

РЕШЕНИЕ № 04-01/108-2015

29 апреля 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...> – член Единой комиссии при проведении открытого конкурса;

<...> – представитель Аппарата Губернатора ЯНАО;

<...> – член Единой комиссии при проведении открытого конкурса,

рассмотрев жалобу ООО «ФедералПресс» (г.Екатеринбург) на действия Единой комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на "Оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства" ([ОК, извещение № 0190200000315002827](#)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «ФедералПресс» на действия Единой комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на "Оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства".

По мнению Заявителя, Единая комиссия необоснованно приняла решение о несоответствии его заявки требованиям конкурсной документации.

Из жалобы установлено.

20.03.2015 на общероссийском сайте <http://zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение № 0190200000315002827 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта «Оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства» (далее по тексту - «открытый конкурс»).

ООО «ФедералПресс» была подана заявка на бумажном носителе на участие в открытом конкурсе.

Решением Единой комиссии заявка ООО «ФедералПресс» была признана не соответствующей требованиям и отклонена (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015 № ПРО1 для закупки № 0190200000315002827).

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015 № ПРО1 для закупки № 0190200000315002827 заявка Общества отклонена с указанием следующей причины:

«Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация

на основании ч. 3 ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - в нарушение пп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 51, пп. «г» п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.4.1. «Информационной карты конкурса», участник закупки не представил документ определяющий право на представление интересов редакции средства массовой информации в соответствии с Законом РФ от 27.12.1991г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

ООО «ФедералПресс» считает решение Единой комиссии необоснованным и противоречащим закону.

ООО «ФедералПресс» в составе заявки представило Решение №8 от 02.05.2012 г., которое подтверждает полномочия генерального директора (Единоличного исполнительного органа) ООО «ФедералПресс» Еремина Ивана Сергеевича на осуществление действий от имени участника конкурса, в том числе, право подписания заявка без доверенности, на основании Устава, копию Свидетельства о регистрации СМИ Информационного агентства «ФедералПресс» ИА № ФС77 — 50947 от 21.08.2012г., что соответствует предложению участника в отношении объекта закупки.

Таким образом, по мнению Заявителя, Единая комиссия имела возможность и полномочия на проверку соответствия ООО «ФедералПресс», в части наличия документа, определяющего «право на представление интересов редакции средства массовой информации в соответствии с Законом РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации», в том числе путем направления запросов к самому участнику, либо в уполномоченный орган - Роскомнадзор.

Документом, определяющим полномочия редакции СМИ, является Устав средства массовой информации «Экспертный канал ФедералПресс» (название СМИ указано на момент до перерегистрации в 2012 г.), принятый общим собранием журналистов 04.10.2007 и утвержденный Приказом учредителя от 04.10.2007. В соответствии с п. 1.4. Устава СМИ, производство, издание и распространение средства массовой информации информационного агентства осуществляет Редакция Информационного агентства - Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс» (ООО «ФедералПресс») (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 21 мая 2007 г., ОГРН 1076658020251). Иными словами, СМИ - Информационное агентство «ФедералПресс» («Экспертный канала «ФедералПресс» до перерегистрации) в гражданском обороте выступает через свою редакцию - ООО «ФедералПресс». Предоставление копии Устава СМИ, а равно Приказа об его утверждении не предусмотрено конкурсной документацией, а равно Федеральным законом.

Копия Устава СМИ, в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой

информации», была направлена в уполномоченный орган - Роскомнадзор. Таким образом, Единая комиссия имела возможность проверки соответствия участника закупки ООО «ФедералПресс» требованиям п. 1.ч.1. ст. 31 Закона 44-ФЗ, если у комиссии возникли сомнения в правомочности ООО «ФедералПресс».

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

До окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе 13 апреля 2015 года в 09 часов 30 минут было подано три заявки:

1. Закрытое акционерное общество "Интерфакс-Урал";
2. Общество с ограниченной ответственностью "ФедералПресс";
3. Общество с ограниченной ответственностью "Арктика-Инфо".

Процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе проведена 16 апреля 2015 года 08 часов 55 минут (Протокол № 0190200000315002827).

В результате рассмотрения заявок единой комиссией было принято решение о соответствии требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации заявок следующих участников:

1. Закрытое акционерное общество "Интерфакс-Урал";
2. Общество с ограниченной ответственностью "Арктика-Инфо".

Документы заявки участника закупки ООО "ФедералПресс" представлены не в полном объеме, заявка участника закупки не соответствовала требованиям предъявляемым к участникам в соответствии с Законом о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации.

В соответствии с п.п. «г» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов.

Данное требование было установлено Заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации п.п. 3.5. п. 3.4.1 «Информационной карты конкурса» о предоставлении копии свидетельства о регистрации средства

массовой информации.

