

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <....>

рассмотрев дело № 02-30/018 по признакам нарушения Главой Лежневского муниципального района Ивановской области (155120, Ивановская область, п. Лежнево, ул. Октябрьская, д. 32) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы России от 12.12.2008 № ЦА 33111 Ивановским УФАС России проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства при взаимодействии органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

При исполнении поручения выявлено Постановление Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585 «О признании общественного кладбища, расположенного в границах поселка Лежнево, межпоселенческим местом погребения умерших» отдельные положения которого приняты в нарушение требований антимонопольного законодательства. Названное Постановление утверждает Порядок деятельности общественного кладбища – межпоселенческого места погребения умерших Лежневского муниципального района Ивановской области и Порядок деятельности Муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела Лежневского муниципального района Ивановской области.

В связи с изложенным, Приказом Руководителя Ивановского УФАС России от 28.05.2010 № 66 возбуждено дело № 02-30/018 по признакам нарушения Главой Лежневского муниципального района части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В своих письменных пояснениях (письмо вх. 2047 от 17.06.2010) ответчик сообщил, что в адрес администрации Лежневского муниципального района поступило ходатайство Главы Лежневского городского поселения о передаче Лежневскому городскому поселению общественного кладбища в п. Лежнево и полномочий по организации ритуальных услуг с имуществом, необходимым для реализации данных полномочий. Возможным вариантом решения вопроса предполагается удовлетворение ходатайства Главы Лежневского городского поселения и признание утратившим силу Постановления Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585.

До рассмотрения дела по существу, Исполняющий обязанности Главы администрации Лежневского муниципального района заявил ходатайство об отложении заседания Комиссии по рассмотрению дела № 02-30/018 в связи с тем, что заседание Совета Лежневского муниципального района, на котором будет утверждаться кандидатура на должность Главы администрации, предварительно назначено на 25.06.2010.

Руководствуясь частями 1, 2, 3, 4, 6 статьи 45 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение о возможности рассмотрения дела 24.06.2010.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению дела № 02-30/018 представитель ответчика – Главы Лежневского муниципального района Ивановской области <...>, признал факт нарушения антимонопольного законодательства.

Заслушав объяснения и доводы лица, участвующего в деле, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, Комиссия приходит к следующему.

Утвержденные Постановлением Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585 «О признании общественного кладбища, расположенного в границах поселка Лежнево, межпоселенческим местом погребения умерших» (далее – Постановление от 06.07.2006 № 585) Порядок деятельности общественного кладбища – межпоселенческого места погребения умерших Лежневского муниципального

района Ивановской области (далее – Порядок деятельности общественного кладбища) и Порядок деятельности Муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела Лежневского муниципального района Ивановской области (далее – Порядок деятельности муниципальной специализированной службы) содержат следующие положения.

Общественное кладбище - межпоселенческое место погребения умерших Лежневского муниципального района Ивановской области находится в ведении муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела, переданной в ведение муниципального предприятия «Услуга». Заказы на захоронение на кладбище оформляются только через приемный пункт муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела. Погребение осуществляется муниципальной специализированной службой по вопросам похоронного дела. Отвод земельных участков для захоронения на кладбищах оформляется при приеме заказа согласно установленным нормам. Каждое захоронение регистрируется администрацией кладбища в книге установленной формы с указанием номеров участка захоронения и могилы. Все работы на кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений и благоустройством мест захоронения производится только с разрешения администрации кладбища и при предъявлении документов на их изготовление. Администрация кладбища обязана содержать кладбища в надлежащем порядке.

Часть 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении и похоронном деле) предусматривает, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения муниципального образования.

Согласно пунктам 1, 4 статьи 18 Закона о погребении и похоронном деле общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности.

В Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.09.2008 № 1202/07 разъяснено, что возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не предусмотрена. Также Суд признал, что передача в ведение общественных кладбищ предприятиям и наделении его функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение, осуществления контроля за соблюдением порядка захоронений на кладбищах, установления режима работы кладбищ, что создает преимущественные условия для деятельности предприятия как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг. Такие действия органа местного самоуправления нарушают запреты, установленные частью 3 статьей 15 Закона о защите конкуренции (статью 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», действовавшего в период принятия Постановления Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585).

То есть, Глава Лежневского муниципального района своим Постановлением от 06.07.2006 № 585 наделил хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления, передав в ведение специализированной службы по вопросам похоронного дела общественные муниципальные кладбища.

Часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции содержит запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно статье 36 Устава Лежневского муниципального района, Глава Лежневского муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Таким образом, действия органа местного самоуправления в лице Главы Лежневского муниципального района нарушают запрет, установленный частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции (часть 3 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», действовавшего в период принятия Постановления от 06.07.2006 № 585).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Главы Лежневского муниципального района Ивановской области по принятию пунктов 1.1, 2.2, абзаца 2 пункта 2.10, пункта 3.10, абзаца 1 пункта 4.1 Порядка деятельности общественного кладбища – межпоселенческого места погребения умерших Лежневского муниципального района Ивановской области, пункта 1 Порядка деятельности Муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела Лежневского муниципального района Ивановской области, утвержденных Постановлением Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585 «О признании общественного кладбища, расположенного в границах поселка Лежнево, межпоселенческим местом погребения умерших», нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Лежневского муниципального района Ивановской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего совершить действия по отмене либо внесению изменений в пункты 1.1, 2.2, абзаца 2 пункта 2.10, пункта 3.10, абзаца 1 пункта 4.1 Порядка деятельности общественного кладбища – межпоселенческого места погребения умерших Лежневского муниципального района Ивановской области, пункта 1 Порядка деятельности Муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела Лежневского муниципального района Ивановской области, утвержденных Постановлением Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585 «О признании общественного кладбища, расположенного в границах поселка Лежнево, межпоселенческим местом погребения умерших».

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-30/018

30 июня 2010 года

г. Иваново

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30 июня 2010 года по делу № 02-30/018 о нарушении Главой Лежневского муниципального района (155120, Ивановская область, п. Лежнево, ул. Октябрьская, 32) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главе Лежневского муниципального района Ивановской области прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего совершить действия направленные на обеспечение конкуренции: отменить либо внести изменения в пункты 1.1, 2.2, абзац 2 пункта 2.10, пункт 3.10, абзац 1 пункта 4.1 Порядка деятельности общественного кладбища – межпоселенческого места погребения умерших Лежневского муниципального района Ивановской области, пункт 1 Порядка деятельности Муниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела Лежневского муниципального района Ивановской области, утвержденных Постановлением Главы Лежневского муниципального района от 06.07.2006 № 585 «О признании общественного кладбища, расположенного в границах поселка Лежнево, межпоселенческим местом погребения умерших» **в срок до 20.08.2010.**

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ивановское УФАС России **в срок до 25.08.2010.**

Подписи членов Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.