

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-773/2023

г. Якутск «02» июня 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии,

*** – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

*** – представителя акционерного общества «Жатайская судоверфь» по доверенности №12/23 от 22.05.2023;

В отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу №014/07/3-773/2023 на действия (бездействие) заказчика акционерного общества «Жатайская судоверфь» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) 25 мая 2023 года поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Промснаб» на действия (бездействие) акционерного общества «Жатайская Судоверфь» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки и монтажа технологического (напольного) оборудования в участок резки листов и изготовления деталей из профиля (извещение № 32312346977 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – конкурс), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2734088, на Поставку и монтаж технологического (напольного) оборудования в участок резки листов и изготовления деталей из профиля заявка ООО ПРОМСНАБ признана не соответствующей требованиям аукционной документации, с формулировкой «Отказать в допуске в связи с непредоставлением в составе заявки характеристик предлагаемого товара, соответствующего показателям, установленных описанием объекта закупки, а именно раздел 1. Технические характеристики, 1 машина для плазменной резки с ЧПУ (Приложения №2 к техническому заданию)». Считаем данное решение не правомочным. В заявке указаны требуемые характеристики».

На официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 29 апреля 2023 года (в текущей редакции 04.05.2023) акционерным обществом «Жатайская судовой верфь» опубликовано извещение № 32312346977 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки и монтажа технологического (напольного) оборудования в участок резки листов и изготовления деталей из профиля и конкурсная документация.

Заказчик: Акционерное общество «Жатайская судовой верфь» (юридический адрес: 677902, РС (Я), п Жатай, ул. Северная, д. 41);

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 15.05.2023 09:00;

Дата рассмотрения первых частей заявок - 17.05.2023;

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок в конкурсе №2734088, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.05.2023 г. подано 2 (две) заявки.

Заявке с идентификационным номером 1 (ООО «Промснаб») было отказано в допуске в связи с непредставлением в составе заявки характеристики предлагаемого товара, соответствующего показателям, установленных описанием объекта закупки, а именно раздел 1. Технические характеристики, 1 машина для плазменной резки с ЧПУ (приложения №2 к техническому заданию).

Согласно жалобе ООО «Промснаб» считает решение заказчика неправомочным, в связи с указанием в заявке требуемых характеристик.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представил письменные возражения, считает, что заявка заявителя не содержала в себе информацию о марке, модели, страны производителя, в том числе «назначение» и «описание» в отношении представленных позиций товара и просит признать жалобу необоснованной.

25.05.2023 в Якутское УФАС России поступила жалоба ООО «Промснаб» (вх. №4572-ЭП/23).

25.05.2023 Якутским УФАС России направлено в адрес заявителя, заказчика и электронной торговой площадки Уведомление о поступлении жалобы №014/07/3-

773/2023 (исх. №АК/1780/23).

26.05.2023 в Якутское УФАС России от электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» поступили заявочные материалы участников конкурса (вх. 4620-ЭП/23).

30.05.2023 в Якутское УФАС России поступило возражение от заказчика (вх. №4771-ЭП/23).

02.06.2023 поступило ходатайство ООО «Промснаб» о рассмотрении жалобы без участия заявителя, в связи с командировкой (вх. №4920-ЭП/23).

02.06.2023 в 11:00 рассмотрена жалоба, по существу.

Учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Якутского УФАС России считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителя Заявителя.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика на момент размещения конкурса регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Жатайская судоверфь» утвержденное Советом директоров АО «ЖСВ» протоколом №Пр-10/22/СД/ЖСВ от 21.09.2022 (далее – Положение о закупке).

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно приложению 2 к техническому заданию «Сравнительная таблица технических характеристик и комплектности поставки станочного оборудования», в том числе раздел 2 приложения 2 к техническому заданию:

1.

а.