Участник закупки ООО «ФедералПресс» в составе заявки, поданной на участие в открытом конкурсе, представил копию свидетельства о регистрации средства массовой информации ИА №ФС77-50947: название информационного агентства – «ФедералПресс», учредителем (соучредителем) которого является Еремин Иван Сергеевич.

В соответствии со ст.18 и ст.19 Закона РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации» учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором), Учредитель не вправе вмешиваться в деятельность средства массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, уставом редакции, договором между учредителем и редакцией (главным редактором). Редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности.

В жалобе ООО «ФедералПресс» подтверждает что документом, определяющим полномочия редакции СМИ, является Устав средства массовой информации «Экспертный канал ФедералПресс», где в п. 1.4. указано, что производство, издание и распространение средства массовой информации информационного агентства осуществляет Редакция Информационного агентства - ООО «ФедералПресс». При этом, в составе заявки на участие в конкурсе ООО «ФедералПресс» вышеуказанных документов не представило. Также в учредительных документах ООО «ФедералПресс» отсутствует информация о том, что ООО «ФедералПресс» является редакцией информационного агентства.

Таким образом, участник закупки ООО "ФедералПресс" не подтвердил свое соответствие требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, извещением об осуществлении закупки и конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного единой комиссией единогласно было принято решение об отклонении заявки ООО "ФедералПресс", как не соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с Законом о контрактной системе и конкурсной документацией.

Из возражений, представленных Заказчиком, установлено.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчиком установлено требование о предоставлении копии свидетельства о регистрации средства массовой информации (далее - СМИ). Данное требование указано в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации подпункта 3.5. пункта 3.4.1 «Информационной карты конкурса».

Согласно разделу II «Описание объекта закупки» («Характеристика товаров, работ, услуг (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и количественные характеристики)») Приложения 1 (Потребность) к конкурсной документации - «Исполнитель оказывает Услуги без привлечения третьих лиц», то есть, без посредников. При этом участниками конкурса должны являться информационные агентства (редакции информационных агентств, организации - учредители информационных агентств).

Участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс» (юридическое лицо) в составе заявки, поданной на участие в открытом конкурсе, представил копию свидетельства о регистрации средства массовой информации ИА №ФС77-50947: название информационного агентства - «ФедералПресс», учредителем (соучредителем) которого является Еремин И.С. (физическое лицо).

Заявитель в своей заявке, поданной на участие в открытом конкурсе, не предоставил подтверждающих документов, определяющих правоотношения между ним и Учредителем информационного агентства Ереминым И.С. Также в учредительных документах Заявителя (Устав Общества) отсутствует информация о том, что Заявитель (Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс») является редакцией информационного агентства «ФедералПресс».

Единой комиссией была осуществлена проверка на соответствие ООО «ФедералПресс» требованиям конкурсной документации, в части наличия документа, определяющего правоотношения между Заявителем и Учредителем информационного агентства Ереминым И.С., посредством использования общедоступных баз данных соответствующего компетентного органа власти - Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора).

На официальном сайте Роскомнадзора размещен Перечень наименований зарегистрированных СМИ, в котором содержится общая информация о средстве массовой информации - информационное агентство «ФедералПресс». Такая же информация содержится в копии свидетельства о регистрации СМИ ИА №ФС77-50947 от 21 августа 2012 года. Копию Устава редакции СМИ ИА «ФедералПресс» для определения правоотношений между Заявителем и Учредителем СМИ в свободном доступе получить невозможно.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 21 ноября 2011 года № 1036 «Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации» определен перечень сведений, которые регистрирующий орган подготавливает и размещает в государственной информационной системе. В этом перечне сведений, предоставляемых по запросам любых заинтересованных физических и юридических лиц, сведения о получении копий Уставов редакций СМИ не значатся.

При этом, в соответствии с пунктом 1 статьи 46 Федерального закона № 44-ФЗ проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не допускается до выявления победителя указанного определения.

По результатам проверки Единая комиссия не получила в свободном доступе информации, определяющей правоотношения между Заявителем - ООО «ФедералПресс» и Учредителем информационного агентства - Ереминым И.С.

По результатам рассмотрения заявки Общества Единая комиссия пришла к выводу, что ООО «ФедералПресс» выступает посредником (третьим лицом) между заказчиком и информационным агентством, что не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, извещением об осуществлении закупки и конкурсной документацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение единой комиссии об отказе в допуске ООО «ФедералПресс» на участие в рассматриваемом открытом конкурсе правомерно.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФедералПресс» (г. Екатеринбург) на действия Единой комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на "Оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства" ([ОК, извещение № 0190200000315002827](#)) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии