

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-563/2019

22 июля 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «АТП «АГАС-Транс» (ОГРН: 1092225003353, ИНН: 2225102894) - П (по доверенности от 01.01.2020);

от комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаул – Н (по доверенности от 20.07.2020,

рассмотрев жалобу ООО «АТП «АГАС-Транс» (вх. № 209064 от 14.07.2020, № 209345 от 21.07.2020) на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 33, 77, 121 по нерегулируемым тарифам (извещение 16.06.2020), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «АТП «АГАС-Транс» (вх. № 209064 от 14.07.2020, № 209345 от 21.07.2020) на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 33, 77, 121 по нерегулируемым тарифам извещение 16.06.2020.

Из содержания жалобы следует, что на основании приказа от 16.06.2020 № 40 был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула № 33, № 77, № 121 по нерегулируемым тарифам и на основании постановления администрации г. Барнаула от 11.08.2016 № 1633 "Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления

перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам" (далее – Положение), размещенный на официальном сайте www.barnaul.org.

Согласно п. 2.3 Положения о проведении открытого конкурса в конкурсной документации указывается порядок проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Согласно конкурсной документации претенденты вправе обратиться к организатору конкурса с письменным обращением о разъяснении положений конкурсной документации.

ООО «АТП «АГАС-Транс» направлен запрос от 26.06.2020 о разъяснении положений конкурсной документации комитету по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула (далее – Комитет), в том числе о порядке проведения процедуры вскрытия конвертов и ведения аудиозаписи при данной процедуре, ознакомления участников конкурса с поданными заявками.

Согласно ответу организатора торгов исх. 152/вх-1206 от 29.06.2020 порядок проведения процедуры вскрытия конвертов предусмотрен документацией.

Вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии в течение одного рабочего дня, следующего за последним днем приема заявок.

Претенденты, подавшие заявки, и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Организатором конкурса не предусмотрено ведение аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов.

Ведение протокола процедуры вскрытия конвертов не предусмотрено.

Предоставление претендентам, присутствующим на вскрытии конвертов с заявками, права ознакомления с содержанием документов, входящих в состав заявок других претендентов не предусмотрено.

Возможность фотокопирования (фотографирования) документов, входящим в состав заявок иных претендентов, не предусмотрена.

Информация, содержащаяся в заявке, может быть использована только для проведения открытого конкурса и не подлежит разглашению.

Обращаем Ваше внимание, что претенденты, подавшие заявки, и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками, а не участвовать во вскрытии заявок.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, действия организатора торгов неизбежно повлекут нарушение принципов открытости, прозрачности данного конкурса. При имеющихся ограничениях и запретах, у организаторов конкурса, существуют возможность последующей замены либо внесения изменений в заявки перевозчиков, с которыми у организаторов конкурса могут быть договоренности о победе в проводимом конкурсе.

В уточнённой жалобе (вх. № 209345 от 21.07.2020) на действия организатора открытого конкурса податель жалобы указала, что конкурсная документация открытого конкурса от 16.06.2020 не содержит описания процедур вскрытия заявок.

На заседании представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула представила письменные возражения и пояснила, что в соответствии с Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением администрации города Барнаула от 11.08.2016 №1633, комитетом принято решение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок №33, 77, 121 по нерегулируемым тарифам.

Согласно приказа от 16.06.2020 №40 «Об объявлении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33,77,121 по нерегулируемым тарифам», Комитетом утвержден состав комиссии приказом от 16.06.2020 №41, утверждена конкурсная документация.

В период с 17.06.2020 по 16.07.2020 поступило 14 заявок.

Согласно пунктам 4.1, 4.2 Положения, вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии в течение одного рабочего дня, следующего за последним днем приема заявок. Претенденты и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Согласно опубликованному извещению от 16.06.2020, вскрытие конвертов с заявками осуществлялось 17.07.2020 в 10.00 часов по адресу: ул.Короленко,58.

Претенденты, подавшие заявки, и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Организатором конкурса не предусмотрено ведение аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов, ведение протокола процедуры вскрытия конвертов, однако конкурсной документацией и Положением осуществлять эти действия не запрещено.

На основании изложенного, доводы, изложенные в жалобе, считает несостоятельными.

Заслушав доводы сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, и изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула по нерегулируемым тарифам утверждено постановлением администрации г. Барнаула от 11.08.2016 № 1633.

Из п. 2.5 Положения о проведении открытого конкурса следует, что в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора конкурса;

предмет открытого конкурса;

срок, место и порядок предоставления для ознакомления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

место и срок приема заявок на участие в открытом конкурсе;

место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место, дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения результатов открытого конкурса.

Согласно пунктам 4.1, 4.2 Положения, вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии в течение одного рабочего дня, следующего за последним днем приема заявок. Претенденты и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

В извещении размещенном 16.06.2020 на сайте www.barnaul.org. указана дата и место вскрытия конвертов с заявками.

Претенденты, подавшие заявки, и (или) их уполномоченные представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Предоставление претендентам, присутствующим на вскрытии конвертов с заявками, права ознакомления с содержанием документов, входящих в состав заявок других претендентов не предусмотрено.

Возможность фотокопирования (фотографирования) документов, входящим в состав заявок иных претендентов, не предусмотрена. Информация, содержащаяся в заявке, может быть использована только для проведения открытого конкурса и не подлежит разглашению.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что ни Положением, ни конкурсной документацией не установлено обязательного требования о ведении аудио или видео

записи при процедуре вскрытия конвертов, при этом Положением участникам конкурса не запрещено участвовать при процедуре вскрытии конвертов и вести аудиозапись.

Подателем жалобы приложен CD диск с записью процедуры вскрытия конвертов.

Таким образом, Комиссией УФАС по Алтайскому краю нарушений порядка проведения торгов, в части обжалуемых действий организатора торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТП «АГАС-Транс» – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...> К

Члены комиссии

<...> Б

<...> Д