і. Машина для плазменной резки с ЧПУ _____*

№ п/п	Наименование	Значение	Фактическое техническое описание Оборудования, предлагаемого Поставщиком
Информация о предлагаемом Оборудовании			
Марка, модель, страна производитель		Указывает Поставщик/ Участник	
1	Назначение		
1.1	<p>Комплекс предназначен для фигурных резки деталей из листового металлического проката с использованием системы числового программного управления. Раскрой листового проката из низкоуглеродистых и малолегированных, углеродистых, антикоррозионных сталей производится при помощи плазменной резки. Машина должна включать в себя функции как плазменной, так и газовой резки с автоматическим контроллером высоты резака на газовых и плазменных суппортах, а также с автоматическим устройством поджига и пламегасителем на газовом резаке.</p> <p>В комплект входит:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Портал с односторонним приводом, рельсовый путь 18м, каретку с плазменным и газовым суппортами, систему числового программного управления (СЧПУ); ● Установка плазменной резки ● Устройство для газокислородной резки ● Вытяжной стол раскроя 2200x8400мм с системой воздуховодов; ● Вентиляционная установка с системой очистки воздуха; ● Винтовой компрессор; ● THC (Torch Height Controller) ● Система управления; 	<p>Указывает Поставщик/ Участник</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> • Программное обеспечение; • ЗИП; • Руководство по эксплуатации; • Паспорт; 	
--	--	--

2	Описание
----------	-----------------

2.1	<p>Машина плазменной резки с ЧПУ</p> <p>Внешний вид станка</p> <p><i>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</i></p> <hr/> <p>Фильтро-вентиляционная установка FCS-13000-1</p> <p>Внешний вид</p> <p><i>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</i></p>	<p>Поставщик/ Участник в обязательном порядке предоставляет изображение своего варианта исполнения предлагаемого Оборудования</p>
------------	---	---

2. Машина для газовой (кислородной) резки с ЧПУ

№ п/п	Наименование	Значение	Фактическое техническое описание Оборудования, предлагаемого Поставщиком
-------	--------------	----------	--

Информация о предлагаемом Оборудовании			
---	--	--	--

Марка, модель, страна производитель	Указывает Поставщик/ Участник
-------------------------------------	-------------------------------

1	Назначение
----------	-------------------

1.1	<p>Машина газовой (кислородной) резки</p> <p>В комплект входит:</p> <p>- двухпорный портал жесткой конструкции, оснащенный ходовой тележкой и приводом продольного перемещения. На портале установлены прецизионные линейные направляющие качения и зубчатые рейки для обеспечения высокой точности перемещения рабочего инструмента в поперечном направлении.</p> <p>- каретку, ведущую с модулем газовой резки, приводом перемещения по portalу (тип зацепления - рейка-шестерня) и приводом</p>	
------------	---	--

<p>подъема-опускания газового резака (тип зацепления</p> <p>- рейка-шестерня и линейные направляющие), оснащенный системой слежения за высотой положения резака над листом. Зажигание пламени газового резака - автоматическое.</p> <p>- две каретки ведомых с модулями газовой резки, приводами подъема-опускания газового резака (тип зацепления - рейка-шестерня и линейные направляющие), оснащенными</p> <p>системой слежения за высотой положения резака над листом. Зажигание пламени газовых резаков - автоматическое. Ведомые каретки могут быть связаны с ведущей кареткой при помощи механического прицепного устройства, повторяя все ее перемещения, или припаркованы в крайнем левом положении относительно пульта управления МТР.</p> <p>- Рельсовый путь</p> <p>- Газовая система;</p> <p>- Система ЧПУ;</p> <p>- Раскройный вентилируемый стол 2,2x8,4 м с системой воздуховодов;</p> <p>- Вентиляционная установка с системой очистки воздуха;</p> <p>- Винтовой компрессор;</p> <p>- THC (Torch Height Controller) — контроллер высоты факела резака при плазменной или газовой резке. Для правильного установления и автоматическом контроле зазора между резаком и металлом.</p> <p>- ЗИП;</p> <p>- Руководство по эксплуатации;</p> <p>- Паспорт;</p>	<p>Указывает Поставщик/ Участник</p>
---	--------------------------------------

