

Муниципальному заказчику –
Администрации Чудовского муниципального района

ул. Некрасова, д. 24 -А, г. Чудово,
Новгородская область, 174210

Уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом
Администрации Чудовского муниципального района

ул. Некрасова, д. 24 А, г. Чудово,
Новгородская область, 174210

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435,

Подателю жалобы –

ООО «Размах ГП»

ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А,

помещение 9 Н, офис 405

г. Санкт-Петербург, 195027

РЕШЕНИЕ № 053/06/31-138/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

22 апреля 2019 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Петров Д.А.– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района- <...> (доверенность № 756/II.4 от 17.04.2019);

уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района – надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляло, своих представителей на заседание Комиссии не направило;

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» - надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не

заявляло, своих представителей на заседание Комиссии не направило,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (ИНН 7816498739; г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А, помещение 9 Н, офис 405; далее – ООО «Размах ГП») на действия муниципального заказчика – Администрацию Чудовского муниципального района (ИНН 1025300721995; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) при осуществлении им и его уполномоченным органом – Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (ИНН 5318001252; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.04.2019, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

15.04.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки ООО «Размах ГП» на действия муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право выполнения работ по работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.04.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация) содержит следующие положения, которые не соответствуют Закону о контрактной системе.

Пункт 13.1.1. извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение), пункт 9.3.1. Документации устанавливает требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Так, в соответствии с разделом 8 описания объекта закупки (Приложение № 1 к Документации) перечень выполняемых работ по контракту включает в себя следующие работы:

- разработка проекта производства работ, предусмотренного проектной документацией по объекту «Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района» и согласование его с заказчиком;
- организация стройдвора (возведение мобильных зданий для персонала, устройство противопожарного резервуара, устройство навеса для машин и механизмов, устройство биотуалетов, контрольно-дезинфицирующей ванны);
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2;
- укомплектование участка работ средствами механизации;
- обеспечение инструментом, инвентарем;
- обеспечением необходимым запасом строительных материалов, конструкций, изделий;
- планировка территории рекультивации;
- формирование поверхности санкционированной свалки и выполаживание откосов;
- укладка изолирующего слоя (0,25м);
- устройство системы газового дренажа;
- устройство двух наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- очистка существующих канав для сбора поверхностных вод;
- устройство технологического подъезда к резервуару для сбора фильтрата;
- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство верхнего противотрационного экрана;

- нанесение рекультивационных слоев;
- рекультивация прилегающей территории;
- двукратное снегозадержание;
- ранневесеннее влагозащитное боронование;
- механизированное внесение минеральных удобрений;
- предпосевная культивация;
- предпосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- посев травосмеси многолетних трав;
- послепосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- полив посевов;
- скашивание трав с последующим комплексом работ по уборке сена.

Исходя из вышеуказанных положений Документации не следует, что при осуществлении работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района Подрядчику необходимо осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов.

Таким образом, установление заказчиком в Документации требования о наличии и предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, являющейся отдельным видом деятельности, не относящейся к объекту закупки и видам выполняемых работ, является нарушением статьи 31 Закона о контрактной системе, а также влечет ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает указанные положения Извещения и Документации не соответствующими Закону о контрактной системе и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик — Администрация Чудовского муниципального района считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 2862 от 22.04.2019 Новгородского УФАС России), полагает, что Документация соответствует Закону о контрактной системе.

В соответствии с подразделом 10.1. тома 1 проектной документации на рекультивацию санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального

района», подготовленной Обществом с ограниченной ответственностью Проектная фирма «ГОСТ-Стандарт» (далее – Проектная документация) установлено, что в процессе перемещения грунта производится предварительная планировка площади. При этом твердо-бытовые отходы с прилегающей территории перемещаются непосредственно в тело санкционированной свалки с обязательной изоляцией грунта. Избыточный грунт и отходы с прилегающей территории разрабатываются экскаватором с погрузкой в автосамосвал, транспортируются и разгружаются после подъема кузова, разравниваются бульдозерами и уплотняются.

Разделом 3 тома 4.1. Проектной документации установлено, что техническим этапом рекультивации предусмотрено изолирование (консервация) тела санкционированной свалки путем устройства верхнего защитного экрана. Для отвода скопившихся дренажных вод из тела предусмотрено устройство сбора и отвода фильтрата. К установке принят резервуар объемом 50 куб. м., вывоз фильтрата производится по мере накопления, с учетом того, что с течением времени объем фильтрата будет уменьшаться и в конечном итоге будет сведен к минимуму. Поскольку выход фильтрата будет неравномерным в зависимости от увлажнения отходов и нагрузки на тело санкционированной свалки от строительных машин и механизмов, мастеру необходимо следить за наполняемостью резервуара и своевременно принимать меры по вывозу скопившегося фильтрата.

Исходя из указанных положений Проектной документации следует, что подрядной организации, выполняющей данный вид работ необходимо будет осуществлять транспортировку отходов, которая в силу статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» подлежит лицензированию.

Соответственно, требования к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности законны и обоснованы.

На рассмотрении Жалобы представитель муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района поддержала доводы возражений на нее в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В апреле 2019 года муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района и уполномоченным органом – Комитетом

по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района (начальная (максимальная) цена контракта – 30 674 390,00 рублей).

Документация утверждена Главой Чудовского муниципального района <.....>, председателем Комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района <.....> 09.04.2019.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с Законом о контрактной системе (часть 3 статьи 66) выделяют три вида объекта закупки: поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, а также выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

В данном случае объектом закупки является выполнение работ, для выполнения которых используются товар.

Товар, используемый при выполнении работ, и требования к значениям их показателей, также относится к объекту закупки и должен быть описан в

документации о закупке по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района.

В соответствии с пунктами 3.2., 3.3. Документации полное описание объекта закупки и объем выполняемых работ (оказываемых услуг) содержатся в Приложении № 1 к Документации (далее – Приложение № 1).

Требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам приобретаемого товара (товара, используемого для выполнения работ и оказания услуг) определены в Таблице № 1 Приложения № 1, которая содержит требуемые муниципальному заказчику характеристики поставляемого товара.

В соответствии с пунктом 8.1. Приложения № 1 проведение работ проводится в два периода: подготовительный и основной.

Основной период включает два этапа:

- техническая рекультивация;
- биологическая рекультивация.

Согласно пункта 8.2. Приложения № 1 подготовительный период предусматривает проведение следующих мероприятий, выполняемых в соответствии с проектной документацией:

- разработка проекта производства работ, предусмотренного проектной документацией по объекту «Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района» и согласование его с заказчиком;
- организация стройдвора (возведение мобильных зданий для персонала, устройство противопожарного резервуара, устройство навеса для машин и механизмов, устройство биотуалетов, контрольно-дезинфицирующей ванны);
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2;
- укомплектование участка работ средствами механизации;
- обеспечение инструментом, инвентарем;
- обеспечением необходимым запасом строительных материалов, конструкций, изделий.

Пунктом 8.3. Приложения № 1 установлено, что техническая рекультивация предусматривает проведение следующих мероприятий, выполняемых в соответствии с Проектной документацией:

- планировка территории рекультивации;
- формирование поверхности санкционированной свалки и выглаживание откосов;
- укладка изолирующего слоя (0,25м);
- устройство системы газового дренажа;
- устройство двух наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- очистка существующих канав для сбора поверхностных вод;
- устройство технологического подъезда к резервуару для сбора фильтрата;
- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство верхнего противофильтрационного экрана;
- нанесение рекультивационных слоев;
- рекультивация прилегающей территории;

В соответствии с пунктом 8.4. Приложения № 1 биологическая рекультивация предусматривает следующий комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, выполняемых в соответствии с Проектной документацией:

- двукратное снегозадержание;
- ранневесеннее влагозащитное боронование;
- механизированное внесение минеральных удобрений;
- предпосевная культивация;
- предпосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- посев травосмеси многолетних трав;
- послепосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- полив посевов;
- скашивание трав с последующим комплексом работ по уборке сена.

Пунктом 8.5. Приложения № 1 установлено, что объем работ по рекультивации санкционированной свалки твердых коммунальных отходов в

урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского района включает выполнение всего комплекса работ, определенного Проектной документацией.

Пунктом 2.3. подраздела 7 «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» Проектной документации (далее – Раздел 5 Проектной документации) установлено, что к техническому этапу рекультивации относятся планировка, формирование откосов, устройство противofильтрационного экрана, снятие, транспортирование и нанесение почв и потенциально-плодородных грунтов на рекультивируемые земли, при необходимости – коренная мелиорация, строительство дорог, специальных гидротехнических сооружений и др.

Техническая рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района ведется в два этапа (подготовительный и основной).

Подготовительный этап технической рекультивации предусматривает проведение следующих мероприятий:

- организация стройдвора;
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2.

Основной этап технической рекультивации предусматривает проведение следующих мероприятий:

- формирование откосов свалочного тела, планировка поверхности;
- устройство системы газового дренажа;
- устройство 2 наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство водосборной канавы по периметру свалки;
- устройство верхнего противofильтрационного экрана;
- нанесение рекультивационных слоев;
- засыпка существующих водоотводных канав и рекультивация земель прилегающей территории.

Пунктом 2.4. Раздела 5 Проектной документации установлено, что мероприятия по формированию откосов включает:

- засыпку ям, канав;

- грубую и чистовую планировку поверхности.

К работам по устройству защитного экрана поверхности санкционированной свалки относится установление изолирующего экрана из следующих слоев:

- изоляция отходов глинистым грунтом – 25 см;
- потенциально плодородного грунта (глины) – 20 см;
- ПРС под посев многолетних трав – 15 см.

К работам по устройству системы газового дренажа относится выполнение системы пассивной дегазации, в результате которой монтируются 8 скважин, бетонный оголовок.

К мероприятиям по сбору фильтрата проектом предусматривается устройство системы сбора фильтрата путем выполнения по периметру свалки дренажной траншеи с углублением в водоупор.

К мероприятиям по дезинфекции автотранспорта относится установление контрольно-дезинфицирующей ванны размерами 11,0х3,6 м в монолитном исполнении. Ванна заполняется раствором дезинфицирующего средства и опилками.

Пунктом 2.9 Раздела 5 Проектной документации установлено, что в состав работ биологического этапа рекультивации земель входят:

- подбор ассортимента многолетних трав;
- подготовка почвы;
- внесение минеральных удобрений;
- посев многолетних бобовых трав на рекультивируемой поверхности;
- посев многолетних злаковых трав;
- уход за посевами.

Перечень и объемы работ по биологической рекультивации приведены в таблице 3 Раздела 5 Проектной документации.

В соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила проведения рекультивации и консервации земель) рекультивация земель – мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным

использованием, в том числе посредством устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Согласно пункту 8 Правил проведения рекультивации и консервации земель рекультивация земель, консервация земель осуществляются в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, проектом консервации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, в силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требование к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Разделом 13 Извещения установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона.

Так, в соответствии с пунктом 13.1.1. Извещения участник электронного аукциона в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ должен иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Согласно пункту 14.1 Извещения участнику электронного аукциона в качестве документов, подтверждающих соответствие вышеуказанному требованию необходимо представить копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию размещению отходов I – IV классов опасности.

Аналогичные требования к участникам электронного аукциона и к документам, представляемым для подтверждения соответствия установленному требованию содержатся в пункте 9.3.1., подпункте 2 пункта 10.3. Документации.

Из вышеуказанных положений Извещения и Документации следует, что данное требование установлено в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании).

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления).

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

- транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

- обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

- обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

- хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Однако из вышеуказанных положений Приложения № 1 и Проектной документации следует, что работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности при выполнении работ по муниципальному контракту по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района подрядчиком осуществляться не будут.

Данный вывод подтверждается также следующим.

Так, в соответствии с томом 6.1. раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» Проектной документации в настоящем разделе рассмотрены и приведены, в том числе перечень мероприятий по охране окружающей среды на этапе рекультивации санкционированной свалки, включая мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов.

Указанным разделом Проектной документации установлено, что при проведении рекультивационных работ образуются следующие виды отходов:

3 класса опасности:

- 4 68 112 01 51 3 «Тара из черных металлов, загрязненная лакокрасочными материалами (содержание 5 % и более);

- 7 39 101 11 39 3 «Фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов, умеренно опасный».

4 класса опасности:

- 7 33 100 01 72 4 «Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

- 7 39 102 13 29 4 «Опилки, обработанные хлорсодержащими дезинфицирующими средствами, отработанные»;

- 4 38 191 11 52 4 «Тара из разнородных полимерных материалов, загрязненная дезинфицирующими средствами»;

- 9 19 201 02 39 4 «Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами

(содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %).

5 класса опасности:

- 3 46 200 01 20 5 «Бой бетонных изделий»;
- - 4 61 010 01 20 5 «Лом и отходы, содержащие незагрязненные черные металлы в виде изделий, кусков, несортированные»;
- 4 34 110 02 29 5 «Отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные»;
- 4 05 182 01 60 5 «Отходы упаковочной бумаги незагрязненные»;
- 4 04 140 00 51 5 «Тара деревянная, утратившая потребительские свойства, незагрязненная»;
- 3 43 210 01 20 5 «Бой строительного кирпича»;
- 4 82 411 00 52 5 «Лампы накаливания, утратившие потребительские свойства»;
- 8 29 131 11 20 5 «Отходы опалубки деревянной, загрязненной бетоном»;
- 9 19 100 01 20 5 «Остатки и огарки стальных сварочных электродов».

При этом установлено, что вопросы размещения (вывоза) всех образующихся отходов в период производства работ будут решаться подрядчиком. В ходе выполнения работ по строительству отходы будут направляться на обезвреживание и размещение согласно договорам, заключенным подрядчиком со специализированными организациями, имеющими лицензии на данный вид деятельности.

Отходы, образующиеся в период проведения рекультивационных работ, по мере образования будут накапливаться в специально отведенных местах (площадки с твердым покрытием, металлические контейнеры, установленные на стройплощадке с твердым покрытием) с последующим вывозом транспортом лицензированных организаций на лицензированное предприятие по обезвреживанию, утилизации, обработке и размещению твердых бытовых и производственных отходов.

Проектной документацией предлагаются следующие лицензированные предприятия по транспортированию, утилизации, обработке, размещению образующихся в результате рекультивации отходов:

Так, отходы 7 39 101 11 39 3 подлежат транспортировке ООО «Клин-Ок» для дальнейшего размещения на полигоне ООО «Лель-Эко»;

- отходы 468 112 015 13 – подлежат транспортировке ООО «Экосити» с передачей на размещение в форме захоронения ООО «Экосервис» (полигон

ТБО, г. Малая Вишера, договор № 1 от 25.04.2014);

- отходы 9 19 201 02 39 4, 7 39 102 1329 4, 7 33 100 01 72 4, 4 04 140 00 51 5, 9 19 100 01 20 5, 4 82 411 00 52 5, 8 291311120 5 - подлежат размещению ООО «Экосити»;

- отходы 4 38 191 11 52 4 – подлежат обработке ООО «Экосити»;

- отходы 3 46 200 01 20 5, 3 43 210 01 20 5 – подлежат утилизации ООО «Экосити»;

- отходы 4 61 010 01 20 5 – подлежат утилизации ООО «МетИнвест»;

- отходы 4 34 110 02 29 5, 4 05 182 01 60 5 – подлежат обработке ООО «Экосити».

Также, пунктом 11.1. Документации установлено, что по окончании выполнения работ каждого этапа Подрядчик передает Заказчику документы (с приложением их электронной копии), в том числе информационно-технический отчет, выполненный на бумажном носителе в 3-х экземплярах, содержащий договоры и акты передачи/обезвреживания/переработки отходов, копии лицензий на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Кроме того, пунктом 3.3.3. Проекта муниципального контракта (Приложение № 3 к Документации; далее – Проект муниципального контракта) установлено право подрядчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ.

Таким образом, оценив в совокупности требования Приложения № 1, Документации и Проектной документации, Комиссия приходит к выводу, что в результате выполнения работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подрядчиком выполняться не будут, а обращение с отходами, образующимися в результате соответствующих работ по рекультивации, будут осуществляться специализированными организациями, имеющими соответствующие лицензии, по договорам с подрядчиком.

Соответственно, Комиссия Новгородского УФАС приходит к выводу, что установление муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности неправомерно и нарушает положения части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку Документация не предполагает осуществление подрядчиком работ по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

2. Как было указано выше, требуемый муниципальным заказчиком Товар, необходимый для выполнения работ по муниципальному контракту, а также требования к значениям показателей данного Товара содержатся в Таблице 1 Приложения № 1.

В соответствии с Таблицей № 1 Приложения № 1 к Товару «Труба двуслойная дренажная полиэтиленовая» среди прочих установлены следующие требования:

по показателю «DN/OD» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «110», - единица измерения не установлена;

по показателю «SN» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «8», - единица измерения не установлена;

по показателю «ТУ 2248-004-73011750-2007» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «соответствие»;

по показателю «количество» - «602,3», - единица измерения не установлена.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В национальной системе стандартизации требования к товару «Труба

двуслойная дренажная полиэтиленовая» установлены ГОСТ Р54475-2011 «Трубы полимерные со структурированной стенкой и фасонные части к ним для системы наружной канализации. Технические условия» (далее – ГОСТ Р54475-2011).

