

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКВИТ» (далее – ООО «ЭКВИТ») исх. N б/н б/д (вх. N 5546 от 26 ноября 2019 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструментов (извещение N 31908355899) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Генеральный директор ООО «ЭКВИТ» приказ о вступлении в должность №2018/1 от 28.08.2018 (паспорт);

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

- представитель АО «КБП» по доверенности от 07.06.2018 г. №171-18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ЭКВИТ» исх. N б/н б/д (вх. N 5546 от 26 ноября 2019 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструментов (извещение N 31908355899).

По мнению ООО «ЭКВИТ» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика АО «КБП» выразились в неправомерном отказе в допуске заявки (80003) Заявителя к участию в аукционе.

В ходе заседания Комиссии АО «КБП» были представлены письменные объяснения от 02.12.2019 г. исх. № 49046-19/юр по доводам жалобы ООО «ЭКВИТ» и заявлено, что доводы, содержащиеся в жалобе, являются необоснованными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является

согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

30.09.2019 года АО «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение и Документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструментов (извещение N 31908355899) (далее-Документация).

Начальная (максимальная цена) цена договора 33 363 953 руб. 38 коп.

Срок окончания подачи заявок: 21.10.2019 в 16:00 (МСК).

Предмет договора: поставка инструментов.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 4.6.3 Документации о закупке при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно пункту 14 информационной карты Документации «требования к описанию продукции» содержат подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Согласно разделу 7.2 графа «технические характеристики товара» Технического предложения содержит предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должны соответствовать разд. 9. Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые установлены в разд. 9.

Согласно разделу 9 Документации о закупке Технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «Техническое задание»), в том числе в пунктах 119 и 173 установлено следующее.

Фреза 232545-025 MRT (или эквивалент)	Фреза твердосплавная концевая. Покрытие износостойкое. Имеет центральную режущую кромку. Неравномерный шаг зубьев. Угол подъема винтовой канавки в диапазоне от 45 град. до 48 град. Диаметр фрезы 2,50 мм, длина режущей части 7 мм, диаметр хвостовика 6 мм, общая длина не менее 50 мм не более 55 мм, количество зубьев 3. Предназначена для обработки сталей, закаленных сталей твердостью максимум 55 единиц по шкале Роквелла, нержавеющей сталей, чугуна, легких сплавов, жаропрочных и титановых сплавов. Минимальная стойкость 90 мин, скорость 30 м/мин, подача 0,01 мм/зуб, коррозионно-стойкая сталь.	шт	20
---------------------------------------	---	----	----

Цанга зажимная СМ1-15-21-64-	Цанга для пруткового автомата типа 120 Е ДИИ 6343, выполнена из пружинной стали твердостью в диапазоне от 53 единиц по шкале Роквелла до 63 единиц по шкале Роквелла. Параметры цанги: наружный посадочный диаметр 15f7 мм; диаметр посадочного конуса 21H8 мм с углом 16 градусов; длина под гайку шпинделя 6 мм; диаметр под шпиндельную гайку 15 мм;	шт	2
------------------------------	---	----	---

Таким образом, в соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в Техническом задании Заказчика установлен диапазон значений общей длины для Фрезы 232545-025 MRT (или эквивалент) не менее 50 мм не более 55 мм; твердости в диапазоне от 53 единиц по шкале Роквелла до 63 единиц по шкале Роквелла для цанги зажимной CM1-15-21-64-A16-12,7-D1,3 CS MRT (или эквивалент).

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 28.3 информационной карты Документации одним из критериев отбора первых частей заявок является соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты Документации и в форме подраздела 7.2 Документации.

В соответствии с пунктом 4.13.8 (подпункт 3) Документации Закупочная Комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе по основанию несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6 Документации, пункте 14 информационной карты Документации и в форме подраздела 7.2 Документации, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Изучив заявку Заявителя Комиссией Тульского УФАС России установлено, что в его техническом предложении в разделе «технические характеристики товара» указано диапазонное значение в позиции 119 «...Диаметр фрезы 2,50 мм, длина режущей части 7 мм, диаметр хвостовика 6 мм, общая длина 50 мм 55 мм, количество зубьев 3.» без указания конкретного предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик предлагаемого товара, а именно общей длины фрезы.

Также установлено, что в техническом предложении Заявителя в разделе «технические характеристики товара» указано диапазонное значение в позиции 173 «...Цанга для пруткового автомата типа 120 Е ДИН 6343, выполнена из пружинной стали твердостью в диапазоне от 53 единиц по шкале Роквелла до 63 единиц по шкале Роквелла.» без указания конкретного предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик предлагаемого товара, а именно твердости цанги по шкале Роквелла.

На основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона о закупках, приняла решение, изложенное в Протоколе № 1281/А от 12.11.2019, согласно которому заявке №80003 отказано в допуске к участию на основании пункта 28.3 информационной карты Документации - несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты и в форме подраздела 7.2 Документации: поз.119: отсутствует конкретное значение показателя общей длины; поз.173-241: отсутствует конкретное значение показателя твердости.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭКВИТ» (ИНН 9718111271, ОГРН 1187746779990) исх. N б/н б/д (вх. N 5546 от 26 ноября 2019 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструментов (извещение N 31908355899) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 27.11.2019 года № 5/6001 по аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку инструментов (извещение N 31908355899).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.