<p>2 Описание</p>	<p>2.1 Машина газовой (кислородной) резки</p> <p>Внешний вид станка</p> <p><i>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</i></p> <p>Фильтро-вентиляционная установка FCS-13000-1</p> <p>Поставщик/ Участник в обязательном порядке предоставляет изображение своего варианта</p>
---------------------------------	--

<p>Фильтро-вентиляционная установка ГСФ-10000-1</p> <p>Внешний вид</p> <p>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</p>	<p>исполнения предлагаемого Оборудования</p>
---	--

3. Стол вытяжной для снятия фасок и ласок на листах _____ *

№ п/п	Наименование	Значение	Фактическое техническое описание Оборудования, предлагаемого Поставщиком
Информация о предлагаемом Оборудовании			
Марка, модель, страна производитель		Указывает Поставщик/ Участник	
1	Назначение		
1.1	<p>Предназначен для газовой резки листового металлопроката, а также снятия фасок и ласок при помощи газовой резки.</p> <p>В комплект должно входить переченъ эксплуатационной документации, комплект электрических, монтажных схем на русском языке.</p>		Указывает Поставщик/ Участник
2	Описание		
2.1	<p>Внешний вид станка</p> <p>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</p>		Поставщик/ Участник в обязательном порядке предоставляет изображение своего варианта исполнения предлагаемого Оборудования

4. Стол для резки листового металлопроката _____ *

№ п/п	Наименование	Значение	Фактическое техническое описание Оборудования, предлагаемого Поставщиком
Информация о предлагаемом Оборудовании			
Марка, модель, страна производитель		Указывает Поставщик/ Участник	
1	Назначение		
1.1	<p>Предназначен для газовой резки листового металлопроката, а также снятия фасок и ласок при помощи газовой резки.</p> <p>В комплект должно входить переченъ эксплуатационной документации, комплект</p>		Указывает Поставщик/ Участник

	электрических, монтажных схем на русском языке.	
2	Описание	
2.1	<p>Внешний вид станка</p> <p><i>(Изображения не являются руководящими, а являются одним из вариантов, удовлетворяющим требованиям настоящего документа)</i></p>	<p><i>Поставщик/ Участник в обязательном порядке предоставляет изображение своего варианта исполнения предлагаемого Оборудования</i></p>

При этом, для каждого товара предусмотрены технические характеристики оборудования.

Для объективного рассмотрения дела Якутским УФАС России был направлен запрос оператору электронной площадки о предоставлении сведений о заявках, поданных для участия в электронном конкурсе.

Участник ООО «Промснаб» предоставил в первой части заявки на участие в конкурсе, следующую информацию о предлагаемом Оборудовании (файл представлен в pdf формате), в том числе:

Таким образом, Комиссией Якутского УФАС России установлено, что заявителем в составе первой части заявки в разделе 1 приложения 2 к техническому заданию не представлена информация о предлагаемом Оборудовании, а именно марка, модель, страна производитель, назначение и описание товара.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 1.4.1 Заказчик (конкурсная комиссия) не допускает участника к участию в закупке в том числе в случае непредставления первой части заявки по Форме 1 либо с несоблюдением условий Инструкции по заполнению первой части заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к

выводу, что Заказчик правомерно не допустил заявку Заявителя в части обжалуемых доводов в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках и документацией о закупке.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промснаб» (юридический адрес: 680000, город Хабаровск, улица Запарина, дом 8, квартира 118, ИНН 2721248516, КПП 272101001) на действия (бездействие) акционерного общества «Жатайская Судоверфь» (юридический адрес: 677902, Республика Саха (Якутия), поселок Жатай, улица Северная, дом 41, ИНН 1435332934, КПП 143501001) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки и монтажа технологического (напольного) оборудования в участок резки листов и изготовления деталей из профиля (извещение № 32312346977 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>) **-необоснованной.**

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.