

года

г. Саранск

Решение

об отказе в предоставлении государственной преференции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев заявление Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия (далее – Госкомимущество РМ) от 06.03.2018 г. № 481 о даче согласия на предоставление государственной преференции Фонду поддержки социальных проектов и программ «Сила добра» (далее – Фонд «Сила добра»),

У С Т А Н О В И Л О:

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в адрес Мордовского УФАС России поступило на рассмотрение заявление Госкомимущества РМ о даче согласия на предоставление государственной преференции Фонду «Сила добра» (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лесная, 21, ИНН 1326198157).

Госкомимущество РМ намеревается предоставить государственную преференцию путем передачи в аренду нежилые помещения общей площадью 31,5 кв.м., (№264 – 18,6 кв.м., кабинет №1040 – 12,9 кв.м.), находящиеся на 1 и 2 этажах нежилого здания, расположенные по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, д.13, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев.

Согласно заявлению Госкомимущества РМ государственная преференция Фонду «Сила добра» предоставляется в целях охраны здоровья граждан.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Согласно ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» охрана здоровья граждан – это система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

В соответствии с Уставом Фонду «Сила добра» (утв. Общим собранием учредителей, Протокол №1 от 03.08.2006 г.) предметом деятельности фонда является осуществление следующих видов деятельности: реабилитация и социальная адаптация инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья; деятельность по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению; организация отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей; деятельность в области физической культуры и спорта и др.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 20.02.2018 г. №214В/2018 основным видом деятельности Фонда «Сила добра» является деятельность в области спорта прочая (ОКВЭД 93.19), дополнительным видом деятельности является, в том числе, деятельность в области медицины прочая (ОКВЭД 86.90).

В соответствии с «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) деятельность в области медицины прочая (ОКВЭД 86.90) включает: - деятельность по обеспечению здоровья человека, не осуществляемую больницами, врачами или стоматологами; - деятельность медсестер, акушерок, физиотерапевтов или других специалистов среднего медицинского персонала в области оптометрии, гидротерапии, массажа, трудотерапии, логопедии, ухода за ногами, гомеопатии, мануальной рефлексотерапии, иглоукалывания и т.д.

Эти виды деятельности могут осуществляться в лечебных организациях, действующих при предприятиях, школах, домах для престарелых, и прочих организациях, а также в частных консультационных кабинетах, на дому у пациентов и в других местах

Эта группировка также включает: - деятельность вспомогательного стоматологического персонала, например зубных врачей-терапевтов, медицинских сестер при школьных стоматологических кабинетах,

стоматологов-гигиенистов, которые могут работать отдельно или под контролем стоматологов; - деятельность медицинских лабораторий, таких как рентгеновские лаборатории и прочие диагностические центры; лаборатории по исследованию крови; - деятельность банков крови, спермы, органов для трансплантации и т.п.; - деятельность по перевозке пациентов любыми санитарно-транспортными средствами, включая самолеты. Эти услуги по перевозке оказываются в случае тяжелого состояния пациента.

Согласно ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» под медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Статьей 49 Гражданского кодекса Российской Федерации отдельными видами деятельности, перечень которых определяется федеральным законом, юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вправе заниматься только на основании специального разрешения (лицензии)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

На основании статьи 3 Федерального закона N 99-ФЗ под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость

выдачи такого документа в форме электронного документа; лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона N 99-ФЗ медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности» (далее - Положение) определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно Реестру лицензий Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения сведения о выданных Фонду «Сила добра» (ИНН 1326198157) лицензий отсутствуют.

Также в соответствии с представленными сведениями о перечне видов деятельности, осуществляемых и (или) осуществляющихся хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, Фонд «Сила добра» предоставляет услуги фитнес-центра, физкультурно-оздоровительные услуги.

Иные документы, подтверждающие осуществление Фондом «Сила добра» деятельности в области охраны здоровья граждан, в составе заявления не представлены.

Мордовским УФАС России установлено, что испрашиваемая государственная преференция не соответствует пункту 12 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В обязанности антимонопольного органа в соответствии со [статьей 20](#) Закона о защите конкуренции входит проверка полноты представленных документов на соответствие требованиям, установленным [частью 1](#) указанной статьи, определение соответствия преференции целям, указанным в [части 1 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции, а также определение возможности устранения или недопущения конкуренции в случае предоставления преференции.

На основании положений [пункта 20 статьи 4](#), [части 1 статьи 20](#) Закона о защите конкуренции, заявление о даче согласия на предоставление

преференции и, соответственно, проект акта о предоставлении органом власти преференции должны подаваться в антимонопольный орган в отношении каждого случая передачи объектов гражданских прав, предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Вместе с тем, Госкомимущество РМ намеревается передать в аренду два нежилых помещения (№264 – 18,6 кв.м., кабинет №1040 – 12,9 кв.м.), находящиеся на 1 и 2 этажах нежилого здания, расположенные по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, д.13.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции

р е ш и л о:

Отказать Государственному комитету имущественных и земельных отношений Республики Мордовия в предоставлении государственной преференции Фонду поддержки социальных проектов и программ «Сила добра» (430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лесная, 21, ИНН 1326198157) путем передачи в аренду нежилых помещений общей площадью 31,5 кв.м., (№264 – 18,6 кв.м., кабинет №1040 – 12,9 кв.м.), находящихся на 1 и 2 этажах нежилого здания, расположенных по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Строительная, д.13, сроком на 11 (одиннадцать) месяцев, в связи с тем, что представление преференции не соответствует целям части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.