ГОСТ Р54475-2011 распространяется на трубы со структурированной стенкой и фасонные части к ним из полимерных материалов для систем безнапорной подземной наружной канализации: хозяйственно-бытовой канализации, дренажа и водоотведения, ливневой канализации, отведения промышленных стоков, к которым материал трубопровода является химически стойким.

Настоящий стандарт устанавливает требования к трубам и фасонным частям (фитингам) из полиэтилена PE (ПЭ), полипропилена PP (ПП) и непластифицированного поливинилхлорида PVC-U (НПВХ).

В соответствии с пунктом 3.4. ГОСТ Р54475-2011 характеристика товара DN/OD – номинальный размер, относящийся к наружному диаметру.

Наружный диаметр – измеренный наружный диаметр трубы или трубного конца фасонной части в любом поперечном сечении (для труб типа В – по вершине гофра или ребер), округленный в большую сторону до 0,1 мм.
Единица измерения наружного диаметра мм.

Согласно пункту 3.9. ГОСТ Р54475-2011 характеристика товара SN – числовое обозначение минимальной кольцевой жесткости труб. Единица измерения- кН/м²

Кроме того, муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в столбце 3 Таблицы 1 не указана единица измерения по показателю «Количество» - «602,3» (следовало указать «метр»).

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания товара, используемого для выполнения работ по закупке, а именно в не указании (указании в ненадлежащем виде) в документации об электронном аукционе требований к значениям показателей товара, используемого для выполнения работ.

3. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и

применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

Как уже отмечалось, в данном случае неотъемлемой частью Документации является Проектная документация, состоящая согласно пояснительной записке из следующих разделов:

Состав проектной документации

	Обозначение	Наименование	Примечание
1	04.2017-01-ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка	
2	04.2017-01-ПЗУ	Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка	
	04.2017-01-КР	Раздел 3. Архитектурные решения	Не разрабатывается
3	04.2017-01-КР	Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 1. Система электроснабжения Подраздел 2. Система водоснабжения	Не разрабатывается
4.1.	04.2017-01-ИОСЗ	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 3. Система водоотведения	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 4. Отопление, вентиляция	Не разрабатывается

		и кондиционирование воздуха, тепловые сети	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 5. Сети связи	Не разрабатывается
4.2.	04.2017-01-ИОС 6	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 6. Система газоудаления	
4.3	04.2017-01-ИСО 7	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 7. Технологические решения	
5	04.2017-01-ПОС	Раздел 6 Проект организации строительства	
6.1	04.2017-01-ООС	Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды Перечень мероприятий по охране окружающей среды	
6.2	04.2017-01-ОВОС	Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды Оценка воздействия на окружающую среду	
7	04.2017-01-ПБ	Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности	
		Раздел 9. Мероприятия по	Не

		обеспечению доступа инвалидов. Раздел 10.1. Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов	разрабатывается разрабатывается
8	04.2017-01-СД	Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства	

В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Вместе с тем, изучив информацию о рассматриваемой закупке, размещенной на официальном сайте, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о не размещении части Проектной документации в составе документации о рассматриваемом электронном аукционе (на официальном сайте отсутствует раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения Проектной документации).

В соответствии с частью 3 статьи 26 Закона о контрактной системе местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, могут быть возложены на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Согласно части 11 статьи 26 Закона о контрактной системе к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения настоящего Федерального закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Чудовского муниципального района утвержден постановлением Администрации муниципального района от 20.03.2018 № 330 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

муниципальных нужд Чудовского муниципального района» (далее – Порядок).

Согласно пункта 2.3. Порядка для начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик направляет в уполномоченный орган заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с приложением извещения об осуществлении закупки и документации о закупке в письменной форме и в форме электронного документа, а также заверенной заказчиком выписки из плана-графика закупок.

Представитель муниципального заказчика на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы пояснил, что сотрудник Администрации Чудовского муниципального района ошибочно не передал уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района раздел 4 Проектной документации «Конструктивные и объемно-планировочные решения» для размещения на официальном сайте.

Таким образом, муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в нарушение вышеуказанных положений действующего законодательства о контрактной системе раздел 4 Проектной документации «Конструктивные и объемно-планировочные решения», являющийся неотъемлемой частью Проектной документации, а следовательно, и документации об электронном аукционе, не был передан уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района для размещения на официальном сайте, одновременно с извещением № 0150300005819000030 и другими разделами Документации.

Уполномоченный орган – Комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, разместил на официальном сайте только ту часть Документации об электронном аукционе, которую ему предоставил заказчик.

Следовательно, ответственность за несоблюдение порядка размещения документации о закупке, в данном случае несет муниципальный заказчик.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района содержится нарушение части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении на официальном сайте одного раздела проектной документации на рекультивацию санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района («Конструктивные и объемно-планировочные решения»), в составе документации об электронном аукционе.

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения влекут существенные последствия для процедуры определения поставщика, поскольку не позволяют потенциальным участникам закупки изучить должным образом условия проведения торгов и выполнения работ, являющихся их предметом, и

как следствие подать заявку на участие в аукционе, предъявляют незаконные требования к участникам закупки, не соответствуют действующему законодательству о стандартизации в части описания объекта закупки, что дает основания для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 65, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (ИНН 7816498739; г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А, помещение 9 Н, офис 405; далее – ООО «Размах ГП») на действия муниципального заказчика – Администрацию Чудовского муниципального района (ИНН 1025300721995; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) при осуществлении им и его уполномоченным органом – Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (ИНН 5318001252; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.04.2019, обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района нарушения части 6 статьи 31, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Чудовского муниципального района, уполномоченному органу – Комитету по управлению

имуществом Администрации Чудовского муниципального района, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Делянова

В.С.

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Муниципальному заказчику –
Администрации Чудовского муниципального района

ул. Некрасова, д. 24 -А, г. Чудово,
Новгородская область, 174210

Уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом
Администрации Чудовского муниципального района

ул. Некрасова, д. 24 А, г. Чудово,
Новгородская область, 174210

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435,

Подателю жалобы –

ООО «Размах ГП»

ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А,

помещение 9 Н, офис 405

г. Санкт-Петербург, 195027

РЕШЕНИЕ № 053/06/31-138/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

22 апреля 2019 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Петров Д.А.– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района- <...> (доверенность № 756/II.4 от 17.04.2019);

уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района – надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляло, своих представителей на заседание Комиссии не направило;

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» - надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляло, своих представителей на заседание Комиссии не направило,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (ИНН 7816498739; г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А, помещение 9 Н, офис 405; далее – ООО «Размах ГП») на действия муниципального заказчика – Администрацию Чудовского муниципального района (ИНН 1025300721995; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) при осуществлении им и его уполномоченным органом – Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (ИНН 5318001252; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.04.2019, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

15.04.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки ООО «Размах ГП» на действия муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право выполнения работ по работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.04.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация) содержит следующие положения, которые не соответствуют Закону о контрактной системе.

Пункт 13.1.1. извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение), пункт 9.3.1. Документации устанавливает требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Так, в соответствии с разделом 8 описания объекта закупки (Приложение № 1 к Документации) перечень выполняемых работ по контракту включает в себя следующие работы:

- разработка проекта производства работ, предусмотренного проектной документацией по объекту «Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района» и согласование его с заказчиком;
- организация стройдвора (возведение мобильных зданий для персонала, устройство противопожарного резервуара, устройство навеса для машин и механизмов, устройство биотуалетов, контрольно-дезинфицирующей ванны);
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2;
- укомплектование участка работ средствами механизации;
- обеспечение инструментом, инвентарем;
- обеспечением необходимым запасом строительных материалов, конструкций, изделий;
- планировка территории рекультивации;
- формирование поверхности санкционированной свалки и выполаживание откосов;
- укладка изолирующего слоя (0,25м);
- устройство системы газового дренажа;
- устройство двух наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- очистка существующих канав для сбора поверхностных вод;
- устройство технологического подъезда к резервуару для сбора фильтрата;

- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство верхнего противофильтрационного экрана;
- нанесение рекультивационных слоев;
- рекультивация прилегающей территории;
- двукратное снегозадержание;
- ранневесеннее влагозащитное боронование;
- механизированное внесение минеральных удобрений;
- предпосевная культивация;
- предпосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- посев травосмеси многолетних трав;
- послепосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- полив посевов;
- скашивание трав с последующим комплексом работ по уборке сена.

Исходя из вышеуказанных положений Документации не следует, что при осуществлении работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района Подрядчику необходимо осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов.

Таким образом, установление заказчиком в Документации требования о наличии и предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, являющейся отдельным видом деятельности, не относящейся к объекту закупки и видам выполняемых работ, является нарушением статьи 31 Закона о контрактной системе, а также влечет ограничение количества участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает указанные положения Извещения и Документации не соответствующими Закону о контрактной системе и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик — Администрация Чудовского муниципального района считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 2862 от 22.04.2019 Новгородского УФАС России), полагает, что Документация соответствует Закону о контрактной системе.

В соответствии с подразделом 10.1. тома 1 проектной документации на рекультивацию санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района», подготовленной Обществом с ограниченной ответственностью Проектная фирма «ГОСТ-Стандарт» (далее – Проектная документация) установлено, что в процессе перемещения грунта производится предварительная планировка площади. При этом твердо-бытовые отходы с прилегающей территории перемещаются непосредственно в тело санкционированной свалки с обязательной изоляцией грунта. Избыточный грунт и отходы с прилегающей территории разрабатываются экскаватором с погрузкой в автосамосвал, транспортируются и разгружаются после подъема кузова, разравниваются бульдозерами и уплотняются.

Разделом 3 тома 4.1. Проектной документации установлено, что техническим этапом рекультивации предусмотрено изолирование (консервация) тела санкционированной свалки путем устройства верхнего защитного экрана. Для отвода скопившихся дренажных вод из тела предусмотрено устройство сбора и отвода фильтрата. К установке принят резервуар объемом 50 куб. м., вывоз фильтрата производится по мере накопления, с учетом того, что с течением времени объем фильтрата будет уменьшаться и в конечном итоге будет сведен к минимуму. Поскольку выход фильтрата будет неравномерным в зависимости от увлажнения отходов и нагрузки на тело санкционированной свалки от строительных машин и механизмов, мастеру необходимо следить за наполняемостью резервуара и своевременно принимать меры по вывозу скопившегося фильтрата.

Исходя из указанных положений Проектной документации следует, что подрядной организации, выполняющей данный вид работ необходимо будет осуществлять транспортировку отходов, которая в силу статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» подлежит лицензированию.

Соответственно, требования к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности законны и обоснованы.

На рассмотрении Жалобы представитель муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района поддержала доводы возражений на нее в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В апреле 2019 года муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района (начальная (максимальная) цена контракта – 30 674 390,00 рублей).

Документация утверждена Главой Чудовского муниципального района <.....>, председателем Комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района <.....> 09.04.2019.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с Законом о контрактной системе (часть 3 статьи 66) выделяют три вида объекта закупки: поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, а также выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

В данном случае объектом закупки является выполнение работ, для выполнения которых используются товар.

Товар, используемый при выполнении работ, и требования к значениям их показателей, также относится к объекту закупки и должен быть описан в документации о закупке по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района.

В соответствии с пунктами 3.2., 3.3. Документации полное описание объекта закупки и объем выполняемых работ (оказываемых услуг) содержатся в Приложении № 1 к Документации (далее – Приложение № 1).

Требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам приобретаемого товара (товара, используемого для выполнения работ и оказания услуг) определены в Таблице № 1 Приложения № 1, которая содержит требуемые муниципальному заказчику характеристики поставляемого товара.

