000-2522-2018, от 19.06.2018 № 34-RU34302000-2546-2018, от 17.09.2018 № 34-RU34302000-2595-2018 (далее - разрешения на строительство).

По результатам рассмотрения материалов, поступивших из правоохранительных органов Управлением в действиях Администрации и Комитета были выявлены признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении без проведения торгов с ООО «Старая башня» вышеуказанных договоров аренды земельных участков, а также в выдаче ООО «Старая башня» разрешений на строительство, на основании которых на земельных участках по указанным договорам аренды размещены объекты капитального строительства (опоры двойного назначения), что противоречит пункту 1 статьи 39.6, пункту 7 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ).

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции 02.12.2019 Управлением принято решение о выдаче Администрации и Комитету предупреждения № 03-11/9036 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в целях устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и принятия мер по устранению последствий такого нарушения (далее – Предупреждение № 03-

11/9036).

Срок исполнения предупреждения установлен до 31.01.2020. Предупреждение № 03-11/9036 в установленный срок Администрацией и Комитетом не исполнено.

С учетом изложенных обстоятельств, в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Волгоградского УФАС России от 14.02.2020 № 23, в отношении Администрации и Комитета было возбуждено дело № 034/01/15-117/2020 по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (определение от 17.02.2020 о назначении дела № 034/01/15-117/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению).

В то же время, Администрация и Комитет, не согласившись с Предупреждением № 03-11/9036, обратились в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлениями о признании его недействительным.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 09.06.2020 по делу № А12-46390/2019 в удовлетворении заявленных требований Администрации и Комитета отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции Администрация, Комитет и ООО «Старая башня» обжаловали его в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд.

Постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции от 21.10.2020 решение Арбитражного суда Волгоградской области от 09.06.2020 по делу № А12-46390/2019 отменено, был принят по делу новый судебный акт о признании незаконным Предупреждения № 03-11/9036.

Суд апелляционной инстанции пришел к выводам о том, что в рассматриваемых действиях Администрации и Комитета отсутствуют признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, по мнению суда апелляционной инстанции, антимонопольный орган не установил ни нарушений процедуры предоставления спорных земельных участков, ни признаков соперничества за возможность их использования. Также суд указал, что в данном случае подлежит применению специальная норма пункта 4 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ. Кроме того, из содержания пункта 18 части 8 статьи 39.11 ЗК РФ следует, что земельный участок из состава земель общего пользования не может быть предоставлен в аренду на торгах, но в то же время может быть предоставлен в аренду без торгов в случаях, перечисленных в части 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Из абзаца 2 пункта 6 письма ФАС России от 25.1.2018 № СП/106730/18 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдаче и исполнении предупреждений» следует, что в случае принятия судом решения об отмене предупреждения, если судебным актом, вступившим в законную силу, установлено отсутствие признаков правонарушения - рассмотрение дела подлежит прекращению по пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления, проанализировав основания отмены Двенадцатым арбитражным апелляционным судом Предупреждения № 03-11/9036,

прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Управления действиях Администрации и Комитета.

Кроме того, 28.10.2020 ООО «Старая Башня» в Волгоградское УФАС России подано ходатайство вх. № 10630 о прекращении дела № 034/01/15-117/2020 по пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 034/01/15-117/2020 в связи с отсутствием нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области и комитета земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области, выразившихся в заключении без проведения торгов договоров аренды земельных участков с ООО «Старая башня», а также в выдаче ООО «Старая башня» разрешений на строительство.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.