

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЗЕМСТРОЙПРОЕКТ» на действия департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области (дело №036/06/54.7-301/2019)

30.05.2019 г.

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Качкин И.В. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии представителей от департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области: <...>, <...>,

в отсутствие представителей ООО «ЗЕМСТРОЙПРОЕКТ» (о месте и времени уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «ЗЕМСТРОЙПРОЕКТ» на действия департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме на определение местоположения береговой линии (границ водного объекта), границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос рек Богана, Байгора, Березовка, Большая Верейка, Ворона, Гаврило, Гнилуша, Елизаветовка, Кантемировка, Криуша, Левая Богучарка, Мамоновка, Манина, Нижняя Девица, Ольховатка, Песчанка, Потудань, Правая Хава, Сарма, Смычек, Сухой Карачан, Тавровка, Таганка, Тишанка, Тойда, Федоровка, Хохол, Чигорак и Эртель в пределах Воронежской области (номер извещения 0131200001019001347),

### **у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЗЕМСТРОЙПРОЕКТ» на действия департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме на определение местоположения береговой линии (границ водного объекта), границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос рек Богана, Байгора, Березовка, Большая Верейка, Ворона, Гаврило, Гнилуша, Елизаветовка, Кантемировка, Криуша, Левая Богучарка, Мамоновка, Манина, Нижняя Девица, Ольховатка, Песчанка, Потудань, Правая Хава, Сарма, Смычек, Сухой Карачан, Тавровка, Таганка, Тишанка, Тойда, Федоровка, Хохол, Чигорак и Эртель в пределах Воронежской области (номер извещения 0131200001019001347).

По мнению заявителя, комиссия открытого конкурса в электронной форме ненадлежащим образом произвела оценку заявок, а именно: ООО «ЗемСтройПроект» в качестве показателя по нестоимостным критериям было подано 2 государственных контракта по определению границ водоохраных зон, а при подсчёте комиссией был учтён только 1 государственный контракт. В тоже время, ООО «ГВИНГРЕЙС» было представлено 4 контракта с опытом работ по определению водоохраных зон, однако при анализе заключенных контрактов и договоров на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru>, в реестре контрактов (44 ФЗ) и договоров (223 ФЗ), отсутствует информация о ранее заключенных, а также исполненных контрактов и договоров по определению границ водоохраных зон компанией ООО «ГВИНГРЕЙС».

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001019001347 размещено 10.04.2019 года в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

23 мая 2019 года Оператором электронной площадки РТС-тендер был опубликован протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 23.05.2019 №ППИ1, в соответствии с которым победителем признано ООО «ГВИНГРЕЙС».

Предметом проводимой закупки является определение местоположения береговой линии (границ водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек Богана, Байгора, Березовка, Большая Верейка, Ворона, Гаврило, Гнилуша, Елизаветовка, Кантемировка, Криуша, Левая Богучарка, Мамоновка, Манина, Нижняя Девица, Ольховатка, Песчанка, Потудань, Правая Хава, Сарма, Смычек, Сухой Карачан, Тавровка, Таганка, Тишанка, Тойда, Федоровка, Хохол, Чигорак и Эртиль в пределах Воронежской области.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Заказчиком в Приложении к Разделу 1.2 «Информационная карта», являющейся неотъемлемой частью документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, товаров, работ, услуг.

Согласно документации об открытом конкурсе в электронной форме, оценка заявок на участие в конкурсе включает в себя следующие критерии:

1. Оценка заявок по критерию «Цена контракта (значимость критерия – 60%)»
2. Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации» (значимость критерия 40%).

Оценка заявок по данному критерию производится по показателю: «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за период с «01» января 2017 г. до момента подачи заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

Предметом оценки является наличие опыта оказания услуг (с учётом правопреемства) для государственных и/или муниципальных нужд по определению границ водоохранных зон, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Оценка по данному показателю производится при наличии в составе заявки участника конкурса копий исполненных государственных (муниципальных) контрактов (договоров) по определению границ водоохранных зон с ценой каждого исполненного надлежащим образом государственного (муниципального) контракта (договора) не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота) на право заключить который проводится конкурс и актами оказанных услуг (сдачи-приёмки выполненных работ) по каждому предоставленному контракту (договору).

Заказчиком в Правилах оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг предусмотрено, что услугами, выполненными надлежащим образом считаются услуги, оказанные с соблюдением условий

(срока, объёма, качества), предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом (договором), принятые заказчиком без претензий, а также без применения мер ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств исполнителя.

В качестве подтверждения опыта оказания услуг ООО «ЗемСтройПроект» во вторых частях заявок в электронном виде было предоставлено два контракта №Ф. 2017.292368 от 24.07.2017 и №0156200009917000326\_171653 от 25.09.2017 (копии контрактов и акты к ним прилагаются).

Согласно ч.6 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что при рассмотрении копий вышеуказанных контрактов и актов выполненных работ, представленных в электронном виде ООО «ЗемСтройПроект» для осуществления Заказчиком оценки было установлено, что государственный контракт №Ф. 2017.292368 от 24.07.2017 был исполнен ООО «ЗемСтройПроект» с применением мер ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств предусмотренных указанным контрактом, что подтверждается Актом №1 сдачи-приёмки выполненных работ от 22.12.2017, подписанного Сторонами с наличием пени в размере 589 050,00 рублей. В связи с чем, а также с учетом установленных в документации критериев оценки заявок окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг, государственный контракт №Ф. 2017.292368 от 24.07.2017 не был учтён Заказчиком, что подтверждается протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 22.05.2019 №ПРОИ1.

Довод заявителя о недостоверности сведений поданных ООО «ГВИНГРЕЙС» несостоятелен, в связи со следующим: в заявке №105094528 содержится 4 договора (от 30.01.2017 года №П.2017.721810, от 13.02.2017 года №П.2017.721816, от 27.02.2017 года №22, от 06.02.107 года №15), заключенных в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", предметом которых является определение границ водоохранных зон, при этом в документации отсутствует требование, что к оценке будет применяться контракты находящиеся исключительно в реестре контрактов в единой информационной системе.

На основании указанного, Комиссия приходит к выводу, что действия комиссии открытого конкурса в электронной форме являются законными и обоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

**р е ш и л а:**

Признать жалобу ООО «ЗЕМСТРОЙПРОЕКТ» на действия департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса в электронной форме на определение местоположения береговой линии (границ водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек

Богана, Байгора, Березовка, Большая Верейка, Ворона, Гаврило, Гнилуша, Елизаветовка, Кантемировка, Криуша, Левая Богучарка, Мамоновка, Манина, Нижняя Девица, Ольховатка, Песчанка, Потудань, Правая Хава, Сарма, Смычек, Сухой Карачан, Тавровка, Таганка, Тишанка, Тойда, Федоровка, Хохол, Чигорак и Эртель в пределах Воронежской области (номер извещения 0131200001019001347) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

И.В. Качкин