В соответствии с пунктом 8.1. Приложения № 1 проведение работ проводится в два периода: подготовительный и основной.

Основной период включает два этапа:

- техническая рекультивация;
- биологическая рекультивация.

Согласно пункта 8.2. Приложения № 1 подготовительный период предусматривает проведение следующих мероприятий, выполняемых в соответствии с проектной документацией:

- разработка проекта производства работ, предусмотренного проектной документацией по объекту «Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района» и согласование его с заказчиком;
- организация стройдвора (возведение мобильных зданий для персонала, устройство противопожарного резервуара, устройство навеса для машин и механизмов, устройство биотуалетов, контрольно-дезинфицирующей ванны);
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2;
- укомплектование участка работ средствами механизации;
- обеспечение инструментом, инвентарем;

- обеспечением необходимым запасом строительных материалов, конструкций, изделий.

Пунктом 8.3. Приложения № 1 установлено, что техническая рекультивация предусматривает проведение следующих мероприятий, выполняемых в соответствии с Проектной документацией:

- планировка территории рекультивации;
- формирование поверхности санкционированной свалки и выглаживание откосов;
- укладка изолирующего слоя (0,25м);
- устройство системы газового дренажа;
- устройство двух наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- очистка существующих канав для сбора поверхностных вод;
- устройство технологического подъезда к резервуару для сбора фильтрата;
- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство верхнего противофильтрационного экрана;
- нанесение рекультивационных слоев;
- рекультивация прилегающей территории;

В соответствии с пунктом 8.4. Приложения № 1 биологическая рекультивация предусматривает следующий комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, выполняемых в соответствии с Проектной документацией:

- двукратное снегозадержание;
- ранневесеннее влагозащитное боронование;
- механизированное внесение минеральных удобрений;
- предпосевная культивация;
- предпосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- посев травосмеси многолетних трав;
- послепосевное прикатывание почвы кольчатыми катками;
- полив посевов;
- скашивание трав с последующим комплексом работ по уборке сена.

Пунктом 8.5. Приложения № 1 установлено, что объем работ по рекультивации санкционированной свалки твердых коммунальных отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского района включает выполнение всего комплекса работ, определенного Проектной документацией.

Пунктом 2.3. подраздела 7 «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» Проектной документации (далее – Раздел 5 Проектной документации) установлено, что к техническому этапу рекультивации относятся планировка, формирование откосов, устройство противofильтрационного экрана, снятие, транспортирование и нанесение почв и потенциально-плодородных грунтов на рекультивируемые земли, при необходимости – коренная мелиорация, строительство дорог, специальных гидротехнических сооружений и др.

Техническая рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района ведется в два этапа (подготовительный и основной).

Подготовительный этап технической рекультивации предусматривает проведение следующих мероприятий:

- организация стройдвора;
- установка временных ограждений ОГ1 и ОГ2.

Основной этап технической рекультивации предусматривает проведение следующих мероприятий:

- формирование откосов свалочного тела, планировка поверхности;
- устройство системы газового дренажа;
- устройство 2 наблюдательных скважин глубиной 10 м;
- устройство дренажной системы сбора фильтрата;
- устройство водосборной канавы по периметру свалки;
- устройство верхнего противofильтрационного экрана;
- нанесение рекультивационных слоев;
- засыпка существующих водоотводных канав и рекультивация земель прилегающей территории.

Пунктом 2.4. Раздела 5 Проектной документации установлено, что мероприятия по формированию откосов включает:

- засыпку ям, канав;
- грубую и чистовую планировку поверхности.

К работам по устройству защитного экрана поверхности санкционированной свалки относится установление изолирующего экрана из следующих слоев:

- изоляция отходов глинистым грунтом – 25 см;
- потенциально плодородного грунта (глины) – 20 см;
- ПРС под посев многолетних трав – 15 см.

К работам по устройству системы газового дренажа относится выполнение системы пассивной дегазации, в результате которой монтируются 8 скважин, бетонный оголовок.

К мероприятиям по сбору фильтрата проектом предусматривается устройство системы сбора фильтрата путем выполнения по периметру свалки дренажной траншеи с углублением в водоупор.

К мероприятиям по дезинфекции автотранспорта относится установление контрольно-дезинфицирующей ванны размерами 11,0х3,6 м в монолитном исполнении. Ванна заполняется раствором дезинфицирующего средства и опилками.

Пунктом 2.9 Раздела 5 Проектной документации установлено, что в состав работ биологического этапа рекультивации земель входят:

- подбор ассортимента многолетних трав;
- подготовка почвы;
- внесение минеральных удобрений;
- посев многолетних бобовых трав на рекультивируемой поверхности;
- посев многолетних злаковых трав;
- уход за посевами.

Перечень и объемы работ по биологической рекультивации приведены в таблице 3 Раздела 5 Проектной документации.

В соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила проведения рекультивации и консервации земель) рекультивация земель – мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их

использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе посредством устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Согласно пункту 8 Правил проведения рекультивации и консервации земель рекультивация земель, консервация земель осуществляются в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, проектом консервации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, в силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требование к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Разделом 13 Извещения установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона.

Так, в соответствии с пунктом 13.1.1. Извещения участник электронного аукциона в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ должен иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Согласно пункту 14.1 Извещения участнику электронного аукциона в качестве документов, подтверждающих соответствие вышеуказанному требованию необходимо представить копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию размещению отходов

I – IV классов опасности.

Аналогичные требования к участникам электронного аукциона и к документам, представляемым для подтверждения соответствия установленному требованию содержатся в пункте 9.3.1., подпункте 2 пункта 10.3. Документации.

Из вышеуказанных положений Извещения и Документации следует, что данное требование установлено в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании).

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления).

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

- транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

- обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

- обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения

негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

- хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Однако из вышеуказанных положений Приложения № 1 и Проектной документации следует, что работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности при выполнении работ по муниципальному контракту по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района подрядчиком осуществляться не будут.

