

ООО ПКФ «РУСБУРКОМ»

454074, Россия, г. Челябинск,

ул. Ферросплавная, д. 74

info@ubg74.com

ООО «АЛРОСА-Спецбурение»

678175 Республика Саха (Якутия),

г. Мирный, ул. Ленина 44 Б

asb@alrosa.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3.2-336/2020

г. Якутск резолютивная часть оглашена «20» февраля 2020 года

изготовлено в полном объеме «21» февраля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От заявителя ООО ПНФ «Русбурком» - на рассмотрение не явились, извещены должным образом.

От ответчика ООО «АЛРОСА-Спецбурение», представитель – Силин А.С., доверенность №26 от 19.11.2018 г.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 12 февраля 2020 года поступила жалоба ООО ПКФ «Русбурком» на действия Заказчика ООО «АЛРОСА-Спецбурение» при проведении открытого аукциона в электронной форме «поставка шарошечных долот» (извещение №31908393619 на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

ООО «АЛРОСА-Спецбурение» 13.10.2019 года на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») было размещено извещение о закупке № 31908393619 с документацией которое содержит перечень условий закупки,

предусмотренных законодательством, в том числе о количестве поставляемого товара, а также сведения о начальной цене договора (5159250,10 рублей).

21.10.2019 года. ООО Производственная - коммерческая фирма «РУСБУРКОМ» подана заявка с приложением всех необходимых документов (1 часть заявки. 2 часть заявки. Уставные документы ФОРМА СМП). Комиссией по приему заявок принято решение, что состав документов представленных ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» соответствует требованиям установленных документацией.

На момент составления протокола рассмотрения первых частей заявок, на участие в процедуре 31908393619 от 24.10.2019 для участия в данной закупке было подано четыре заявки, одна из которых заявителем была отозвана.

На момент составления протокола рассмотрения вторых частей заявок, на участие в процедуре 31908393619 от 29.10.2019 для участия в данной закупке было подано три заявки, одна из которых заявителем была отозвана.

28 октября 2019 года был проведен аукцион (закупка), был составлен протокол сопоставления псовых предложений в процедуре 31908393619. фактически победителем которой было ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» как участник закупки, предложивший наименьшую цену поставляемого товара (4935000 рублей с учетом НДС).

19 ноября 2019 года был составлен протокол подведения итогов процедуры, где при рассмотрении заявок участников процедуры у ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» было указано, что состав документов заявителя не соответствует требованиям, а

Решением данной комиссии было следующее:

Отказаться от проведения закупочной процедуры на основании ст. 29, п 29 пп 29.8.3.3. «По истечении срока подачи заявок Заказчик вправе отказаться от проведения закупки только при наличии одного или нескольких обстоятельств: изменение потребности заказчика в товаре, работе, услуге».

Провести повторно закупочную процедуру с объявлением иных условий (включая НМЦ и объем закупаемой продукции).

На основании данного решения ООО «АПРОСА-Спецбурение» 25.11.2019 года на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») было размещено извещение № 31908560436 о закупке с документацией, которое содержит перечень условий закупки, предусмотренных законодательством, в том числе о количестве поставляемого товара, а также сведения о начальной цене договора (,26438,92 рублей) из которого видно, что Заказчику требуется тот же товар, изменено его количество, что по своей природе не запрещало Заказчику внести в договор к оформлений закупке дополнения -дополнительным соглашением.

Согласно документации о закупке по публикуемому (открытому) аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку шарошечных долот от 2019 года размещенному па сайте Заказчик при проведении закупки руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ст. 3.2. указанного Закона

П. 4. Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

П. 5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

П. 6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

7. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, закупка была проведена с нарушением срока утвержденного извещением о закупке (закупка проведена 19.11.2019 г.), а также отказываясь от проведения закупочной процедуры после проведения закупочной процедуры и по факту определения победителя на основании Положения о закупках ООО «АЛРОСА-Спецбурение» является прямым нарушением закона.

ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» была направлена претензия в адрес ООО АЛРОСА-Спецбурение» с требованием признать конкурс состоявшимся и признать ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» победителем но ответа на указанную претензию в адрес ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» не поступил.

На основании вышеизложенного:

1. Прошу обязать ООО «АЛРОСА-Спецбурения» признать конкурс по закупке № 31908393619 состоявшимся.
2. Признать ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» победителем закупки, как предложившим самую низкую цену.
3. Заключение договор с победителем.

Директор ООО ПКФ «РУСБУРКОМ» В.С. Черных.

19.02.2020 г. от ООО «АЛРОСА-Спецбурение» получены возражения на жалобу с приложениями (вх. №1679).

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия Антимонопольного органа по рассмотрению жалобы, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

13.10.2019 в единой информационной системе (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №**31908393619** о проведении аукциона в электронной форме на поставку шарошечных долот в количестве 158 штук.

Наименование заказчика: ООО «АЛРОСА-Спецбурение».

НМЦ: 5 159 250,10 (Пять миллионов сто пятьдесят девять тысяч двести пятьдесят рублей) 10 копеек, с учетом НДС (20%).

Способ и форма закупки: аукцион.

Торговая площадка: АО «Единая электронная торговая площадка» (ЕЭТП) (далее – ЭТП) <http://com.roseltorg.ru>.

Дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в закупке: С момента публикации в единой информационной системе по 22.10.2019 до 15ч.00мин. местного времени (ЯКТ) (МСК+6)).

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в закупке (рассмотрение первых частей заявок): Рассмотрение заявок производится в составе закупочной комиссии ООО «АЛРОСА-Спецбурение» 24.10.2019 в 15ч. 00 мин. местного времени (ЯКТ).

Проведение аукциона: 28.10.2019.

Подведение итогов закупки: 30.10.2019г. в 15ч. 00 мин. местного времени (ЯКТ).

По окончании срока приема заявок от участников закупки через ЭТП поступило 3 заявки.

1. Таблица

№	Дата и время регистрации заявок	Решение	Информация
		о допуске заявки об отзыве	
237838	18.10.2019 08:30	Допущена	Отозвана
239558	21.10.2019 10:09	Допущена	
242975	22.10.2019 08:28	Допущена	

24.10.2019 закупочная комиссия приняла решение изменить срок подведения итогов закупки для уточнения объема продукции (Протокол №283 от 24.10.2019).

24.10.2019 закупочная комиссия приняла решение о рассмотрении первых частей заявок и допуске заявок №242975, №239558,237838 (Протокол №285 от 24.10.2019).

29.10.2019 закупочная комиссия приняла решение о рассмотрении вторых частей заявок и допуске заявок №242975, 239558 (Протокол от 29.10.2019).

30.10.2019 закупочная комиссия осуществила сопоставление ценовых предложений допущенных участников закупки (Протокол №289/1 от 30.10.2019).

№	Наименование участника	Ценовое предложение с НДС	Ценовое предложение без НДС	Ставка НДС,%	Дата и время регистрации заявок
239558	Участник №239558	4960800	4134000	20%	28.10.2019 10:49:24
242975	Участник №242975	4935000	4112500	20%	28.10.2019 10:50:07

18.11.2019 закупочная комиссия приняла решение отказаться от проведения закупочной процедуры и провести повторно закупочную процедуру с объявлением иных условий (включая НМЦ и объем закупаемой продукции) (Протокол от 18.11.2019).

Комиссией УФАС по РС (Я) установлено, что согласно служебной записке «О корректировке количества закупаемого товара» от 15.11.2019 г. начальник ПТО ООО «АЛРОСА-Спецбурение» Р., просил председателя закупочной комиссии ООО «АЛРОСА-Спецбурение» К. в связи с уменьшением объемов буровых работ на участках «Северный-Сугунахский» и «Тектонический», согласно Программе геологоразведочных работ Вилуйской ГРЭ на 2020 год, утвержденной главным геологом АК «АЛРОСА» (ПАО) от 06.11.2019 года, уменьшить количество закупаемого товара по закупочной процедуре №31908393619 на поставку шарошечных долот.

Данное подтверждается корректировкой плана-графика закупок товаров работ и услуг ООО «АЛРОСА-Спецбурение» на ноябрь 2019 года в котором снижено количество необходимых шарошечных долот с 158 до 112 штук.

25.11.2019 Заказчик в лице ООО «АЛРОСА-Спецбурение» разместил на ЭТП и в ЕИС извещение о проведении повторной закупки шарошечных долот №31908560436.

Начальная (максимальная) цена договора: 3 326 438,92 рублей.

ООО ПКФ «Русбурком» 29.11.2019 г. подал заявку на участие закупке.

06.12.2019 протоколом №323/1 заседания закупочного органа о подведении итогов повторной закупки ООО ПКФ «Русбурком» был признан победителем с ценовым предложением 2695367.80 рублей с НДС.

29.12.2019 г. между победителем закупки ООО ПКФ «Русбурком» и ООО «АЛРОСА-Спецбурение» заключен договор поставки шарошечных долот на сумму 2695367.80 рублей с НДС, а также Спецификация №1к договору поставки и форма акта об исполнении обязательств по договору.

Таким образом, комиссия УФАС по РС(Я) приходит к выводу, что процедура закупки №31908560436 была завершена. При этом, предмет отмененной закупки №31908393619 совпадал с предметом закупки №31908560436 и обозначал необходимость ООО «АЛРОСА-Спецбурение» в поставке определенного товара в виде: «шарошечных долот», однако в меньшем объеме.

В то же время согласно части 5 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Согласно части 7 указанного Закона по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Так, согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

«АЛРОСА-Спецбурение» к моменту рассмотрения жалобы комиссией УФАС по РС(Я) не были представлены доказательства воздействия непреодолимой силы, повлекшей отмену закупки №31908393619.

На основании вышеизложенного комиссия УФАС по РС(Я) приходит к выводу о том, что Заказчик в лице «АЛРОСА-Спецбурение» и закупочная комиссия допустив отказ от проведения закупки №31908393619 до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке и приняв решение провести повторную закупку №31908560436 с изменением объема поставки шарошечных долот нарушили требования части 5, 7 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Довод ООО ПКФ «Русбурком» о неправомерности отмены Заказчиком в лице «АЛРОСА-Спецбурение» и закупочной комиссией закупки №31908393619 по истечении установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» срока

следует считать обоснованным.

Однако, согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, отказ «АЛРОСА-Спецбурение» от проведения закупки №31908393619 в нарушение части 5 и 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» объясняется необходимостью Заказчика в поставке меньшего количества товара который удовлетворял бы потребности Заказчика, а также необходимостью в эффективном использовании его денежных средств.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «Русбурком» (ИНН 7452147523, ОГРН 1187456023864) на действия Заказчика ООО «АЛРОСА-Спецбурение» (ИНН 1433017302, ОГРН 1021400968984) при проведении открытого аукциона в электронной форме «поставка шарошечных долот» (извещение №31908393619 на сайте zakupki.gov.ru) – **обоснованной**;
2. Признать Заказчика, закупочную комиссию ООО «АЛРОСА-Спецбурение» нарушившими требования части 5, 7 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с заключением договора поставки от 24.12.2019 № 9 предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.