

АО «Мособлгаз»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-94/2024

об административном правонарушении

22 марта 2024 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-94/2024, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская обл., Одинцовский р-н, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского ш., к./этаж Б/9, кабинет 901) в отсутствие законного представителя АО «Мособлгаз», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте проведения административного расследования,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России в отношении АО «Мособлгаз» возбуждено дело № 050/04/9.21-94/2024 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил подключения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения в материалы дела № 050/04/9.21-94/2024 об административном правонарушении, установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся

к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

На основании пункта 49 Правил подключения договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-94/2024 об административном правонарушении, в целях газификации объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке <...> (далее – жилой дом), между АО «Мособлгаз» и <...> заключен договор от 17.05.2022 № 01/5273-Д08783-22 о поставке природного газа и подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор).

В качестве источника газоснабжения жилого дома <...> АО «Мособлгаз» определен подземный газопровод высокого давления $P \leq 1,2$ МПа $D = 325$ мм, принадлежащий АО «Мособлгаз» (далее – газопровод-источник). Указанный газопровод является частью строящейся в дер. Ермолино Дмитровского г.о. Московской обл. сети газораспределения.

В соответствии с материалами дела, мероприятия по подключению жилого дома <...> к газопроводу-источнику предусматривают проектирование и строительство газопровода от источника до точки подключения с последующим фактическим присоединением и пуском газа в газоиспользующее оборудование заявителя.

Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения (далее – мероприятия по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа составляет не позднее 31.12.2022.

Вместе с тем, согласно Договору, в случае, если последний день срока выпадает на выходной или праздничный день, днем подключения (технологического присоединения) считается следующий за ним рабочий день.

На основании изложенного, АО «Мособлгаз» надлежало в срок не позднее 09.01.2023 выполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) жилого дома <...> в рамках Договора.

Таким образом, сторонами согласованы все существенные условия договора, в том числе и срок выполнения мероприятий.

Согласно материалам дела, в рамках выполнения мероприятий по социальной газификации, предусмотренных Программой Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2030 года», АО «Мособлгаз», соблюдая процедуру проведения закупок, заключило с ООО «Стройгарант» договор подряда от 08.07.2022 № 2022.102270 и с ООО «Монтаж» договор подряда от 21.08.2023 № 2023.149495 на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по догазификации дер. Ермолино Дмитровского г.о. Московской обл., в том числе по строительству газопроводов-вводов до границ земельных участков заявителей.

Вместе с тем, заявитель принял на себя обязательства осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка.

При этом, Правила подключения не ограничивают заявителя в выборе подрядчика для выполнения работ внутри границ его земельного участка, заявитель вправе обратиться в любую специализированную организацию по данному вопросу.

В соответствии с представленными в материалы дела сведениями, уведомление о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в адрес АО «Мособлгаз» от <...> не поступало.

Вместе с тем, <...> не представлены акт первичного обследования технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов, составленный специализированной организацией, а также заявителем не заключены договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и договор поставки газа.

Наличие указанных документов является обязательным условием подключения и пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя и находится в зоне ответственности заявителя согласно нормам пункта 74 Правил подключения.

На основании изложенного, <...> со своей стороны не обеспечила своевременную готовность объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ей земельного участка.

В соответствии с пунктом 122 Правил в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в договоре не может превышать один год. Кроме того, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен на 200 дней в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, прокладки газопровода на территории земель лесного фонда или необходимости вырубki зеленых насаждений и (или) прокладки газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историкокультурного наследия, продление срока выполнения мероприятий; на 30 дней – в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения и в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров; на 50 дней предусмотрено продление в случае необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности, а при необходимости устройства пункта редуцирования газа, к указанному сроку добавляется еще 30 дней.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней – для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

Согласно представленным в материалы дела сведениям, для газификации жилого дома заявителя предусмотрен газопровод-источник, который является частью строящейся в дер. Ермолино Дмитровского г.о. Московской обл. сети газораспределения, общей протяженностью 5500 метров (более 500 метров и срок один год). При этом, строящаяся сеть газораспределения пересекается с автомобильными дорогами местного значения и иными инженерными коммуникациями и предусматривает необходимость прокладки газопровода бестраншейным способом протяженностью более 30 метров (дополнительно 200 дней).

Вместе с тем, установлена необходимость получения согласий от собственников земельных участков, в связи с попаданием охранной зоны газопровода в границы принадлежащих таким собственникам участков. В этой связи сроки окончания мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию сети газораспределения, включая газопровод-ввод к границам земельного участка <...>.

На основании изложенного в рассматриваемом случае мероприятия по подключению жилого дома заявителя к газопроводу-источнику предусматривают возможность установления срока для их выполнения более полутора лет.

09.02.2024 на официальном сайте Правительства Московской области (<https://mosreg.ru/>) опубликовано Постановление Правительства Московской области от 09.02.2024 № 98-ПП «О внесении изменений в Программу Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2030 года» (далее – Программа).

Новая редакция Программы включает в себя мероприятия по догазификации объекта капитального строительства, принадлежащего <...>. Срок выполнения указанных мероприятий запланирован на декабрь 2024 года.

Пунктом 54 Правил подключения установлена возможность продления срока мероприятий по договору.

В соответствии с представленными в материалы дела сведениями, заявителю предлагалось продлить срок выполнения мероприятий по договору в соответствии с новой редакцией Программы от 09.02.2024, однако <...> решение по указанному вопросу не приняла.

Согласно подпункту «а» пункта 72 Правил подключения, исполнитель обязан осуществить мероприятия по подключению и пуску газа не позднее установленного договором срока при условии исполнении заявителем возложенных на него обязательств по обеспечению готовности объекта к подключению.

В соответствии с материалами дела, АО «Мособлгаз» надлежало выполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в срок не позднее 09.01.2023.

Документы, подтверждающие выполнение со стороны АО «Мособлгаз» мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в срок, установленный Правилами подключения и Договором, в материалы дела не представлены.

На основании изложенного, АО «Мособлгаз» нарушен срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) по Договору, установленный Правилами подключения.

Невыполнив мероприятия по подключению (технологическому присоединению) жилого дома заявителя к сети газораспределения в срок, установленный Правилами подключения, АО «Мособлгаз» нарушило Правила подключения.

Данное правонарушение совершено АО «Мособлгаз» 10.01.2023.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил подключения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения АО «Мособлгаз» к административной ответственности за нарушение Правил подключения, выразившееся в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) жилого дома заявителя к сети газораспределения истек 10.01.2024.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при отсутствии события административного правонарушения и истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-94/2024 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной

ответственности.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.