Данный вывод подтверждается также следующим.

Так, в соответствии с томом 6.1. раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» Проектной документации в настоящем разделе рассмотрены и приведены, в том числе перечень мероприятий по охране окружающей среды на этапе рекультивации санкционированной свалки, включая мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов.

Указанным разделом Проектной документации установлено, что при проведении рекультивационных работ образуются следующие виды отходов:

3 класса опасности:

- 4 68 112 01 51 3 «Тара из черных металлов, загрязненная лакокрасочными материалами (содержание 5 % и более);

- 7 39 101 11 39 3 «Фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов, умеренно опасный».

4 класса опасности:

- 7 33 100 01 72 4 «Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

- 7 39 102 13 29 4 «Опилки, обработанные хлорсодержащими дезинфицирующими средствами, отработанные»;

- 4 38 191 11 52 4 «Тара из разнородных полимерных материалов, загрязненная

дезинфицирующими средствами»;

- 9 19 201 02 39 4 «Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %).

5 класса опасности:

- 3 46 200 01 20 5 «Бой бетонных изделий»;

- - 4 61 010 01 20 5 «Лом и отходы, содержащие незагрязненные черные металлы в виде изделий, кусков, несортированные»;

- 4 34 110 02 29 5 «Отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные»;

- 4 05 182 01 60 5 «Отходы упаковочной бумаги незагрязненные»;

- 4 04 140 00 51 5 «Тара деревянная, утратившая потребительские свойства, незагрязненная»;

- 3 43 210 01 20 5 «Бой строительного кирпича»;

- 4 82 411 00 52 5 «Лампы накаливания, утратившие потребительские свойства»;

- 8 29 131 11 20 5 «Отходы опалубки деревянной, загрязненной бетоном»;

- 9 19 100 01 20 5 «Остатки и огарки стальных сварочных электродов».

При этом установлено, что вопросы размещения (вывоза) всех образующихся отходов в период производства работ будут решаться подрядчиком. В ходе выполнения работ по строительству отходы будут направляться на обезвреживание и размещение согласно договорам, заключенным подрядчиком со специализированными организациями, имеющими лицензии на данный вид деятельности.

Отходы, образующиеся в период проведения рекультивационных работ, по мере образования будут накапливаться в специально отведенных местах (площадки с твердым покрытием, металлические контейнеры, установленные на стройплощадке с твердым покрытием) с последующим вывозом транспортом лицензированных организаций на лицензированное предприятие по обезвреживанию, утилизации, обработке и размещению твердых бытовых и производственных отходов.

Проектной документацией предлагаются следующие лицензированные предприятия по транспортированию, утилизации, обработке, размещению образующихся в результате рекультивации отходов:

Так, отходы 7 39 101 11 39 3 подлежат транспортировке ООО «Клин-Ок» для дальнейшего размещения на полигоне ООО «Лель-Эко»;

- отходы 468 112 015 13 – подлежат транспортировке ООО «Экосити» с передачей на размещение в форме захоронения ООО «Экосервис» (полигон ТБО, г. Малая Вишера, договор № 1 от 25.04.2014);
- отходы 9 19 201 02 39 4, 7 39 102 1329 4, 7 33 100 01 72 4, 4 04 140 00 51 5, 9 19 100 01 20 5, 4 82 411 00 52 5, 8 291311120 5 - подлежат размещению ООО «Экосити»;
- отходы 4 38 191 11 52 4 – подлежат обработке ООО «Экосити»;
- отходы 3 46 200 01 20 5, 3 43 210 01 20 5 – подлежат утилизации ООО «Экосити»;
- отходы 4 61 010 01 20 5 – подлежат утилизации ООО «МетИнвест»;
- отходы 4 34 110 02 29 5, 4 05 182 01 60 5 – подлежат обработке ООО «Экосити».

Также, пунктом 11.1. Документации установлено, что по окончании выполнения работ каждого этапа Подрядчик передает Заказчику документы (с приложением их электронной копии), в том числе информационно-технический отчет, выполненный на бумажном носителе в 3-х экземплярах, содержащий договоры и акты передачи/обезвреживания/переработки отходов, копии лицензий на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Кроме того, пунктом 3.3.3. Проекта муниципального контракта (Приложение № 3 к Документации; далее – Проект муниципального контракта) установлено право подрядчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ.

Таким образом, оценив в совокупности требования Приложения № 1, Документации и Проектной документации, Комиссия приходит к выводу, что в результате выполнения работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подрядчиком выполняться не будут, а обращение с отходами, образующимися в результате соответствующих работ по рекультивации, будут осуществляться специализированными организациями, имеющими соответствующие лицензии, по договорам с подрядчиком.

Соответственно, Комиссия Новгородского УФАС приходит к выводу, что установление муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности неправомерно и нарушает положения части

6 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку Документация не предполагает осуществление подрядчиком работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Таким образом, данный довод Жалобы является обоснованным.

2. Как было указано выше, требуемый муниципальным заказчиком Товар, необходимый для выполнения работ по муниципальному контракту, а также требования к значениям показателей данного Товара содержатся в Таблице 1 Приложения № 1.

В соответствии с Таблицей № 1 Приложения № 1 к Товару «Труба двуслойная дренажная полиэтиленовая» среди прочих установлены следующие требования:

по показателю «DN/OD» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «110», - единица измерения не установлена;

по показателю «SN» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «8», - единица измерения не установлена;

по показателю «ТУ 2248-004-73011750-2007» - показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться «соответствие»;

по показателю «количество» - «602,3», - единица измерения не установлена.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В национальной системе стандартизации требования к товару «Труба двуслойная дренажная полиэтиленовая» установлены ГОСТ Р54475-2011 «Трубы полимерные со структурированной стенкой и фасонные части к ним для системы наружной канализации. Технические условия» (далее – ГОСТ Р54475-2011).

ГОСТ Р54475-2011 распространяется на трубы со структурированной стенкой и фасонные части к ним из полимерных материалов для систем безнапорной подземной наружной канализации: хозяйственно-бытовой канализации, дренажа и водоотведения, ливневой канализации, отведения промышленных стоков, к которым материал трубопровода является химически стойким.

Настоящий стандарт устанавливает требования к трубам и фасонным частям (фитингам) из полиэтилена PE (ПЭ), полипропилена PP (ПП) и непластифицированного поливинилхлорида PVC-U (НПВХ).

В соответствии с пунктом 3.4. ГОСТ Р54475-2011 характеристика товара DN/OD – номинальный размер, относящийся к наружному диаметру.

Наружный диаметр – измеренный наружный диаметр трубы или трубного конца фасонной части в любом поперечном сечении (для труб типа В – по вершине гофра или ребер), округленный в большую сторону до 0,1 мм. Единица измерения наружного диаметра мм.

Согласно пункту 3.9. ГОСТ Р54475-2011 характеристика товара SN – числовое обозначение минимальной кольцевой жесткости труб. Единица измерения-кН/м²

Кроме того, муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в столбце 3 Таблицы 1 не указана единица измерения по показателю «Количество» - «602,3» (следовало указать «метр»).

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания товара, используемого для выполнения работ по закупке, а именно в не указании (указании в ненадлежащем виде) в документации об электронном аукционе требований к значениям показателей товара, используемого для выполнения работ.

3. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с

требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

Как уже отмечалось, в данном случае неотъемлемой частью Документации является Проектная документация, состоящая согласно пояснительной записке из следующих разделов:

Состав проектной документации

	Обозначение	Наименование	Примечание
1	04.2017-01-ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка	
2	04.2017-01-ПЗУ	Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка	
	04.2017-01-КР	Раздел 3. Архитектурные решения	Не разрабатывается
3	04.2017-01-КР	Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 1. Система электроснабжения Подраздел 2. Система водоснабжения	Не разрабатывается
4.1.	04.2017-01-ИОСЗ	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 3. Система водоотведения	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений	Не разрабатывается

		Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети	
		Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 5. Сети связи	Не разрабатывается
4.2.	04.2017-01-ИОС 6	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 6. Система газоудаления	
4.3	04.2017-01-ИСО 7	Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений Подраздел 7. Технологические решения	
5	04.2017-01-ПОС	Раздел 6 Проект организации строительства	
6.1	04.2017-01-ООС	Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды Перечень мероприятий по охране окружающей среды	
6.2	04.2017-01-ОВОС	Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды Оценка воздействия на окружающую среду	
7	04.2017-01-ПБ	Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности	
		Раздел 9. Мероприятия по	Не

		обеспечению доступа инвалидов	разрабатывается
		Раздел 10.1. Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов	Не разрабатывается
8	04.2017-01-СД	Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства	

В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Вместе с тем, изучив информацию о рассматриваемой закупке, размещенной на официальном сайте, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о не размещении части Проектной документации в составе документации о рассматриваемом электронном аукционе (на официальном сайте отсутствует раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения Проектной документации).

В соответствии с частью 3 статьи 26 Закона о контрактной системе местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, могут быть возложены на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Согласно части 11 статьи 26 Закона о контрактной системе к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения настоящего Федерального закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Чудовского муниципального района утвержден постановлением Администрации муниципального района от 20.03.2018 № 330

«О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Чудовского муниципального района» (далее – Порядок).

Согласно пункта 2.3. Порядка для начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик направляет в уполномоченный орган заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с приложением извещения об осуществлении закупки и документации о закупке в письменной форме и в форме электронного документа, а также заверенной заказчиком выписки из плана-графика закупок.

Представитель муниципального заказчика на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы пояснил, что сотрудник Администрации Чудовского муниципального района ошибочно не передал уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района раздел 4 Проектной документации «Конструктивные и объемно-планировочные решения» для размещения на официальном сайте.

Таким образом, муниципальным заказчиком – Администрацией Чудовского муниципального района в нарушение вышеуказанных положений действующего законодательства о контрактной системе раздел 4 Проектной документации «Конструктивные и объемно-планировочные решения», являющийся неотъемлемой частью Проектной документации, а следовательно, и документации об электронном аукционе, не был передан уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района для размещения на официальном сайте, одновременно с извещением № 0150300005819000030 и другими разделами Документации.

Уполномоченный орган – Комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, разместил на официальном сайте только ту часть Документации об электронном аукционе, которую ему предоставил заказчик.

Следовательно, ответственность за несоблюдение порядка размещения документации о закупке, в данном случае несет муниципальный заказчик.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района содержится нарушение части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении на официальном сайте одного раздела проектной документации на рекультивацию санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района («Конструктивные и объемно-планировочные решения»), в составе документации об электронном аукционе.

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения влекут существенные последствия для процедуры определения поставщика, поскольку не позволяют потенциальным участникам закупки изучить должным образом

условия проведения торгов и выполнения работ, являющихся их предметом, и как следствие подать заявку на участие в аукционе, предъявляют незаконные требования к участникам закупки, не соответствуют действующему законодательству о стандартизации в части описания объекта закупки, что дает основания для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 65, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Размах ГП» (ИНН 7816498739; г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, д. 23, корпус/литер 1/А, помещение 9 Н, офис 405; далее – ООО «Размах ГП») на действия муниципального заказчика – Администрацию Чудовского муниципального района (ИНН 1025300721995; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) при осуществлении им и его уполномоченным органом – Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (ИНН 5318001252; 174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24 А) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района, извещение № 0150300005819000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.04.2019, обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района нарушения части 6 статьи 31, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Чудовского

муниципального района, уполномоченному органу – Комитету по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушении законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц муниципального заказчика – Администрации Чудовского муниципального района.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Делянова

В.С.

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

